

110 年度臺北市防災士性別分析

壹、前言

防災士的概念來自於「日本防災士機構」所訓練的防災士，以及「日本介助士共育機構」所訓練的防災介助士。在臺灣防災士是指經過防救災專業訓練，依內政部「防災士培訓及認證要點」領有防災士證書的民眾是區里的防救災儲備能量。依內政部規劃係為鼓勵民間自發性參與防災事務，提升民眾發生災害時自助互助能力。平時則協助區公所共同進行防救災宣導等相關工作，災害發生時協助區公所對社區里鄰溝通聯繫，有利於訊息傳遞及增加防救災效率。

防災士做為社區里鄰防災應變能力的儲備能量，平時協助傳遞災情資訊、防災宣導並參與防災演習、宣導活動等，災時也會依其專長進行各項救災事宜，進行社區內基礎救援。

在過去傳統認知下，「防災」係指需要體能等救災作業，故認為男性普遍較能勝任本工作，而本專題針對 110 年度防災士資料進行性別統計分析，以探討防災士「全民參與防災」的理念是否成員並非只依賴男性。

貳、本市防災士培訓辦理情形

107年由民政局訂定「臺北市防災士培訓計畫」，招募對象為一般民間團體及民眾；自108年起由內政部頒布「防災士培訓及認證管理要點」後，開始與民間機構合作改由民眾自費報名參訓為主，而本府的公費培訓也受到了名額的限制。

現今由本府辦理的防災士培訓情形為，由消防局接續培訓計畫並每年向中央爭取名額以辦理培訓，中央給予的名額會再分配給教育局及民政局。本局以里長及里幹事為主進行邀請及參訓，因民政局已非主責單位且名額有限，故近年來目標也轉為「里長、里幹事全員完訓」，並持續向各里里長推廣參訓為主。

參、本市防災士工作內容

依照本市防災士之運用，工作內容可以區分成以下項目：

★建立溝通聯繫

一、里長及防災士任務說明會。

為增進各區公所、里辦公處與防災士之間溝通聯繫及相互支援。

★平時宣導

二、指導社區居民進行社區防災工作或參與防救災對策工作坊。

三、參與防災公園開設宣導活動、收容學校安置演練、區級疏散撤

離安置演練、其他各類活動宣導防災等。

四、參與里內踏勘、演習、向社區巡守隊或志工隊等團體進行教育訓練。

★災前

五、協助指導民眾沙包堆疊方式及操作抽水機。

六、協助巡視里內易致災地區並排除易致災因子(如疏枝及水溝巡視等)並回報至防災士 Line 群組。

★災時

七、災時行政區雨量達致災之虞時，請區公所通知防災士協助即時通報里內積水區域至防災士 LINE 群組。

八、災時協助進行疏散撤離、簡易緊急救護。

★災後

九、災後協助復原重建、環境復舊。

依照本工作項目，防災士並非僅在災害發生時發揮功用，而更加著重在平時對於災害的準備與宣導，持續提升民眾對於防災的意識，強化社區的韌性以準備不可預期的突發狀況。

肆、臺北市防災士參訓需求及完訓人數

一、參訓需求

以「全民防災」為理念的防災士，在參訓的資格上並無太多限制，只要年滿 18 歲以上即可參加，完訓後也可以依照每個人不同的專長去協助防災並不限於男性，甚至能夠因為有各種性別的防災士，各自對於災時的需求更為了解而能達到分工合作的目標，補足災時各面向的需求，加強自助互助的能力。

二、完訓人數

依內政部消防署提供之全台防災士資料，目前臺北市的防災士人數為 2,295 人，其中男性為 1,345 人（58.61%）、女性為 950 人（41.39%），以上為包含民間機構培訓之人數資訊；由本府所培訓（不含民間機構培訓）之防災士人數共為 1,803 人，其中男性 1,027 人（56.96%）、女性 776 人（43.04%）。

表一 臺北市防災士總人數

| | 總人數 | 男性 | | 女性 | |
|------|-------|-------|--------|-----|--------|
| 臺北市 | 2,295 | 1,345 | 58.61% | 950 | 41.39% |
| 本府培訓 | 1,803 | 1,027 | 56.96% | 776 | 43.04% |

※本府培訓不包含民間機構培訓。

三、職業分析

依本府培訓之 1,803 名防災士進行分析，其中由本局主要負責之里鄰長及里幹事就佔了 42%，再來則是其他局處所負責邀請的公家機關及民間企業成員、志工等，而這些成員也擴散在各區里間深入並協助民眾做災前準備及災時應變，以達成韌性社區的目標。

職業跟性別的關係，雖然本局主要邀請的對象「里鄰長及里幹事」的性別非本局可控制之因素，但是人數最多的里幹事防災士男女比達到了 1:1，而非職務需求（無職業）的防災士男女比也很接近 1:1 的比例，代表男女比的差別可能有一部分來自於本身職業的比例影響，而非防災士本身。

表二 依職業區分之防災士人數

| | 總人數 | 男性 | | 女性 | |
|-------|-------|-------|--------|-----|--------|
| | | 人數 | 百分比 | 人數 | 百分比 |
| 里長、鄰長 | 245 | 151 | 61.63% | 94 | 38.37% |
| 里幹事 | 514 | 257 | 50.00% | 257 | 50.00% |
| 公家機關 | 283 | 181 | 63.96% | 102 | 36.04% |
| 民間企業 | 291 | 189 | 64.95% | 102 | 35.05% |
| 無勾選職業 | 470 | 249 | 52.98% | 224 | 47.02% |
| 總合 | 1,803 | 1,027 | 56.96% | 776 | 43.04% |

四、年齡分析

因防災士培訓計畫為政府由內而外的政策推行，故職員安排受訓的可能性，並非已退休民眾自由參與，在年齡上沒有偏向特定年齡層之傾向。

男性比例最高為 35~44 歲區間的 63.25%，女性比例最高為 55~64 歲的 48.28%，無論是在哪個年齡層皆與總人數平均相差不遠且無關聯性，因防災士為政策推行，年齡並非影響男女比例之主要因素。

表三 依年齡區分之防災士人數

| 年齡區間 | 總人數 | 男性 | | 女性 | |
|---------|-----------------|-----------------|---------------|-----------------|---------------|
| 25~34 歲 | 201 (11.15%) | 108 (10.52%) | 53.73% | 93 (11.98%) | 46.27% |
| 35~44 歲 | 351 (19.47%) | 222 (21.62%) | 63.25% | 129 (16.62%) | 36.75% |
| 45~54 歲 | 392 (21.74%) | 217 (21.13%) | 55.36% | 175 (22.55%) | 44.64% |
| 55~64 歲 | 495 (27.45%) | 256 (24.93%) | 51.72% | 239 (30.8%) | 48.28% |
| 65 歲以上 | 364 (20.19%) | 224 (21.81%) | 61.54% | 140 (18.04%) | 38.46% |
| 總合 | 1,803 (100%) | 1,027 (100%) | 56.96% | 776 (100%) | 43.04% |

五、現行問題與小結

近年來因中央政策的名額限制，本府在防災士的推行上有一定

難度，且今年因去年議會建議，消防局主要以「公有大型場館」防災士訓練為目標，本局也持續以「里鄰長及里幹事」全員完訓為主推行本計畫，並持續與消防局溝通，與中央爭取更多名額。

雖然防災意識上仍然需要不斷推廣，但防災這件事情儼然不是非男性不可的事情，而是大家都可以互相合作的全民意識。

伍、結語

台灣長年以來需要面對地震、颱風、強降雨等災害，全民防災意識仍然是被需要持續提升的重大觀念。而防災士「不但重視災害時於民間的緊急應變，更加重視事前協助民眾預防災害的準備」的觀念，是不論性別皆可投入各自的專業進行互助合作，也能夠讓所有人都有屬於自己的發揮空間。

近年因世界疫情未減緩，本府也慢慢的在訓練課程中加入了防疫相關的內容，除了協助防疫教育訓練之外，也會漸漸加入社區防疫工作進行衛教宣導，深入社區及民間傳遞知識。

陸、資料來源

- 臺北市政府消防局
- 內政部消防署災害防救深耕資訊網