

臺北市內湖區第 9 屆至第 13 屆里鄰長性別資料之分析

一、前言

依據我國地方自治的規定，里長係依地方制度法第 59 條規定由里民依法選舉之公職人員，但非民意代表；另依據地方制度法第 59 條規定：「村(里)置村(里)長 1 人，受鄉(鎮、市、區)長之指揮監督，辦理村(里)公務及交辦事項。」區長對里長無任免權，惟在行政體制上，里長與區公所業務上有直接隸屬的關係，受區長的指揮監督，同時指揮監督所屬鄰長。

亦有學者認為地方自治之意義係為「住民自治」與「團體自治」兩要素所構成，這也是落實地方自治的真正意涵。其中地方自治最重要也是最根本的人物，就是里鄰長；里鄰長的意見可以向區公所反映，是最草根性的民主政治模式；關於里鄰長對於地方自治投入，已深深地影響人民的日常生活。

二、內湖區簡介

內湖區之「內湖」名稱，始見於清乾隆 13 年（西元 1748 年）古契文「立給佃批」中的「內湖庄」，因其境內多山丘，形成多處小盆地地貌，當地漳州籍人閩南語稱盆地為「湖」，故內湖是「內部盆地」之義。閩南語「內面即湖」或「內面彼湖」之稱謂；所指的盆地範圍係以北側自大金面山到碧湖國小的山陵，東緣從綠大地社

區、成功公園到清白新村，南邊從白鷺山延伸到公館山之山丘北坡，西方是江南街處，在其中間形成一山坳型盆地。內湖區境內尚有「畚箕湖」、「北勢湖」、「白石湖」和「牛稠湖」等老地名，命名方式，亦是依地形和先民開墾事蹟有關連性，而非指有水的湖泊名稱。

內湖區位於臺北市東陞，東、西、北三面山陵環繞，南面臨基隆河，中央平原低窪，形成內陸湖沼，故取名為內湖。東與新北市汐止區為鄰，南以基隆河為界，與松山、南港兩區相連，西與中山區相接，北以大崙頭山、赤上天山與士林區分界。內湖區面積約31.5787平方公里，劃分39里。內湖區人口數，截至109年底統計為止，內湖區的戶數為109,891戶，人口數為282,525人，其中男性人口數為134,624人，女性人口數為147,901人。

三、近五屆里長、鄰長性別統計分析

臺北市政府為健全里鄰組織，落實基層為民服務工作，提昇里鄰長服務功能，特訂定「臺北市里鄰長服務要點」，依該要點規定，里長除辦理里年度工作之策定及執行、召開各項里鄰會議、民情反映、里內公共建設之推動及緊急災害之反映及應變等里公務事項外，並應辦理協助推動本府政策等交辦事項。

里長受區長之指揮監督，辦理里公務及交辦事項；鄰長受里長之指揮監督辦理事項。所以里鄰長的角色和地位相當重要，猶如土地

公、土地婆一般，時時刻照顧里民的生活瑣事，對於里長、鄰長的性別，也是一個相當特別的課題，特別注意的是，里長經由選舉而產生，而鄰長經由遴聘而產生，產生的來源不同，所以在分析上也要從不同觀點出發。關於本區第 9 屆至第 13 屆里鄰長性別比例試分析如下：

表 1：臺北市內湖區第 9 屆至第 13 屆里鄰長性別比例總表

屆 別	里 長		鄰 長		
	男性	女性	男性	女性	未臨聘鄰數
第 9 屆 92.01.04 改選 (37 里/859 鄰)	29(78%)	8(22%)	501(58%)	350(41%)	8(1%)
第 10 屆 95.12.30 改選 (37 里/860 鄰)	33(89%)	4(11%)	432(50%)	412(48%)	16(2%)
第 11 屆 99.11.27 改選 (39 里/884 鄰)	35(90%)	4(10%)	388(44%)	459(52%)	37(4%)
第 12 屆 103.11.29 改選 (39 里/909 鄰)	31(79%)	8(21%)	374(41%)	493(54%)	42(5%)

第 13 屆 107. 11. 24 改選 (39 里/901 鄰)	28(72%)	11(28%)	355(40%)	517(57%)	29(3%)
--	---------	---------	----------	----------	--------

資料來源：臺北市內湖區公所區務統計要覽(92 年-107 年)。

就第 9 屆至第 13 屆里鄰長性別比例總表分析，女性當選里長的比例依序為 22%、11%、10%、21%、28%，而鄰長遴聘女性的比例依序為 41%、48%、52%、54%、57%；總體來說，近五屆本區女性當選里長的平均比例為 18.4%，近五屆本區女性被遴聘鄰長的平均比例為 50.4%。就整體來看，雖然女性擔任里長的比例不高，可是被遴聘為鄰長的比例，卻是與男性被遴聘為鄰長的比例相當，可見里長在遴聘鄰長的過程當中，除了考慮性別因素之外，也被認為女性對於地方公共事務的參與，具有一定的角色。

就本區近五屆里長資料分析，女性參政比例有偏高趨勢，第 13 屆女性當選里長人數也是歷屆之高，顯示女權意識逐漸受到重視，女性投入公共事務也逐年升高，另外本區里長聯誼會會長亦由女性擔任，亦可突顯女性參政對於地方自治的重要，不亞於男性。由於里長選舉為單一選區相對多數決治，不像是地方民意代表(例如縣市議員)為複數選區不可轉移單票制(SNTV)，因此一個選區只會產生一名當選者，也不會有女性保障名額的設計，所以在一對一的競爭之下，勢必

要獲得相對多數人的支持才能勝選，選舉過程必須走中庸之道，獲得中間選民的支持，才能贏得最後的勝利。所以女性里長的從政及個人特質，讓選民印象深刻是非常重要的目標。

四、近五屆里長、鄰長性別趨勢變化

第 9 屆有 8 名女性擔任里長、第 10 屆及第 11 屆各有 4 名女性擔任里長、第 12 屆有 8 名女性擔任里長(本屆任內有兩位里長因故改選，也是由女性當選，分別為內溝里王曉芳當選里長、明湖里何應賢當選里長，爾後增加至 10 位女性擔任里長)，第 11 屆則增加至 13 名女性擔任里長，女性從政人員則是達到高峰，近五屆女性里長名單分別如下：

表 2：臺北市內湖區第 9 屆至第 13 屆女性里長當選名單

屆 別	女性當選里長名單
第 9 屆 (8 名)	西湖里長楊溫美嬰、湖濱里長陳尤雪、金瑞里長黃瓊慧 東湖里長蔡麗美、樂康里長張碧玉、石潭里長方葉雲卿 湖興里長高秀柱、康寧里長劉桂英
第 10 屆 (4 名)	湖濱里長陳尤雪、金瑞里長黃瓊慧 東湖里長蔡麗美、樂康里長張碧玉
第 11 屆 (4 名)	湖濱里長陳尤雪、安泰里長何素蓮 康寧里長鄭秀鳳、樂康里長張碧玉

第 12 屆 (8 名)	湖濱里長陳尤雪、東湖里長蔡麗美、樂康里長張碧玉 安泰里長何素蓮、康寧里長鄭秀鳳、碧山里長呂之杞 紫雲里長夏亦芳、大湖里長洪美惠
第 13 屆 (11 名)	湖濱里長陳尤雪、東湖里長蔡麗美、樂康里長張碧玉 安泰里長何素蓮、康寧里長鄭秀鳳、碧山里長呂之杞 紫雲里長夏亦芳、紫星里長謝佳惠、內溝里長王曉芳 明湖里長何應賢、週美里長丘麗玲

資料來源：臺北市內湖區公所區務統計要覽(92 年-107 年)。

就女性里長連任來看，近五屆好幾位都有連任趨勢，也因為個人的服務特質和對地方事務之熱誠，可以獲得選民之青睞，尤其目前里長聯誼會會長為女性里長擔任(湖濱里陳尤雪)，更可以看出服務里民並不會因為性別而受到差別。另外，因為鄰長是遴聘制度，比較不受選舉影響，而對於鄰長的性別，從第 11 屆開始本區的女性鄰長遴聘也高於男性。

另關於鄰長的性別改變趨勢，第 9 屆男性多於女性 17%，第 10 屆男性多於女性 2%，第 11 屆開始大逆轉，第 11 屆女性多於男性 8%、第 12 屆女性多於男性 13%、第 13 屆女性多於男性 17%，遴聘女性擔任鄰長也是有逐屆升高的趨勢，就整體來看，本區區民對於女性鄰長服務地方有相當高度的認同感；另外女性本身的特質，諸如細心、熱誠、

親切，也是里長考慮到遴聘女性擔任鄰長的因素之一。

五、結論

就地方自治的民主化過程中，不管里長或是鄰長，服務里民是不區分性別的，而目前大都也由男性擔任重要的政治職位，性別在過去可能是被忽略的；可是近年在女權意識高漲之下，女性從政人員越來越多，也有很多女性從政人員在不需要靠著婦女保障名額，便可以連任好幾屆，我國公民普遍對於女性從政人員也賦予一定的器重。

就本區來看，近二屆女性里長連任比例偏高，而且當選的人數也逐屆升高，而第 9 屆和第 10 屆鄰長遴聘男生的比例多於女性，從第 11 屆開始至第 13 屆，女性被遴聘為鄰長的比例卻逐年偏重，這樣的地方自治發展，從性別分析來看，將是一個新的趨勢；這樣的趨勢在未來是否能延續，是值得探討的一個課題。