

臺北市參與式預算住民大會及 i-Voting 參與者性別分析

壹、前言

在公民社會時代，開放公民參與政策制定，廣納各方意見，讓政府決策更能反映民意與公開透明，係邁向優質公共治理的基本模式。而各式各樣的新興媒體與資訊平台，公民得以較低成本及多元管道參與公共事務，¹已成趨勢。

所謂「參與式預算 (Participatory Budgeting)」是一種讓民眾透過公民審議及溝通協調方式，將政府公共資源做有效合理分配的決策程序，它允許公民在政府預算決策過程中直接參與並決定公共資源應如何配置²。

「臺北市參與式預算」作為公民參與公共事務的方式之一，民眾得以藉此決定政府預算如何規劃及執行，除提案本身公共性、適法性及預算可行性，亦須具有民意之正當性，故可藉由住民大會及 i-Voting 作為操作方式。相較於本國其他投票及選舉制度，i-Voting 可以透過網路方式投票且投票門檻較低，年滿 16 歲且設籍、就學、就業或實際居住於臺北市者即可投票³。因此，擴大公民參與公共事務之參與率，培養社會責任感。

根據行政院（性別平等政策綱領）性別平等是基本權利，每個人都應該被同等對待，並享有一切經濟、社會、文化、公民和政治權利，不因性

¹ 陳敦源、黃東益、董祥開、傅凱若、許敏娟(2022)。《參與式預算：一本公民素養的攻略》五南圖書股份有限公司。

² 臺北市政府公民提案參與式預算資訊平台。檢自 <https://pb.taipei/Default.aspx> (2023.06.16)

³ 臺北市參與式預算提案票選執行計畫。(臺北市政府民國 106 年 5 月 24 日府民治字第 10631538700 號函訂定)。

別而有任何區別。⁴爰此，本報告係為探究臺北市參與式預算住民大會及 i-Voting 參與者是否因性別產生差異性及問題，並提出建議改善策略。

貳、 臺北市參與式預算制度

「參與式預算 (Participatory Budgeting)」承前言，是一種讓民眾透過公民審議及溝通協調方式，允許公民在政府預算決策過程中直接參與並決定公共資源應如何配置。更詳細來說，「參與式預算」是由公民來決定一部分公共預算支出的優先順序，亦即由住民和社區群體代表，以正式或非正式會議共同討論各類攸關民眾生活的公共預算支出優先順序，並藉由提出計畫、投票等方式來決定。目前臺北市的參與式預算制度是透過提案說明會、住民大會、審議工作坊、公開展覽、i-Voting 等 5 個步驟讓民眾能夠充分參與市府的預算決策，參與式預算程序說明圖如圖 1 所示⁵。

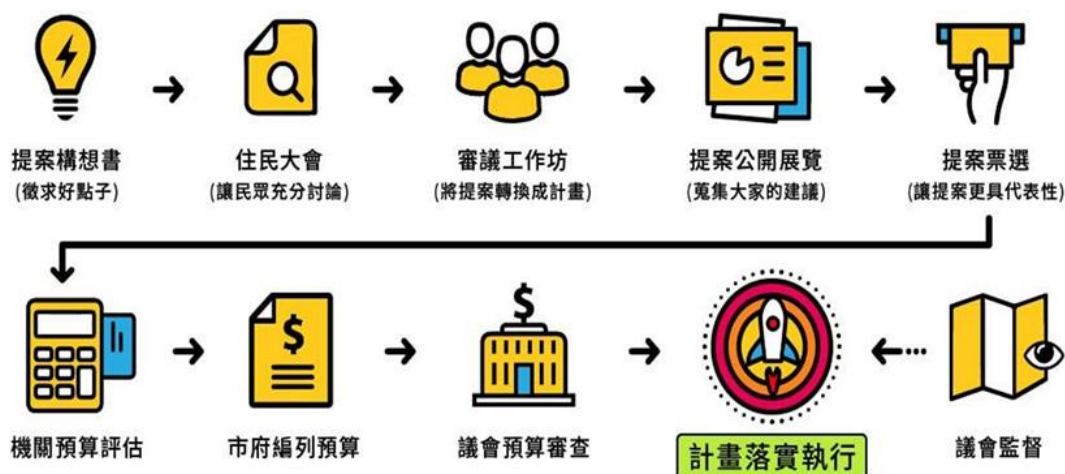


圖 1：參與式預算程序說明圖

資料來源：臺北市政府公民提案參與式預算資訊平台

⁴ 性別平等政策綱領。(行政院 110 年 5 月 19 日院臺性平字第 1100174338 號函修正)。

⁵ 臺北市政府公民提案參與式預算資訊平台。檢自 <https://pb.taipei/Default.aspx> 2023.06.16)

一. 住民大會

邀請市民一同討論公共問題及針對問題的解決策略，透過腦力激盪尋找好的解決方案，並形成提案構想，再由現場參與者票選後成案。

二. 提案審議工作坊

市民提案進入提案票決（i-Voting）之前讓政府各局處介入協助評估提案之實際可行性，以利提案後續順利執行。審議工作坊第一階段由機關與提案人面對面溝通，再請專家學者針對提案內容提供修正方向。審議工作坊第二階段由公民審議團針對提案內容之「公共性」、「適法性」及「預算可行性」三項指標進行審議。三項指標具有「高度」或「中度」可行性者，即可進入後續票選程序。

三. 公開展覽

提案票選前辦理提案計畫書線上及實體公開展覽，讓市民在票選前深入了解提案內容、發表意見。

四. i-Voting

民眾年滿 16 歲且設籍、就學、就業或實際居住於臺北市者即可上網或至區公所認證後上網投票，得票數超過該區門檻，且排序後在錄案數上限內者，即可錄案。

五. 預算評估、預算審查及議會監督階段

錄案案件權責機關進行預算評估及規劃，倘當年度有預算即可先

行執行，提案經費如需於次年度預算支應或新編次年度預算者，則循預算編列程序後，由議會進行預算審定及監督。

參、 性別資料分析

因本市參與式預算住民大會及 i-Voting 參與者需年滿 16 歲且設籍、就學、就業或實際居住於臺北市者，故本次研究以年滿 16 歲（含）以上者為分析基礎。截至 111 年 12 月止，本市 16 歲（含）以上之總人口數為 214 萬 7,537 人，男女人口數分別為 100 萬 4,682 人、114 萬 2,855 人，男女比例分別為 46.78%、53.22%；綜觀 107-111 年間，本市男女人口比例相近，男女性別比約為 4.8：5.2，且每年無太大差距及變化，如圖 2 所示

6。

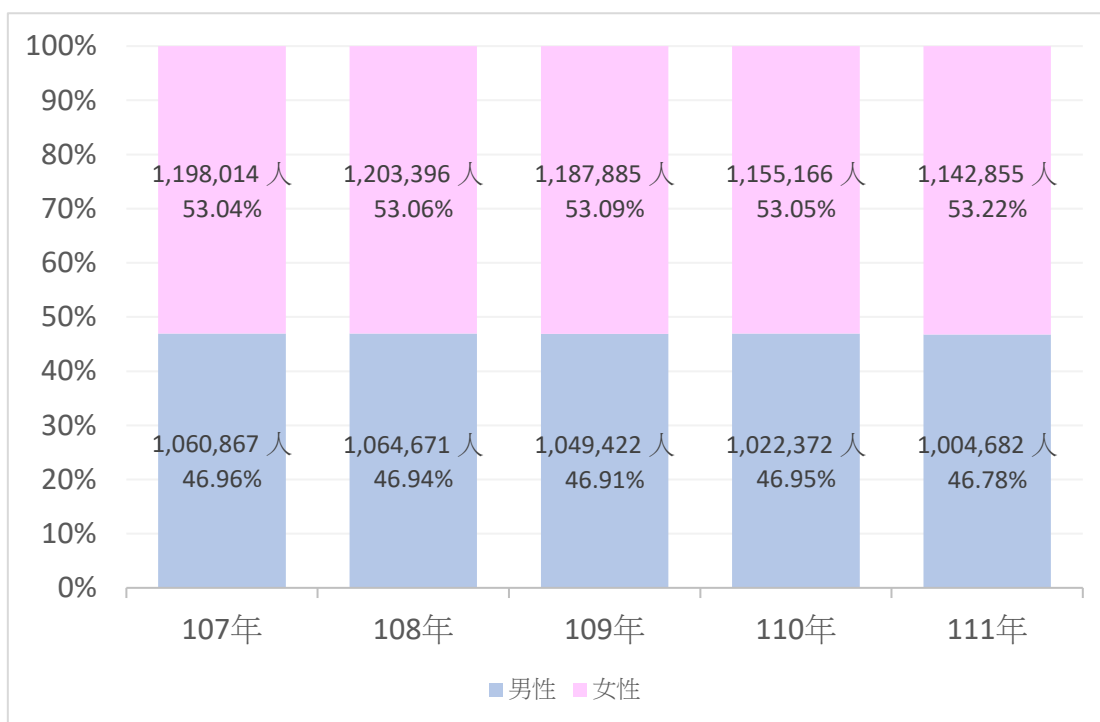


圖 2：107-111 年臺北市 16 歲（含）以上男女性別人數及比例統計

⁶ 臺北市政府民政局中文網站。檢自 <https://ca.gov.taipei/> (2023.06.19)。

資料來源：本研究繪製，臺北市政府民政局網站

一. 「住民大會」參與者性別分析

本研究以本市（全區）107-111年「住民大會」參與者性別進行分析顯示，108-111年期間因疫情影響參與人數略為下降，自107-109年起參與者性別比例分別為，男性39.8%（807人）、36.2%（597人）、39.4%（556人），女性55.4%（1,124人）、58.9%（973人）、56.2%（793人），多元性別及未填共計4.8%（97人）、4.9%（81人）、4.4%（62人），男性參與者比例較低；自110-111年起，男女性參與者性別比例分別為，男性33.8%（493人）、35.0%（513人），女性63.0%（918人）、60.7%（888人），多元性別及未填共計3.2%（47人）、4.3%（63人），107-111年合計男女性別比約為3.9：6.1，男性參與者逐年下降趨勢，如表1及圖3所示。

表1：107-111年住民大會男女性參與者（單位：人）

	男性	女性	多元性別	未填	總計
107年	807	1,124	0	97	2,028
108年	597	973	0	81	1,651
109年	556	793	2	60	1,411
110年	493	918	0	47	1,458
111年	513	888	1	62	1,464

資料來源：本研究繪製，臺北市政府民政局

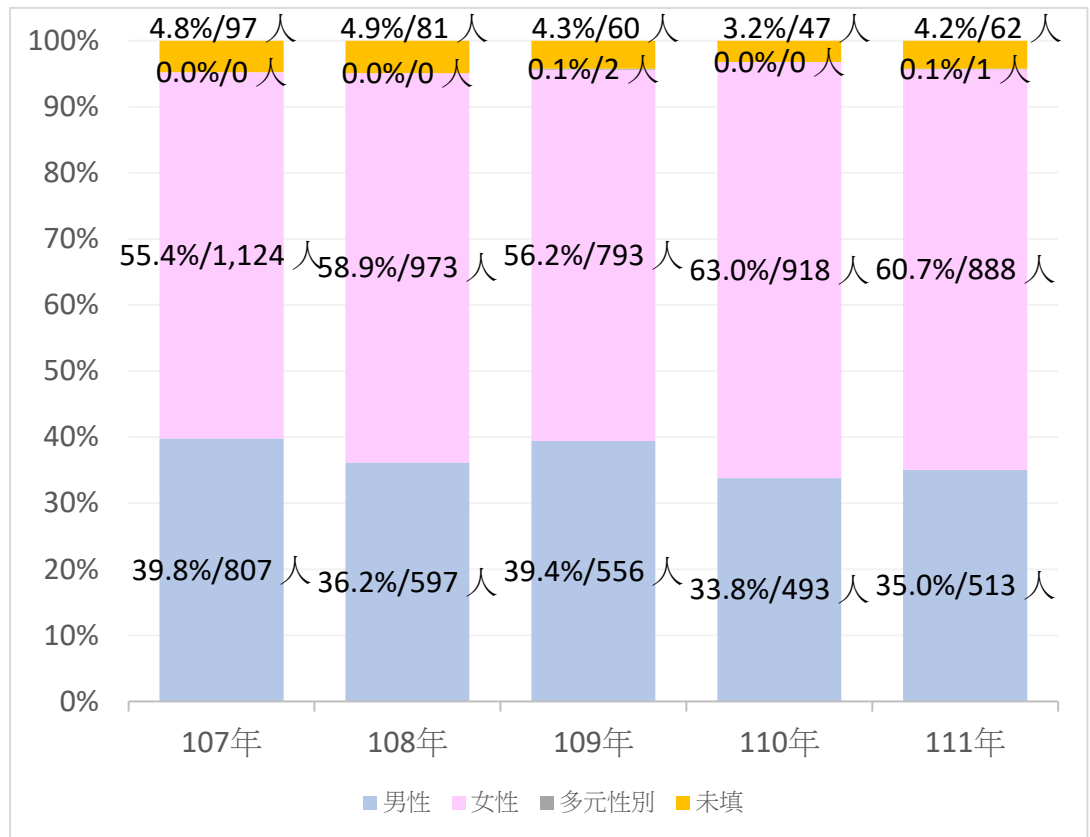


圖 3：107-111 年住民大會男女性參與者比例及人數

資料來源：本研究繪製，臺北市政府民政局

性別平權應包含男性及女性之平等，惟經上述分析住民大會男性參與者比例較女性低，且自 110 年起，更產生約 30% 之差距，住民大會男性參與者比例少於女性之可能原因如下：

(一) 女性勞動人數及勞動力參與率逐年上升，有助性別意識抬頭

近年來因女性權益意識抬頭及女性勞動人數及勞動力參與率逐年上升，以 107 年及 110 年比較，107 年女性勞動人數及勞動力參與率分別為 527 萬 2,000 人，51.14%，110 年女性勞動人數及勞動力參與率分別為 532 萬 4,000 人，51.49%，逐年

成長⁷。由此可推論，女性因投入職場進而更注重自身權益及接收到公共事務資訊相對豐富，因此更願意參與公共事務相關活動。

(二) 我國男性仍為目前主要勞動人口，女性參與公共事務較為彈性

承上數據，雖女性勞動人數及勞動力參與率逐年上升，惟目前臺灣社會中男性勞動人口及勞動力參與率仍偏高，因此，女性相較於男性較不用被侷限在職場環境中，得利用時間及空間之彈性，參與公共事務相關活動。

(三) 住民大會辦理及時間地點有利於女性及退休人士參與

承上述，因目前男性勞動人口及勞動力參與率高於女性，且住民大會辦理地點以公有場地或校園為主，男女參與門檻差異低，惟目前各場次辦理時間（如表 2 所示）仍以平日占多數，假日辦理則較少⁸。因此，住民大會辦理及時間地點有利於女性參與。

另 110-111 年住民大會僅就參與者職業別進行統計，未進一步就男女性別加以區分，故無法得知職業別是否影響住民大會男女性別參與者比例，僅能推測出住民大會辦理時間為平日應有利於參與者職業別比例最高之「退休人士」參與，如表 3

⁷ 勞動部 (2021)。性別勞動統計分析。

⁸ 吳梓維(2022)。臺北市參與式預算住民大會執行計畫性別分析。

及圖 4 所示。

表 2：108-111 年住民大會辦理時間及場次

辦理時間		108 年	109 年	110 年	111 年
平日	上午	2	0	2	6
	下午	12	12	8	15
	晚上	17	14	16	17
	小計	31	26	26	38
週末	上午	1	2	3	2
	下午	1	2	1	3
	晚上	0	0	0	0
	小計	2	4	4	5

資料來源：臺北市政府民政局

表 3：110-111 年住民大會參與者職業別統計

職業別	110 年	111 年
農、林、漁、牧相關	1.2%	1.0%
金融相關	2.0%	1.6%
醫療相關	0.6%	1.2%
新聞、媒體相關	0.7%	0.1%
建築土木相關	2.3%	1.3%

職業別	110 年	111 年
服務業	14.3%	15.7%
非營利組織	2.3%	2.1%
軍、警人員	0.1%	0.1%
公務員	5.7%	3.9%
教師	4.4%	2.6%
學生	13.9%	14.4%
退休	27.3%	36.0%
家管	7.9%	4.3%
無業/待業	8.5%	7.5%
其他	8.8%	8.3%

資料來源：臺北市政府民政局

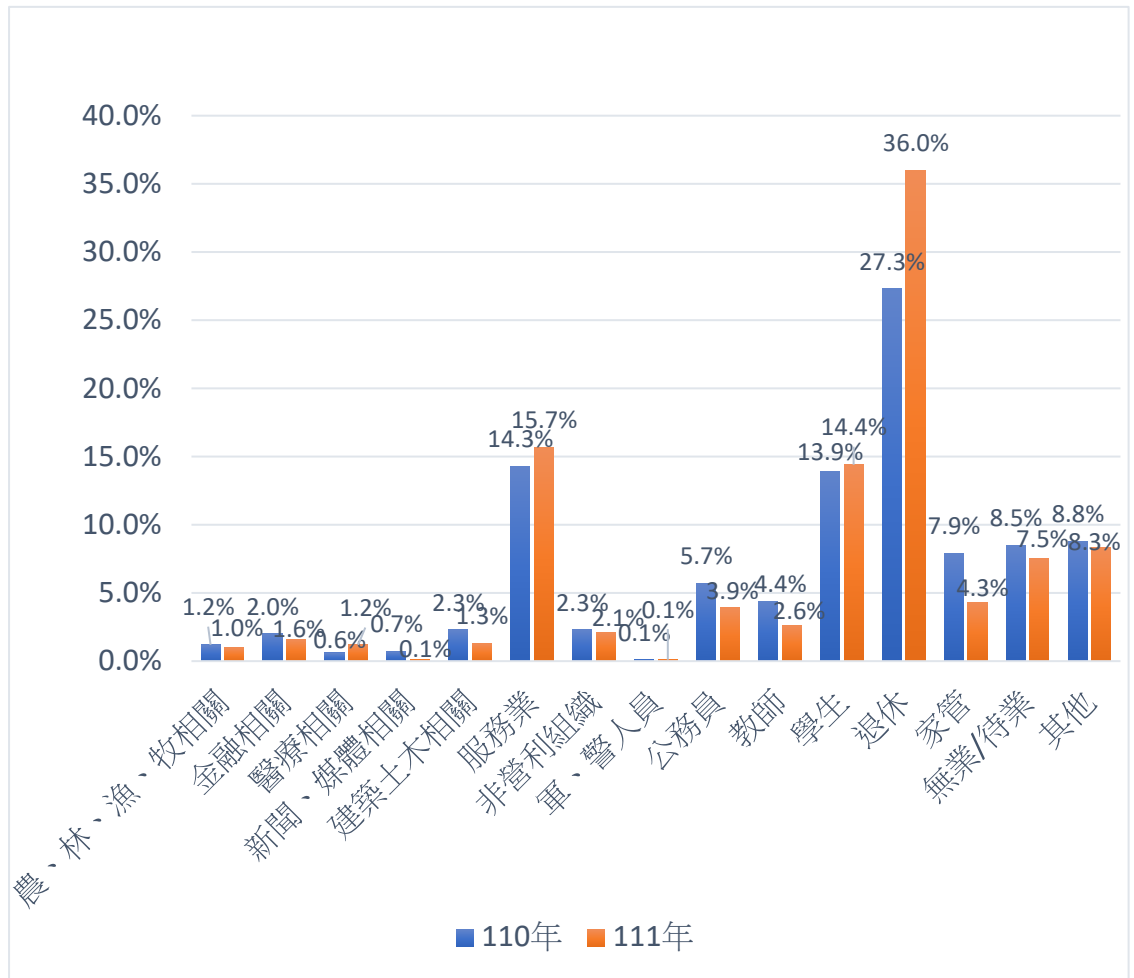


圖 4：110-111 年住民大會參與者職業別統計

資料來源：本研究繪製，臺北市政府民政局

(四) 公民養成教育有助提升女性參與公共事務意願

近年來公民養成教育深耕校園、女性接觸參與公共事的管道日趨多樣化，如圖 5-9 所示，未滿 20 歲及 20-29 歲區間女性參與住民大會之比例僅次於 50-59 歲及 60 歲以上區間女性，又 107-111 年未滿 20 歲男女性參與住民大會比例分別為男性 1.8%、2.3%、0.2%、3.5%、1.1%，女性 3.6%、3.8%、0.1%、8.7%、2.8%，多元性別及未填者 0%、0.2%、0%、0%、

0%，除 109 年男性比例略多於女性外，餘年度女性參與住民大會比例皆高於男性，由此可推論因時代變遷，性別平等教育推廣，有助於未滿 20 歲之女性了解公民參與制度且更為積極參與公共事務。

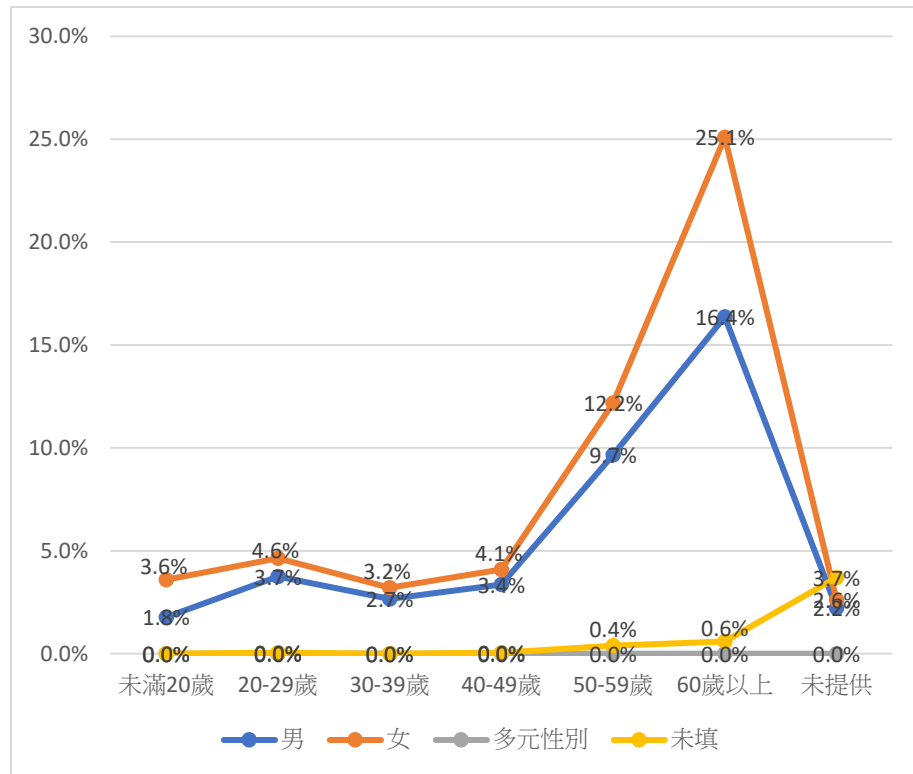


圖 5：107 年住民大會男女性別參與者及年齡統計表

資料來源：本研究繪製，臺北市政府民政局

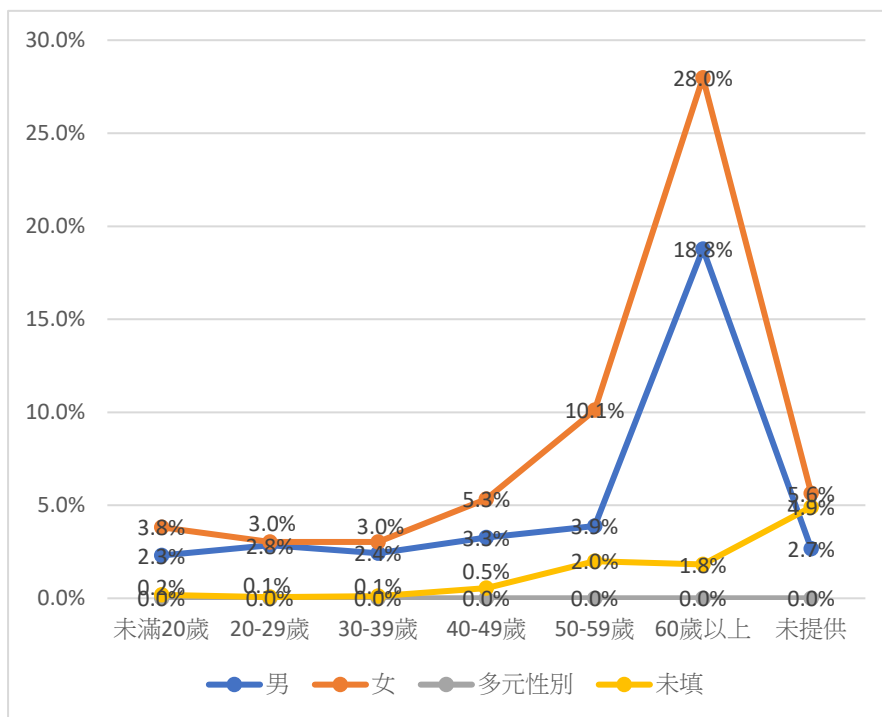


圖 6：108 年住民大會男女性別參與者及年齡統計表

資料來源：本研究繪製，臺北市政府民政局

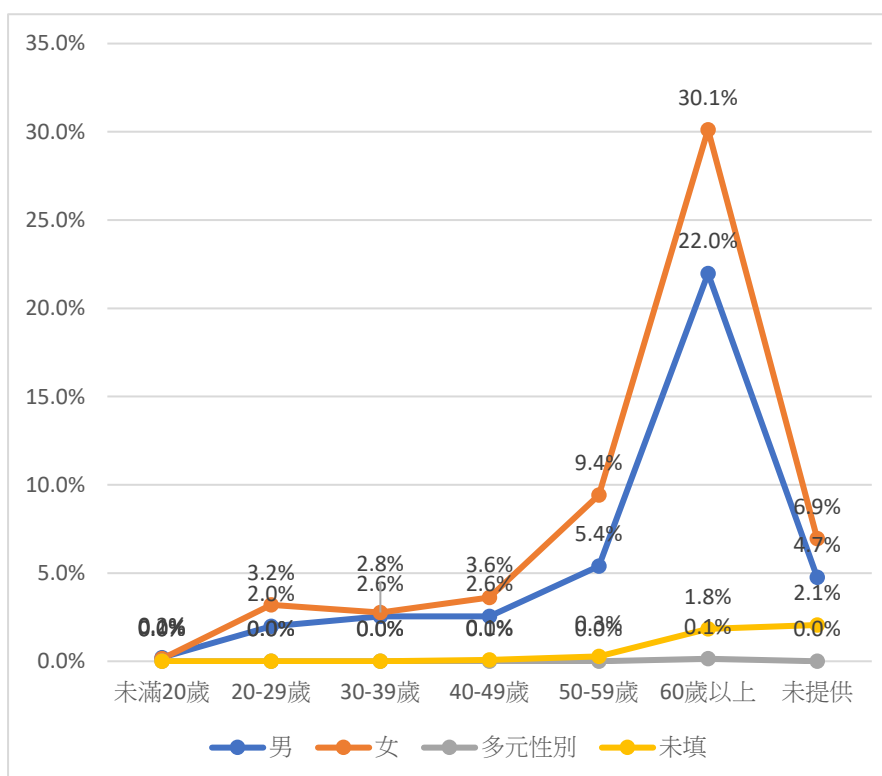


圖 7：109 年住民大會男女性別參與者及年齡統計表

資料來源：本研究繪製，臺北市政府民政局

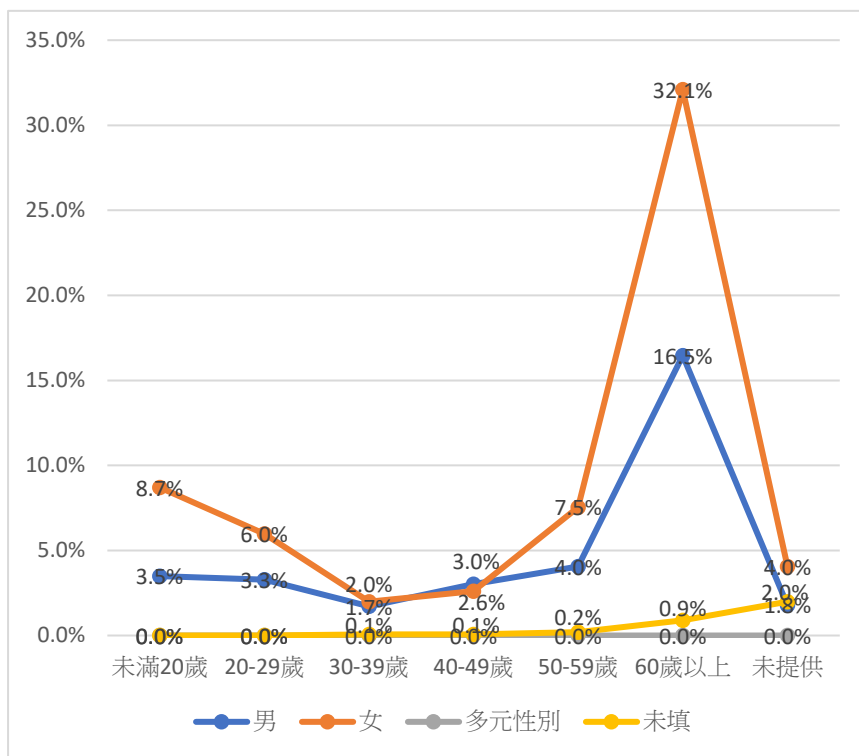


圖 8：110 年住民大會男女性別參與者及年齡統計表

資料來源：本研究繪製，臺北市政府民政局

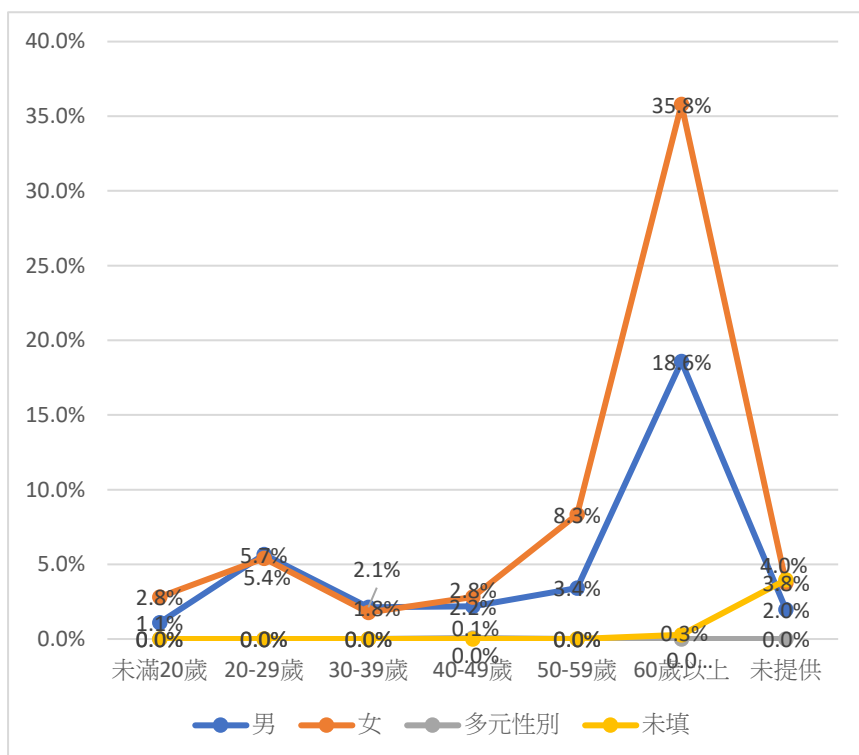


圖 9：110 年住民大會男女性別參與者及年齡統計表

資料來源：本研究繪製，臺北市政府民政局

二. 「i-Voting」參與者性別分析

本研究係以本市（全區）108-111年「i-Voting」參與者性別進行分析，經分析資料顯示，110年因疫情嚴峻，各里辦公處、學校及局處等停辦各項活動、本府各場館暫停開放、無法設置投票攤位等因素，致i-Voting相關實體宣傳較少，參與人數銳減；直至自111年起，疫情趨緩及增加多元化網路宣傳等，而提升參與人數；108-111年「i-Voting」參與者性別比例分別為，男性50.7%、54.5%、51.4%、58.8%，女性49.3%、45.5%、48.6%、41.2%，女性參與者比例偏低，108-111年合計男女性別比約為5.5：4.5，如表4及圖10所示。

表4：108-111年i-Voting男女性參與者（單位：人）

	男性	女性	總計
108年	76,019	74,032	150,051
109年	118,994	99,334	218,328
110年	46,838	44,202	91,040
111年	148,871	104,150	253,021

資料來源：本研究繪製，臺北市政府民政局

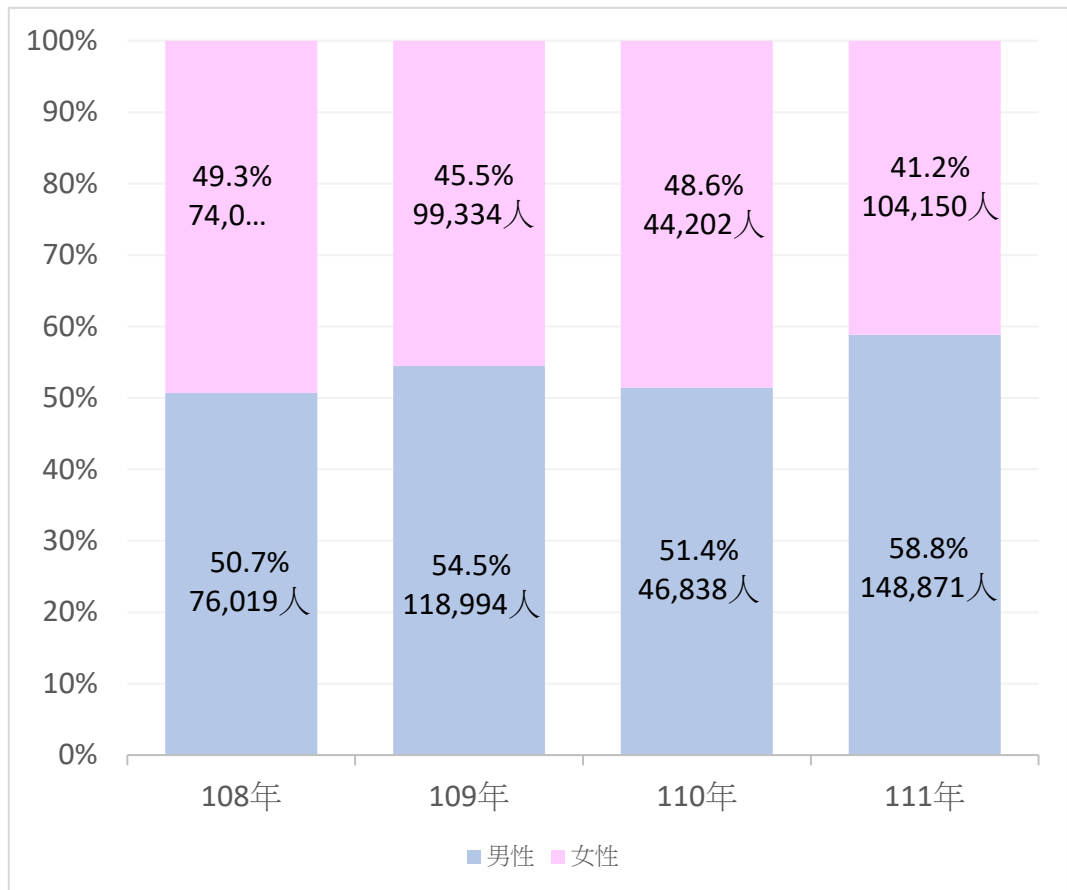


圖 10：108-111 年 i-Voting 男女性參與者比例及人數

資料來源：本研究繪製，臺北市政府民政局

經分析「i-Voting」參與者性別比例，男性參與者比例高於女性，截至 111 年男性參與者比例更高於女性參與者 17.6%，雖差異不大，但仍與住民大會男女參與者性別呈現相反的結果，本研究分析如下：

(一) 「i-Voting」線上投票方式有利男性參與

參考國家發展委員會 105 年個人家戶數位機會調查報告中，臺北市性別電腦與網路使用情形統計結果（如表 5 所示）臺北市男性人口中會使用電腦及網路比例，較女性人口略高，

且本市提案票選係採以線上投票方式辦理，於指定期限內，全天候均可投票，受時間因素影響較小，而相關宣傳活動，採以線上數位方式為之，因此「i-Voting」線上投票方式有利男性參與，而致「i-Voting」參與者性別比例男性略多於女性之結果⁹。

表5：臺北市人口會使用電腦及網路性別比例統計

樣本數（人）	全體		會電腦		會網路	
	會電腦	會網路	男	女	男	女
2,675	84.7%	85.4%	88.9%	80.9%	89.2%	82.0%

資料來源：國家發展委員會

（二）參與式預算工務類提案類型比例較高

經查統計數據，如下圖 11 所示，有關參與式預算工務類提案類型佔所有提案類型比例高達 60%（環境改善或美化 29%、公園設施 18%、交通改善 13%），社會教育福利等議題比例較低，僅佔 14%（社會教育 6%、社會福利 6%、新移民 2%）（如圖 11 所示）。

惟工務類提案類型比例較高，與 i-Voting 男性參與者性別比例較高是否有關聯，本研究根據各類提案（共計 11 類）之提案人性別再進一步分析（如表 6 所示），截至 111 年底，

⁹ 吳梓維(2022)。臺北市參與式預算住民大會執行計畫性別分析。

錄案案件共計 477 案，提案人共計 597 人，男女性提案人數呈現女多於男的情況，又男女性提案人數及比例分別為 291 人（48.74%）、306 人（51.26%），105-111 年合計男女比約為 4.9 比 5.1，分析結果簡要說明如下：

1. 女性提案人多於男性提案人之提案類型（共計 5 案）：

環境改善或美化、交通改善、社區教育、社會福利、新移民。

2. 男性提案人多於女性提案人之提案類型（共計 5 案）：

公園設施、觀光文化、空間規劃利用、田園城市、公共安全。

3. 女性提案人等於男性提案人（共計 1 案）：商圈及城市發展。

經上述分析，男女性提案人總比例差距不大，各提案類型男女性提案人比例亦同，除部分類別男女性提案人差距達 2% 以上，如：環境改善或美化、觀光文化、社會教育、新移民。惟從此分析當中，尚難推論提案類型是否對 i-Voting 男性參與者性別比例較高有關聯，但可得知，部分提案類型仍存在男女性參與者多寡之差異。

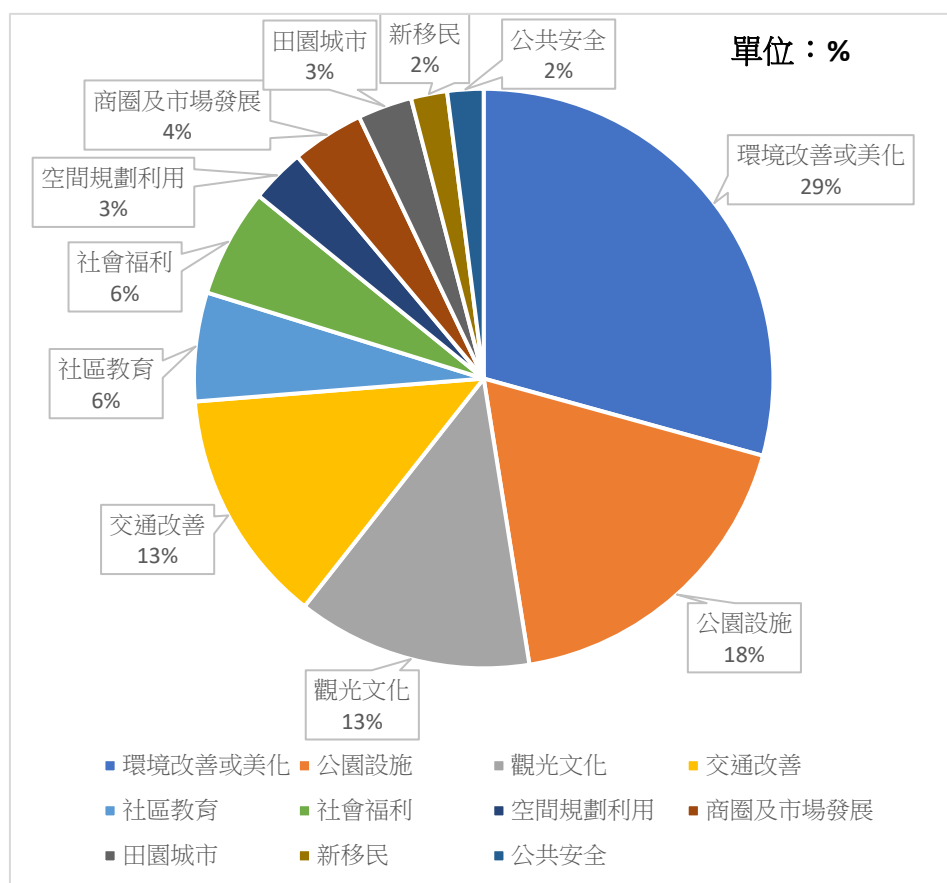


圖 11：105-111 年參與式預算提案類型統計圖

資料來源：本研究繪製，臺北市政府民政局

表 6：105-111 年參與式預算各提案類型男女提案人數及比例表

提案類別	性別	人數	比例
1. 環境改善或美化	男	85	14.24%
	女	99	16.58%
2. 公園設施	男	52	8.71%
	女	51	8.54%
3. 觀光文化	男	45	7.54%
	女	32	5.36%

提案類別	性別	人數	比例
4. 交通改善	男	33	5.53%
	女	40	6.70%
5. 社區教育	男	12	2.01%
	女	25	4.19%
6. 社會福利	男	20	3.35%
	女	24	4.02%
7. 空間規劃利用	男	11	1.84%
	女	6	1.01%
8. 商圈及市場發展	男	9	1.51%
	女	9	1.51%
9. 田園城市	男	11	1.84%
	女	5	0.84%
10. 新移民	男	1	0.17%
	女	13	2.18%
11. 公共安全	男	12	2.01%
	女	2	0.34%
小計	男	291	48.74%
	女	306	51.26%

資料來源：本研究繪製，臺北市政府民政局

肆、建議改善策略

現代社會基於自由、平等、民主與人權，性別平等成為當代普世價值。多年來，臺灣社會在法令政策推動及多元對話後，性別平權普遍受到重視。¹⁰參與式預算制度為公民參與公共事務管道之一，公民參與之平等性不應性別及職業等原因而有所區別，因此希望透過此研究提出以下建議改善策略，期促進性別平權的公民參與。

一. 增加住民大會假日辦理之場次

根據上述分析，住民大會參與者男女比例差距，推測應受活動時間限制所致，將請本市各區公所於辦理住民大會時，增加週末休息日辦理場次外，亦應根據該行政區域居民特性及歷次住民大會辦理情形予以規劃，降低上班族參與門檻，並根據後續趨勢結果進行調整。

二. 中性多元的宣傳管道

(一) 根據「誰來參與？臺北市政府推動參與式預算之調查分析」一文研究的分析結果，參與者獲知住民大會或 i-Voting 等訊息之管道集中於里長、里辦公室通知，或因校園專場的關係由學校得知，管道較為狹隘、單一，因此，臺北市政府未來可以拓展其他管道，如各管理委員會或不同的 NGO 或者 NPO 社團，讓不同類型的民眾可以獲取資訊，同時吸引青壯年參與，或是也可以針對不同類型

¹⁰ 行政院網站。檢自：<https://www.ey.gov.tw/Index> (2023.06.26)

的民眾設定不同的參與議題，以吸引更多元化的民眾參與¹¹。

(二) 為擴張參與之廣度，未來將研議於國小及國中等學習單中，增加參與式預算相關訊息(含參與式預算介紹、住民大會、i-Voting等)，以鼓勵學生家長共同參與。

(三) 無論住民大會或「i-Voting」活動網路宣傳策略，將持續以中性的文宣內容及多樣化的網路媒介，吸引各性別踴躍參與，以提升住民大會男性參與比例及平衡「i-Voting」各性別參與比例。

三. 改善數位落差，提升 i-Voting 參與

承上分析，民眾多以透過里長或里辦公處管道得知 i-Voting 相關訊息，建議可以由里辦公處如里長或里幹事、志工等，協助里民進行 i-Voting 投票，民眾亦可於各區公所洽詢如何操作或由區公所人員協助。亦可製作簡易操作懶人包或 QRcode 文宣，張貼於各類公共場所，以利參與者藉由較簡單投票介面進行投票。

四. 公民養成教育持續推廣

承前述，性別平等應包含男女權益之平等，本局致力推動公民養成教育並自108年起訂定「臺北市參與式預算『攜手校園』執行計畫」，期將「公民參與」、「審議民主」及「參與式預算」概念推廣至校園；又自110年起，每年滾動式調整並辦理「臺北市參與式預算高中職推廣教育

¹¹ 莊文忠、徐明莉、藍世聰、許敏娟、曾丰彥、林德芳(2019)。誰來參與？臺北市政府推動參與式預算之調查分析。

執行計畫」，學生可以透過課程及模擬實作了解參與式預算運作模式、參與公共事務，亦本局辦理模擬提案徵選以鼓勵績優學生，期望將公民養成向下扎根，提升各性別參與公共事務之動機。

五. 多元化提案類型

承上分析，105-111 年本市參與式預算提案類型以工務類提案類型居多，佔總提案數之 60%；本局於 112 年訂定「本市推動公民養成一區政發展執行計畫」，期透過與官學聯盟陪伴學校專家學者協力，就行政區之區政議題進行蒐集及分析，深入探究在地需求並平衡各性別有興趣之議題，作為住民大會徵求提案構想基礎，以提升後續相關活動各性別參與意願。

伍、 結語

「參與式預算」為公民參與公共事務的一個管道，彌補代議政治不足的一種方式，亦是民主政治的體現，故其制度、參與模式、宣傳等程序，對各性別及族群等應有友善之參與管道、同等知的權利，本市參與式預算於制度及相關活動上，對男女參與者之條件雖無差別待遇及限制，惟於部分活動上仍產生部分男性參與者較多於女性參與者或女性參與者較多於男性參與者之情形，期望透過本研究分析及提出之建議改善方案，縮小彼此間之差異，朝性別平等普世價值發展及改進，達到公民養成、民主深化及性別平等之目標，符合人民之需求及期待。

陸、 參考文獻

- 一、 行政院網站。檢自：<https://www.ey.gov.tw/Index>
- 二、 吳梓維(2022)。臺北市參與式預算住民大會執行計畫性別分析。
- 三、 性別平等政策綱領。(行政院 110 年 5 月 19 日院臺性平字第 1100174338 號函修正)
- 四、 莊文忠、徐明莉、藍世聰、許敏娟、曾丰彥、林德芳(2019)。誰來參與？臺北市政府推動參與式預算之調查分析。
- 五、 陳敦源、黃東益、董祥開、傅凱若、許敏娟(2022)。《參與式預算：一本公民素養的攻略》五南圖書股份有限公司。
- 六、 勞動部 (2021)。性別勞動統計分析。
- 七、 臺北市政府公民提案參與式預算資訊平台。檢自 <https://pb.taipei/Default.aspx>
- 八、 臺北市政府民政局中文網站。檢自 <https://ca.gov.taipei/>
- 九、 臺北市參與式預算提案票選執行計畫。(臺北市政府民國 106 年 5 月 24 日府民治字第 10631538700 號函訂定)。