

臺北市中山區第 9-13 屆里鄰長性別資料分析

壹、前言

一、中山區現況概述

中山區位處臺北盆地中央，東臨松山區、西與大同區為界、南與大安區相鄰、北以劍潭山與士林接壤。全區面積為 1368.21 公頃，共劃分為 42 里 872 鄰。中山區產業型態與人口組成與他區有別，具有全面性的代表性，因為本區產業型態既為商業，區內辦公大樓林立，而巷弄內又有住家，呈現住商混合均勻的居住型態，都市生活型態俱全。除此之外，區內著名的林森北路前身為「九條通」，「條通」即日語「巷弄」之意。日據時期，日本政府臺北市一帶劃為大正町，仿照日本城市規劃，將街道巷弄劃分得筆直方正，而九條通為達官顯要之高級住宅區。1950 至 1970 年代，這個區塊轉為高級消費區，隨著時代更迭，林森北路的名氣比條通更為人熟知，現今的林森北路在保有條通文化底蘊下，展現著現代奢華的面貌，吸引其他地區的人口移入，投入風情萬種的行業。另外，大直地區又因土地開發，成為高級住宅區，這也是為何中山區相較其他區的人口構成更具多元代表性，以 109 年度人口普查抽樣數來看，本區高達 17,000 多件，較其他區大約多了 4 成。

二、 分析標的

地方自治體系中，里長係最基層的角色，受區長指揮監督，辦理各里公務。其由各里居民選舉產生，係我國人民培養民主精神與參與公共事務之根基；而「鄰」為里之下的行政編組，各里依其面積、人口編制不同數量之鄰。鄰長為里長指派，由鄉鎮市區公所聘任之義務職，受里長指揮監督，協助里長職務。兩者皆為地方最基層之服務角色，係維繫區內事務運作之一環。本次里鄰長性別分析以第9-13屆里鄰長選舉為標的，透過資料分析呈現里鄰長性別比例之變動狀況。



圖1 臺北市各行政區域圖

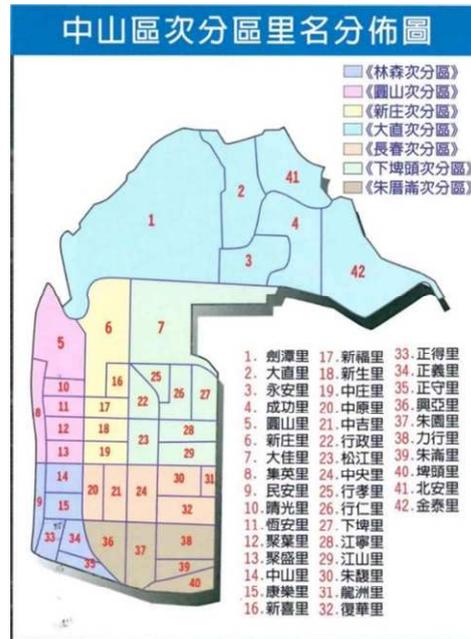


圖2 中山區次分區里名分布圖

貳、臺北市中山區第9-13屆里鄰長性別資料分析

一、里長性別分析

第9-13屆里長性別統計表顯示，本區第9屆里長男性人數為39人，係5屆中之最，女性里長人數僅有3人，為5屆中女性人數最少的1屆。惟自第10屆開始，女性里長人數有逐年成長之趨，第10屆女性里長較第9屆增加3人（表1、圖3）。第11屆女性里長較10屆增加1人，第12屆女性里長人數與第11屆持平，同為7人。直至第13屆，女性里長人數成長至10人，較第9屆增加7人。里長男女人數比例差距從第9屆之85.72%縮減至第13屆之52.38%。依據現況調查及訪談結果，女性里長增加原因有二，其一、代夫出征；其二、代父出征。其中代父出征有1位，代夫出征有2位，佔了女

性里長約三分之一的比例。

表1 第9-13屆里長性別統計表

屆次	里長人數					佔比 (%)		比例差距 男-女
	(人)	男性	較上屆 人數	女性	較上屆 人數	男性	女性	
第9屆	42	39	-	3	-	92.86%	7.14%	85.72%
第10屆	42	36	-3	6	+3	85.71%	14.29%	71.42%
第11屆	42	35	-1	7	+1	83.33%	16.67%	66.66%
第12屆	42	35	0	7	0	83.33%	16.67%	66.66%
第13屆	42	32	-3	10	+3	76.19%	23.81%	52.38%

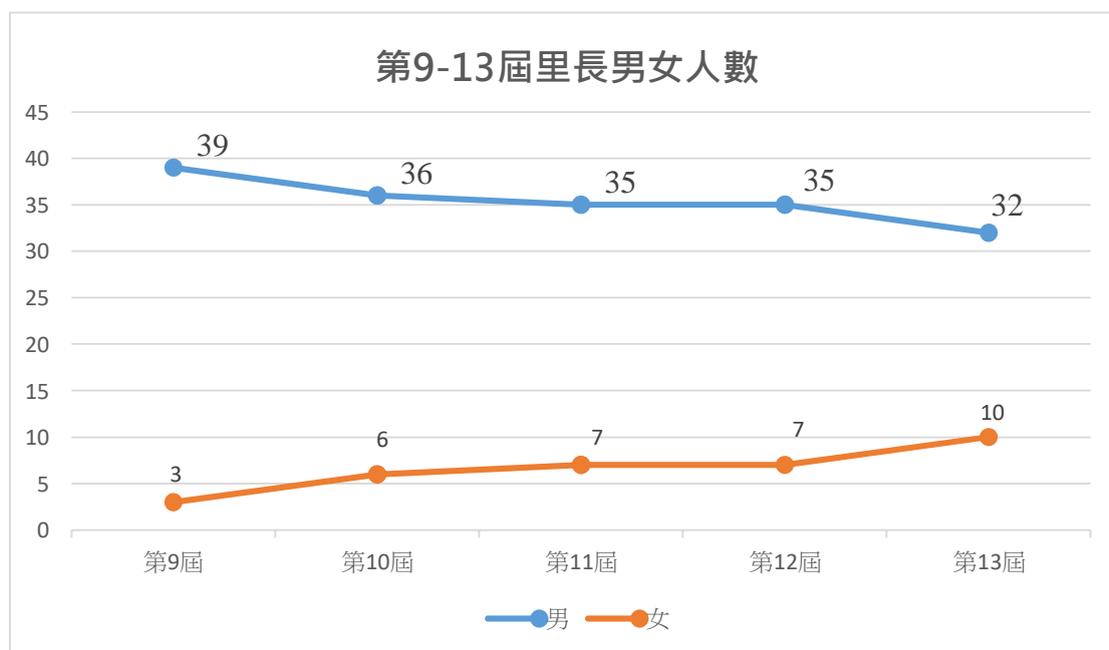


圖3 第9-13屆里長男女人數

第13屆里長選舉結果顯示，女性里長人數為10人，是5屆中女性里長人數最多之一屆，第13屆與第9屆相比，女性里長人數增加幅度為16.67%（圖4），男女比例差距從每14位里長中只有1位女性里長，縮減至每4.2位里長中就有1位女性里長（圖5）。由此看出，從第9屆至第13屆里長男女比例差距有縮減趨勢，顯示有越來越多的女性參與公共事務。

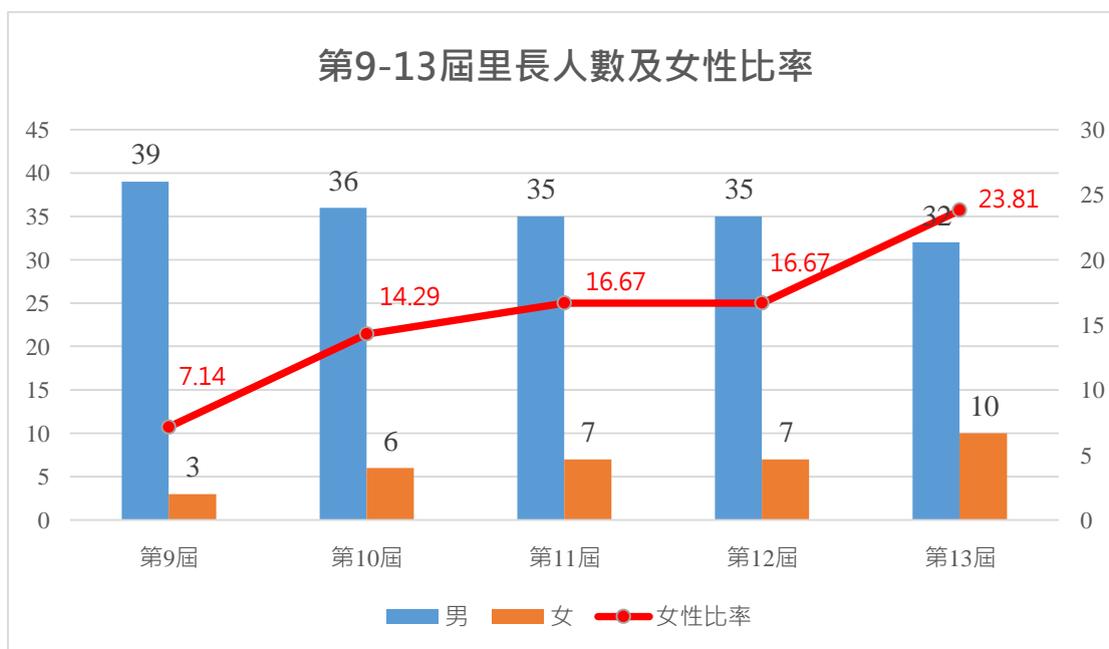


圖4 第9-13屆里長人數及女性比率

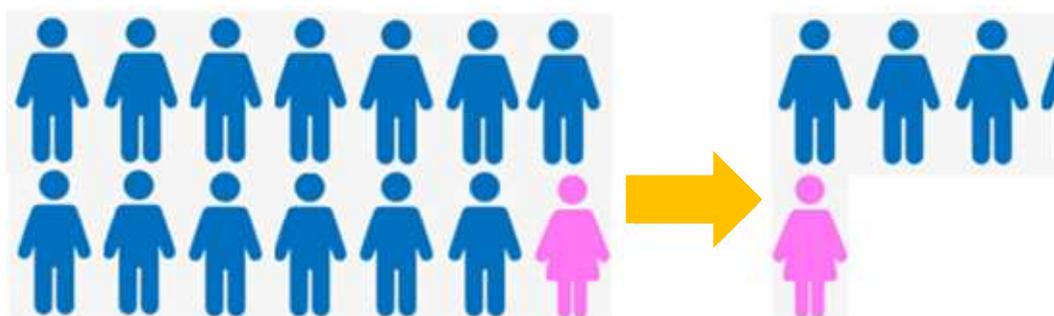


圖5 第9屆與第13屆男女比例差距示意圖

二、 鄰長性別分析

第9-13屆性別統計表顯示，本區早期第9屆男性鄰長人數多於女性鄰長人數，兩者比例差距為8.50%(表2)。意即每2.2位鄰長中，就有1位女性鄰長。第10屆鄰長總人數中，男性鄰長人數較第9屆減少39人，女性鄰長人數較第9屆增加35人，5屆鄰長遴聘，首次出現女性人數多於男性人數的狀況，男女比例差距僅有0.12%，總人數僅相差1人。而從第11屆開始，女性鄰長總人數與男性鄰長總人數比例差距開始增加(圖6)，男性鄰長人數更較第10屆減少46人，女性鄰長人數則較第10屆增加46人。

本所非正式訪查幾位里長，在每屆里長選舉結果中，若里長為該屆新上任，相較於男性鄰長，女性鄰長較願意因不同里長而留任，而男性鄰長大多會隨著不同里長選擇去留。除了女性鄰長因為多為家庭主婦，對鄰里事務熱心且願意擔任公共事務的窗口之外，在選舉競爭氛圍下，女性鄰長通常比較不去計較勝負、派別，即使不同的競爭者當選，大多不計前隙續任鄰長，故推測此為女性鄰長人數逐年增加原因之一。

表2 第9-13屆鄰長性別統計表

屆次	鄰長人數					佔比(%)		比例差距 男-女
	(人)	男性	較上屆 人數	女性	較上屆 人數	男性	女性	
第9屆	859	466	-	393	-	54.25%	45.75%	8.50%
第10屆	855	427	-39人	428	+35人	49.94%	50.06%	-0.12%
第11屆	855	381	-46人	474	+46人	44.56%	55.44%	-10.88%
第12屆	846	369	-12人	477	+3人	43.62%	56.38%	-12.77%
第13屆	829	359	-10人	470	-3人	43.31%	56.69%	-13.39%

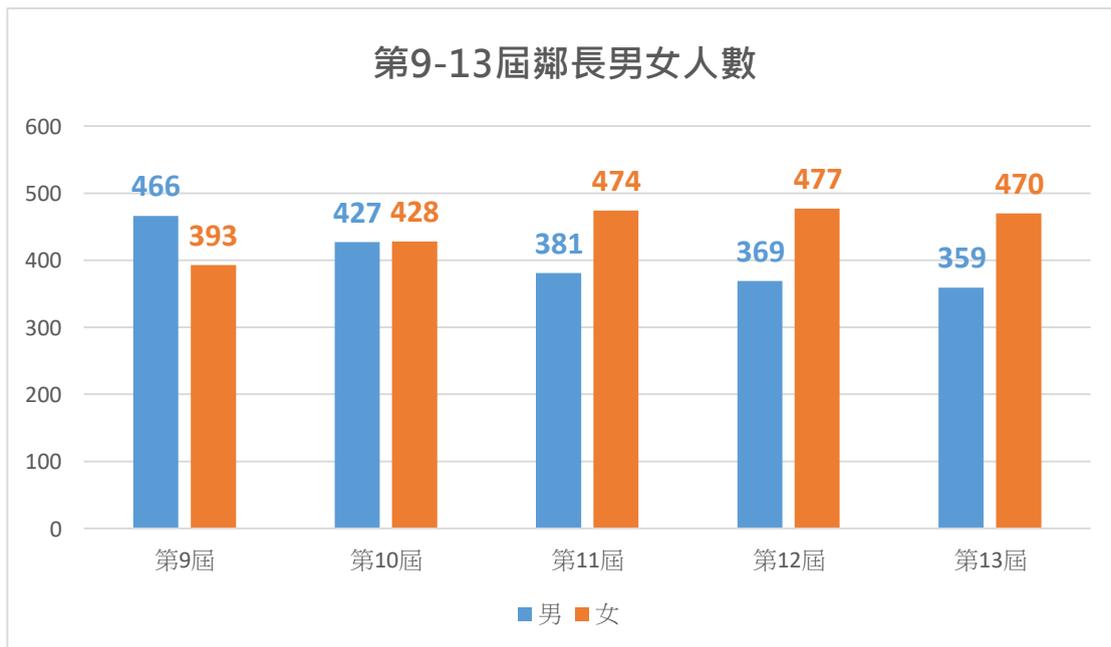


圖6 第9-13屆鄰長男女人數

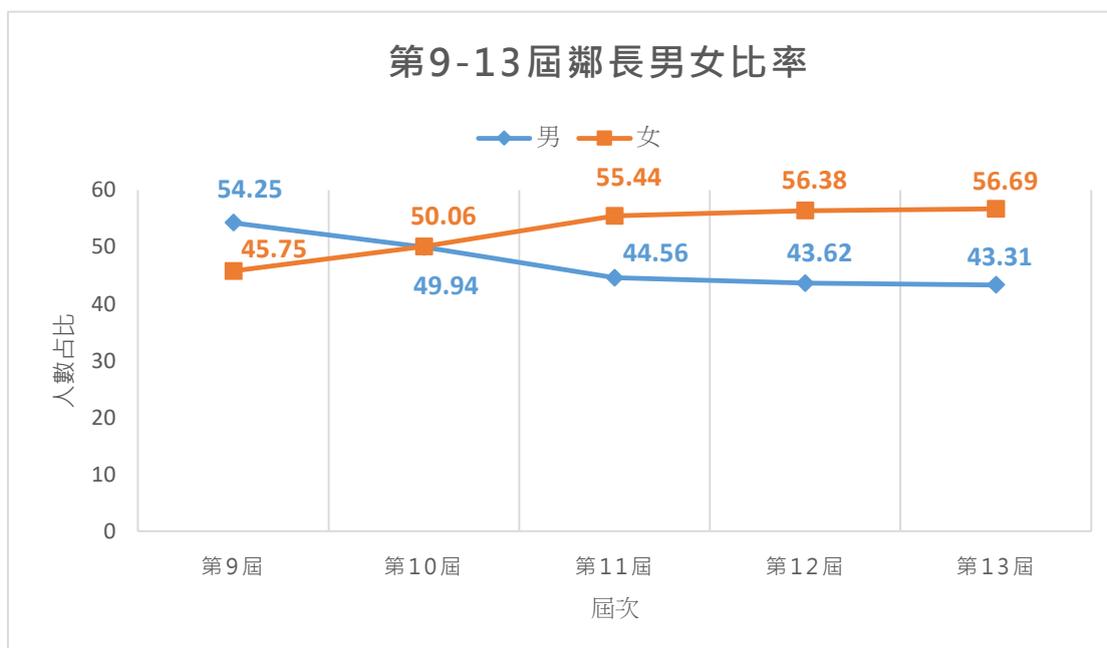


圖7 第9-13屆鄰長男女比率

三、里鄰長男女總數分析

綜觀5屆里鄰長男女總數，5屆男性里長總人數為177位、女性里長總人數為33位；5屆男性鄰長總人數為2002位、女性鄰長總人數為2242位。其中，男性里長人數遠大於女性人數，兩者差距為69.54%。女性鄰長人數反而較男性鄰長人數多，兩者差距5.7%。

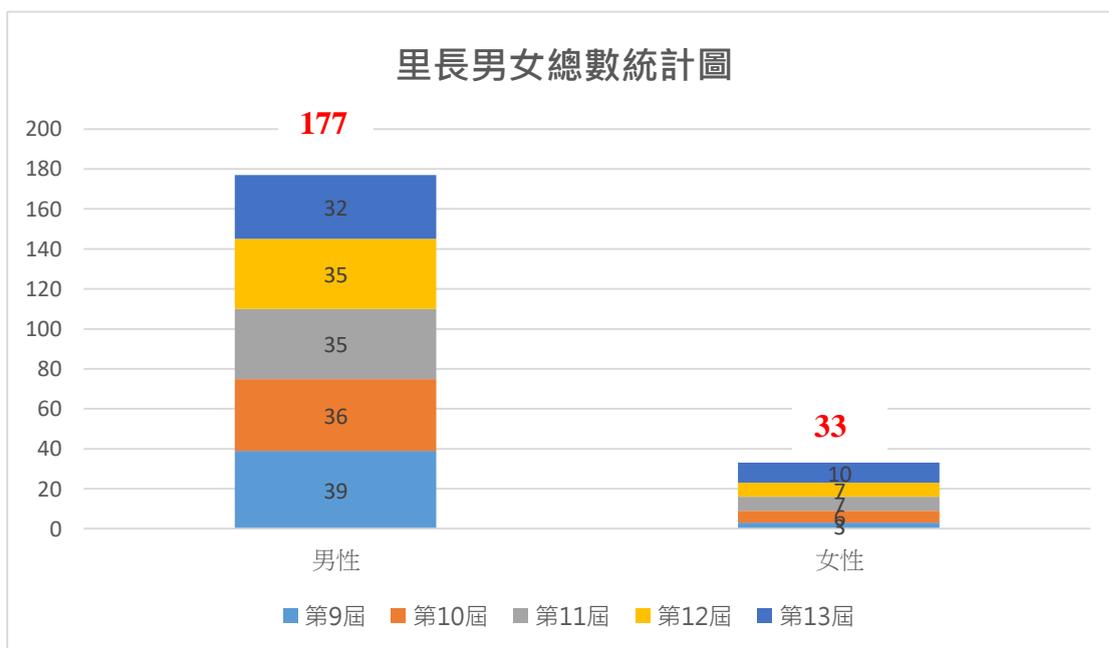


圖8 里長男女人數總數統計圖

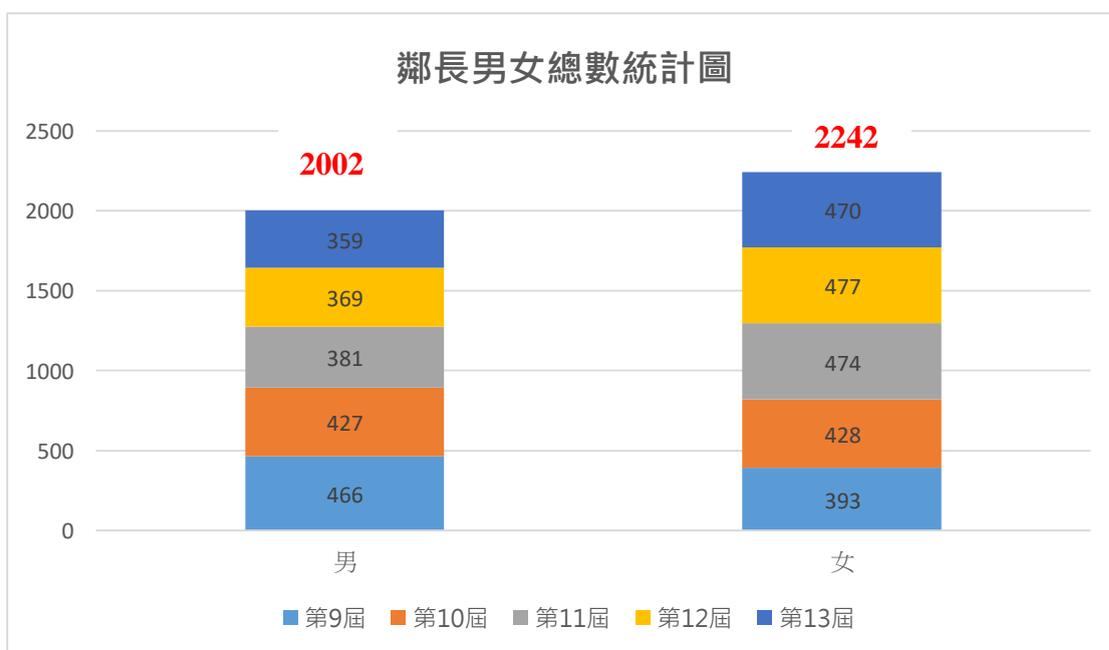


圖9 鄰長男女人數總數統計圖

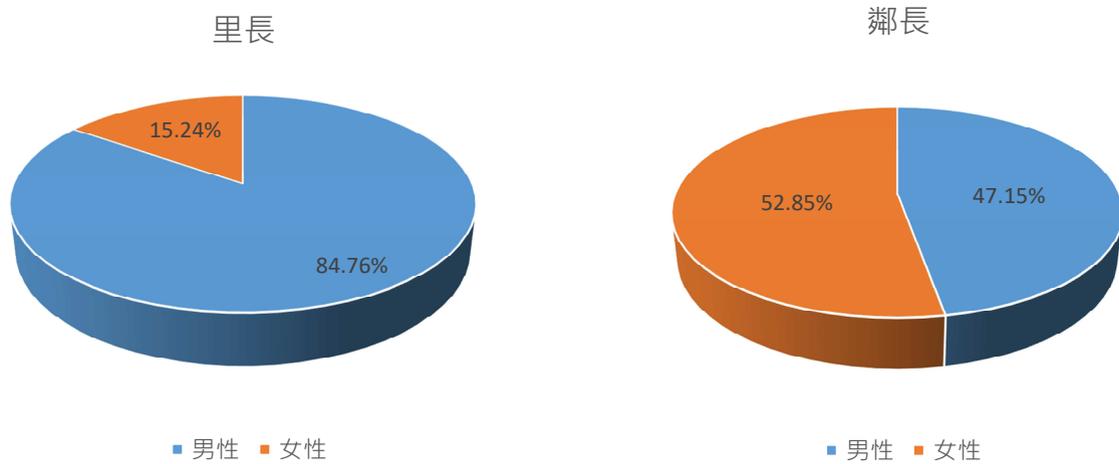


圖10 里鄰長男女總數比例圖

參、結論

我國為提升性別人權，落實性別平等，於 2006 (民國 95) 年 7 月 8 日函送 CEDAW 公約由立法院審議，並於 2011 年(民國 100 年)通過「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」。CEDAW 有三項核心概念，分別為：禁止歧視、實質平等及國家義務。期望逐步消除性別歧視，達成性別平等之目的。

早期里鄰長角色以男性擔任為主，推測原因為里鄰長的工作性質是全年無休待命之角色，當時社會風氣較為保守，且有傳統觀念「男主外女主內」之刻板印象，以致女性出來參選、投入基層服務意願不大。CEDAW 第 5 條 a 提到：「改變男女的社會和文化行為模式，以消除基於性別而分尊卑觀念或基於男女任務定型所生的偏見、習俗和一

切其他做法。」據前述資料分析，本區擔任女里長或女鄰長的人數正在增加，里鄰長已非傳統社會兩性分工下由男性擔任之任務，女性參與公共事務的比率有逐年增加的趨勢，顯示我國社會正朝向 CEDAW 之目標邁進。

相較亞洲各國，我國為一個多元且尊重包容的社會，然而要扭轉傳統社會之性別刻板印象仍需社會上各方協力，此正是我國通過 CEDAW 施行法之目的。藉由本篇第9屆至第13屆里鄰長分析，提出目前里鄰長性別分布之現況，期望我國未來能逐步消除女性在經濟、社會、文化等領域上之不平等，達成一個平等、均質的社會。