

臺北市信義區第 9-13 屆里鄰長性別統計分析

一、前言

隨著女力和女權崛起、性別平權的潮流和婦女保障名額制度的實施，2017 年台灣女性國會議員比率已上升至 38.1%，2018 年縣市長女性比率更大幅躍升至 37.5%，顯見台灣婦女參政率持續增長中，而 2020 年女性總統蔡英文順利連任，立法委員選舉中高達 41% 的女性當選率又再次交出亮眼成績單，但至今女性參政的門檻仍舊高於男性，女性參政比例不斷升高的今天，社會整體性別意識又進步了多少？

里長係為地方自治體系中最基層的公職人員，主要工作包括反應地方需求、協助宣導政令、舉辦里民活動等，由於是直接民選所以獨立性強，鄰長則為無給職，由里長遴報區公所聘任辦理該鄰為民服務事項，受里長之指揮監督；為瞭解基層為民服務人員的性別比例變化趨勢，確認女性公共事務參與程度是否如同女性參政情形一樣蓬勃發展、蒸蒸日上？以下本所將分析臺北市信義區民國 92 年至 108 年（第 9-13 屆）之里長和鄰長當選名冊，並蒐擇摘錄相關資料庫和類似研究的統計數據，俾便相互參酌比較，呈現本區近 20 年來里鄰長當選人邁向兩性平權的真實概況。

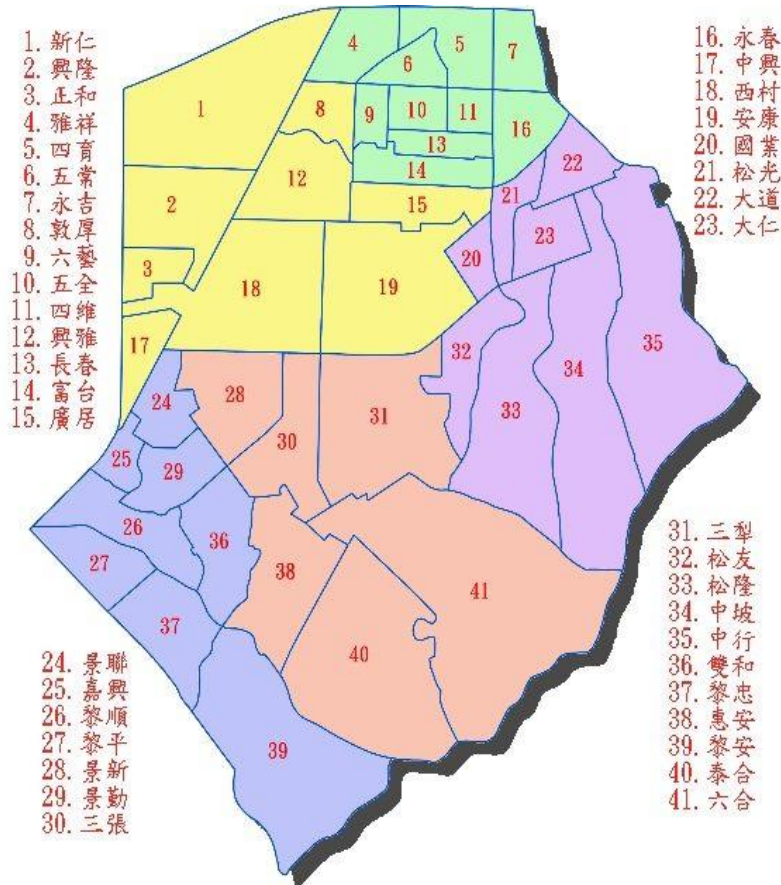
二、信義區鄰里特色介紹

臺北市政府於民國 79 年進行行政區調整，新增信義區由原松山區縱貫鐵路以南地區與大安區和平東路 3 段以北合併而成，**東至**中坡南、北路接福德街 310 巷道路中心線，沿公園親山步道至姆指山以上稜線與南港區為界，**西至**光復南路至臨江街口接基隆路 2 段轉和平東路 3 段至莊敬隧道上與大安區為界，**南至**抱子腳山、坡內坑山山稜線與文山區為界，**北至**市民大道 5、6 段北側以北與松山區為界。

信義區位於臺北市中央偏南，往昔瑠公圳灌溉設施完善，農業年年豐收，區內聞名遐爾的四獸山，已規劃整修多條親山步道，是臺北市民探幽攬勝的好去處，又因可遠眺七星、大屯、觀音諸山，近有基隆河環繞於前，山上宗廟神壇達 50 座以上。

而今蛻變為新興區域，不但人口聚集快速，各類工商、金融、經貿活動蓬勃發

展，對外交通道路設施非常完備，除主要幹道和聯外道路之外，尚有捷運文湖線、板南線、信義線等經過，交通便利順暢，信義重劃區內百貨商場與豪宅林立，吸引各大企業總部進駐，亦為市府辦公大樓所在地，不啻為臺北市首善之區，全區劃分 41 里，戶籍人口 21 萬 6 仟餘人，女多於男，男女性別比 20 年來持續下降，目前約為 0.903。



三、性別資料統計分析

依據本區歷屆里長當選和鄰長遴聘名冊之性別資料進行統計，在 41 個里中男性里長當選人的比例從 92 年至 108 年下降了 17 個百分點，而女性里長比例從 5 人增加為 12 人，成長率 240%，女性鄰長人數於第 10 屆選舉大幅增加，之後持續領先男性鄰長 4~15 個百分點，比例亦從 4 成 3 提高至 5 成 7；另外統計信義區里鄰長男女性別比、女性里鄰長增長幅度，顯示 92 年時男性里長的人數是女性里長的 7.2 倍，108 年時已降至 2.42 倍，女性里長增長幅度於每屆選舉不一，介於 0 到 60% 之間，鄰長部分 92 年時男性是女性的 1.31 倍，108 年則反過來女性是男性的 1.37 倍，女性鄰長增幅則自 20% 漸降為僅微幅成長，目前信義區鄰長的男女性別比例穩定保持在約 3：4，詳如表 (1)、表 (2)。

(1) 臺北市信義區第 9-13 屆里長性別資料統計

年度 (屆數)	里長 人數	男性里長 人數	男性里長 比例	女性里長 人數	女性里長 比例	性別比 男/女	女性里長 增長幅度
92 年 (第 9 屆)	41	36	87.80%	5	12.20%	7.2 (0.14)	--
96 年 (第 10 屆)	41	36	87.80%	5	12.20%	7.2 (0.14)	0%
100 年 (第 11 屆)	41	33	80.49%	8	19.51%	4.13 (0.24)	59.92%
104 年 (第 12 屆)	41	32	78.05%	9	21.95%	3.56 (0.28)	12.51%
108 年 (第 13 屆)	41	29	70.73%	12	29.27%	2.42 (0.41)	33.35%
備註	依據本所網站公告之歷屆里長當選人名冊計算					(女/男)	相較前 1 屆

(2) 臺北市信義區第 9-13 屆鄰長性別資料統計

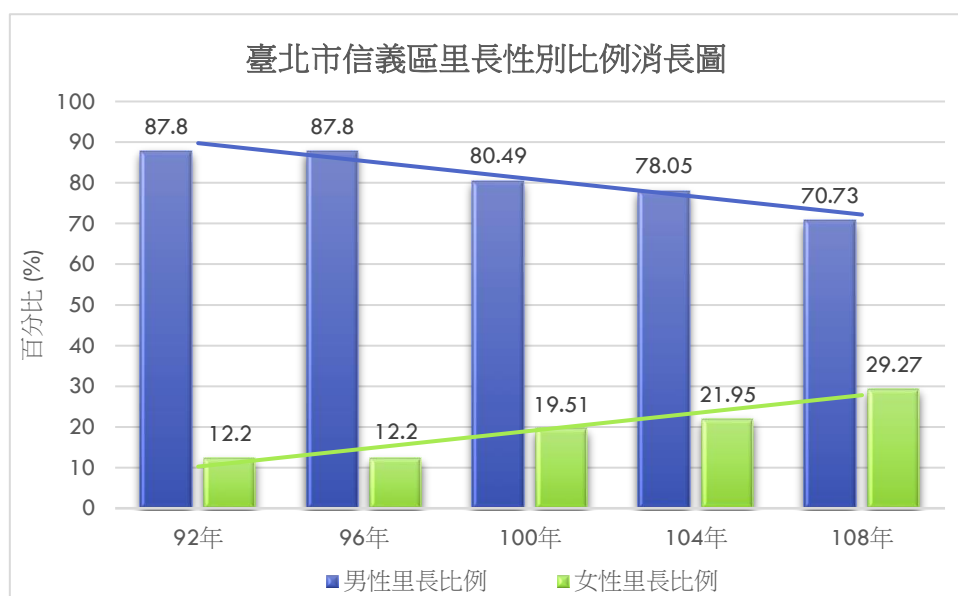
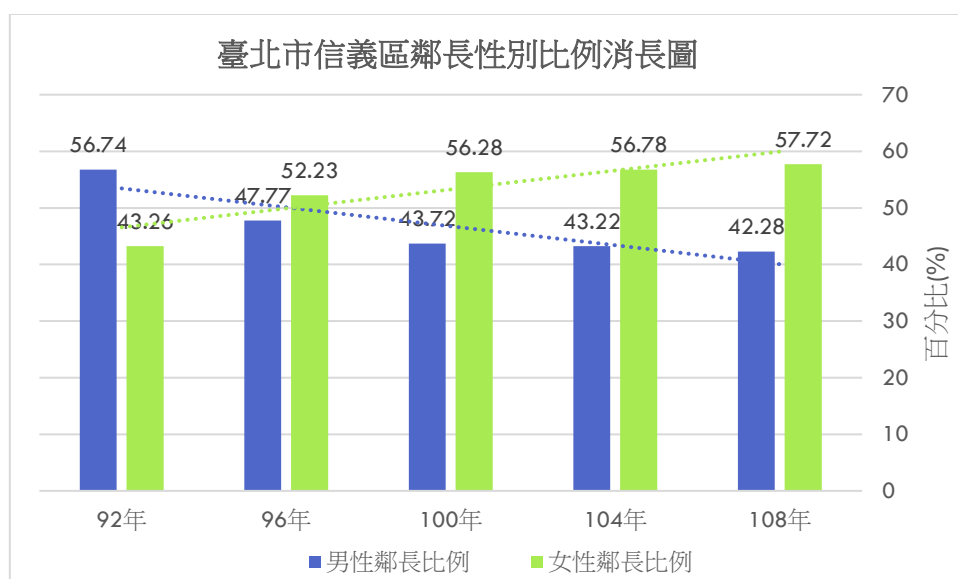
年度 (屆數)	鄰長 人數	男性鄰長 人數	男性鄰長 比例	女性鄰長 人數	女性鄰長 比例	性別比 男/女	女性鄰長 增長幅度
92 年 (第 9 屆)	897	509	56.74%	388	43.26%	1.31 (0.76)	--
96 年 (第 10 屆)	896	428	47.77%	468	52.23%	0.92 (1.09)	20.74%
100 年 (第 11 屆)	892	390	43.72%	502	56.28%	0.78 (1.29)	7.75%
104 年 (第 12 屆)	870	376	43.22%	494	56.78%	0.76 (1.31)	0.89%
108 年 (第 13 屆)	868	367	42.28%	501	57.72%	0.73 (1.37)	1.66%
備註	依據本所歷屆鄰長遴聘名冊計算					(女/男)	相較前 1 屆

四、性別統計圖分析

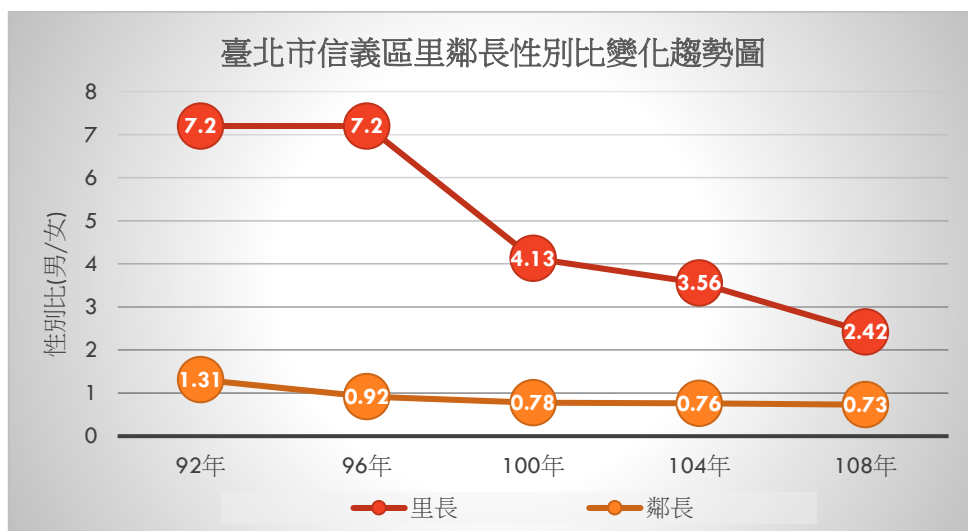
依據臺北市信義區 92-108 年(第 9-13 屆選舉)之里鄰長性別資料統計分析結果，復以里長/鄰長性別比例消長圖、性別比變化趨勢圖、女性比例增長幅度圓餅圖呈現，詳如圖(A)、(B)、(C)，就性別統計圖分析比較，發現里鄰長性別比例的變化為：

- (一) 男消女長：女性里長當選人的比例持續成長，108年已提高至將近三成；遴聘女性鄰長人數於96年超越男性後繼續緩步上升，目前女性擔任鄰長者已佔全數的六成。
- (二) 邁向均衡：女性里長性別比例呈倍數成長，女性鄰長比例則由緩漲趨於穩定，108年男性鄰長人數是女性鄰長的0.73倍，和里長的性別比2.42倍之間的差距，和92年相比性別間的鴻溝已縮小許多。
- (三) 增長幅度趨緩：女性里長比例的增長幅度時高時低，民國96和100年相較，增長幅度最高為59.92%，但還是有成長空間，女性鄰長增長幅度自20.74%逐屆趨緩接近於0。

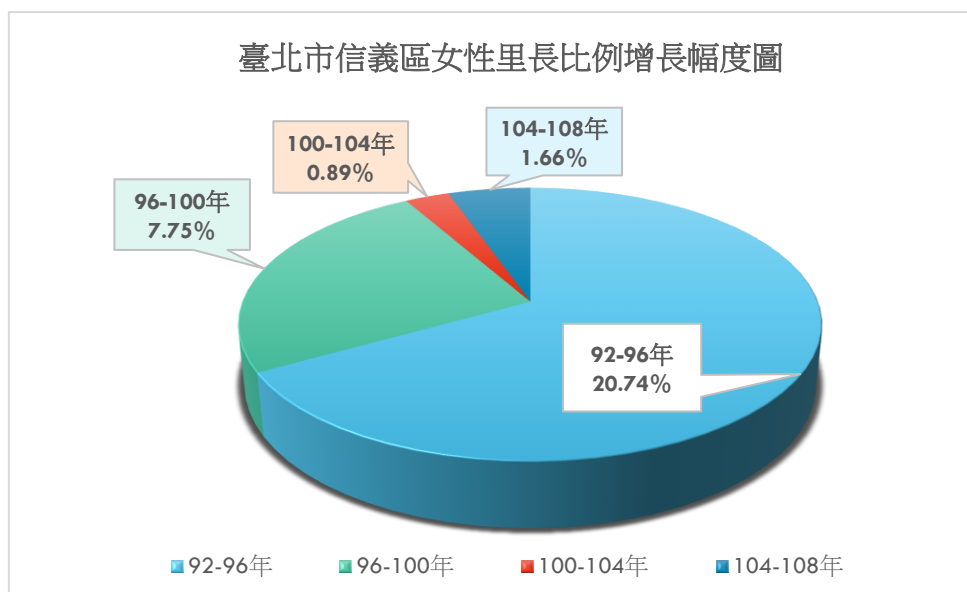
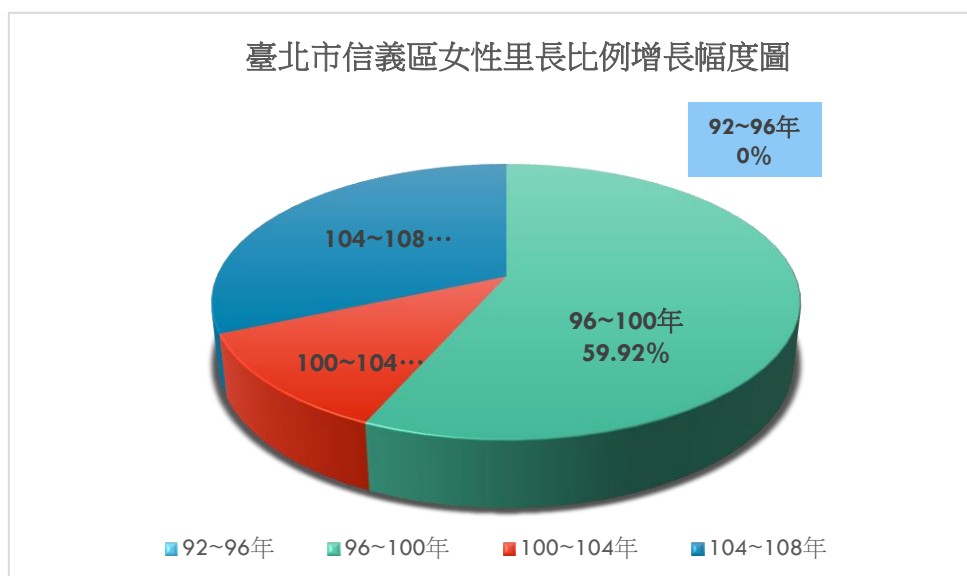
(A) 性別比例消長圖



(B) 性別比變化趨勢圖



(C) 女性比例增長幅度圓餅圖



五、其他參考數據

- (一) 性別比：依據內政部的人口結構分析數據，截至民國 109 年 4 月底臺灣人口性別比已降至 98.3，即每 100 位女性僅對應 98.3 個男性，而且六都皆呈現女多於男的狀態，其中尤以臺北市最為嚴重，性別比僅 0.9。
- (二) 勞動參與率：勞動參與率是經濟活動人口（包括就業者 and 失業者）占勞動年齡人口的比率，用來衡量人們參與經濟活動的狀況，隨著高等教育普及、女性意識抬頭及都會區雙薪家庭型態的盛行，女性勞動參與率近 20 年來已上升了超過 5 個百分點，統計數據顯示民國 109 年 6 月的勞動參與率為男性 67.19%、女性 51.33%，男性約為女性的 1.3 倍。
- (三) 類似研究發現：「臺北市近 20 年里長選舉女性參政資料初探」研究發現，臺北市自 57 年起至 103 年共辦理的 12 屆里長選舉中，女性候選人的當選比例自第 8 屆(88 年)起大幅提升，至第 12 屆時(104 年)已接近四分之一，高於全國里長女性比例(15%)，且各行政區的發展與女性里長當選比例無關；女性里長參政動機與個人家庭背景有高關連性，從高度社區參與進而參政則是另一種模式，女性參選里長的意願和連任比例雖逐年提高，但選民的性別意識並非主要影響因素，更重要的是政治資源、人脈及在地經營的投入。

六、結論

- (一) 里長性別比例仍處失衡狀態：本區女性里長人數十幾年來呈現持續增加的趨勢，惟增長幅度時高時低，並非穩定快速成長，民國 108 年臺北市信義區女性里長當選人之男女性別比仍高達 2.42，即使參考目前男性勞動參與率約為女性的 1.3 倍，里長的性別比例未臻理想、尚有成長空間，為符合性別正義，基層選舉應依性別衡平原則提倡保障任一性別當選人數不得低於一定比例之制度。
- (二) 女性鄰長人數超越男性的隱憂：信義區各里女性受遴聘擔任鄰長的人數在 92 年時已達現今勞動參與率的水準，民國 96 年(第 10 屆選舉)時更突飛猛進，一躍超越男性將近 4.5%，當時鄰長的性別比 0.915 亦很接近目前臺北市整體人口的性別比，如今女性鄰長的人數雖超越男性不少，但鄰長乃受里長遴聘，屬於無給職、輔助性的服務角色，尤相較於里長當選人的性別比例，不得不聯想女性參與公共事務可能有「玻璃天花板」的現象存在，建議加強培力女性鄰長服務

工作的深度和廣度，鼓勵女性鄰長自我期許和提升，計畫性培養朝向參選里長之路邁進，以臻里長當選人的性別衡平狀態。