

臺北市中正區公所

111年中正區辦理參與式預算住民大會及 i-Voting 參與者之性別分析報告

一、參與式預算住民大會及 i-Voting 簡介：

(一) 目的

「參與式預算」是一種讓民眾透過公民審議及溝通協調方式，將政府公共資源做有效合理分配的決策程序，使公民得以在政府預算決策過程中直接參與並決定公共資源應如何配置。由住民和社區群體代表藉由提出計畫、投票等方式，以正式或非正式會議共同討論各類攸關民眾生活的公共預算支出優先順序。¹

臺北市政府自2015年開始推動參與式預算，係全臺灣唯一以全市行政區為範圍進行推動者。臺北市參與式預算分為區級與市級，區級提案是以行政區為範圍，由12個行政區辦理各項提案審查會議後產生，而市級的提案則是以市為範圍，由市政府挑選全市性的重大議題辦理各項提案審查會議後產生。²

(二) 流程

參與式預算的流程區分成推廣教育、提案審查、預算評估、預算審查以及議會監督等5個階段，其中民眾參與提案的是提案審查階段，其中又分為住民大會、審議工作坊、公開展覽、i-Voting等步驟。

1. 民眾首先於住民大會產生提案。

2. 提案獲住民大會通過後便進入兩階段的審議工作坊。除了由提案人與市府相關主、協辦機關進行提案討論並作調整外，也由機關及審議員針對提案進行可行性評估。

3. 提案與各提案評估的結果經過公開展覽的程序後，再透過 i-Voting 選出最後通過的提案。³

(三) 參與資格

1. 凡年滿18歲(走入校園計畫16歲)且設籍、就學、就業或居住於臺

¹ 參考資料：臺北市政府公民提案參與式預算資訊平台

https://pb.taipei/News_Content.aspx?n=4609494B482EF838&sms=05DACFD82D35E00C&s=50B3B6016DA9B3B9

² 參考資料：參與式預算於臺北市的實踐 <http://www.taspaa.org/Upload/Paper/b7b312593bde4c1e83c7805c0cef7d2e.pdf>

³ 同註2

北市該行政區的公民皆可提案。

2. 凡年滿16歲且設籍、就學、就業或居住於臺北市該行政區者，皆可參與 i-Voting 投票。

二、參與式預算住民大會及 i-Voting 參與者統計資料：

參與式預算住民大會及 i-Voting 之各年度參與人數統計如下表：

表1：中正區住民大會參與人數

年度	男		女		未填		總參與人數
	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	
107	40	31.0%	81	62.8%	8	6.2%	129
108	21	33.9%	39	62.9%	2	3.2%	62
109	44	45.4%	53	54.6%	0	0.0%	97
110	26	25.7%	72	71.3%	3	3.0%	101
111	27	35.5%	39	51.3%	10	13.2%	76

以上數據由臺北市政府民政局提供

表2：中正區住民大會參與人數之各年齡層分布

年齡層\人數	107年度		108年度		109年度		110年度		111年度	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
未滿20歲	5	15	1	0	0	0	3	22	2	0
20-29歲	5	14	5	6	2	1	5	18	4	0
30-39歲	3	5	2	7	3	1	1	5	0	0
40-49歲	1	3	4	9	0	3	3	1	0	2
50-59歲	7	6	2	2	5	8	4	11	1	8
60歲及以上	18	32	4	8	32	33	10	14	17	26

以上數據由臺北市政府民政局提供

表3：中正區 i-Voting 投票人數

年度	男		女		總投票人數
	人數	百分比	人數	百分比	
108	5,020	53.6%	4,342	46.4%	9,362
109	7,736	58.4%	5,511	41.6%	13,247
110	1,825	44.7%	2,262	55.3%	4,087
111	3,536	48.5%	3,750	51.5%	7,286

以上數據由臺北市政府民政局提供

三、參與式預算住民大會及 i-Voting 參與者資料分析：

(一) 住民大會

1. 依各年度性別分析

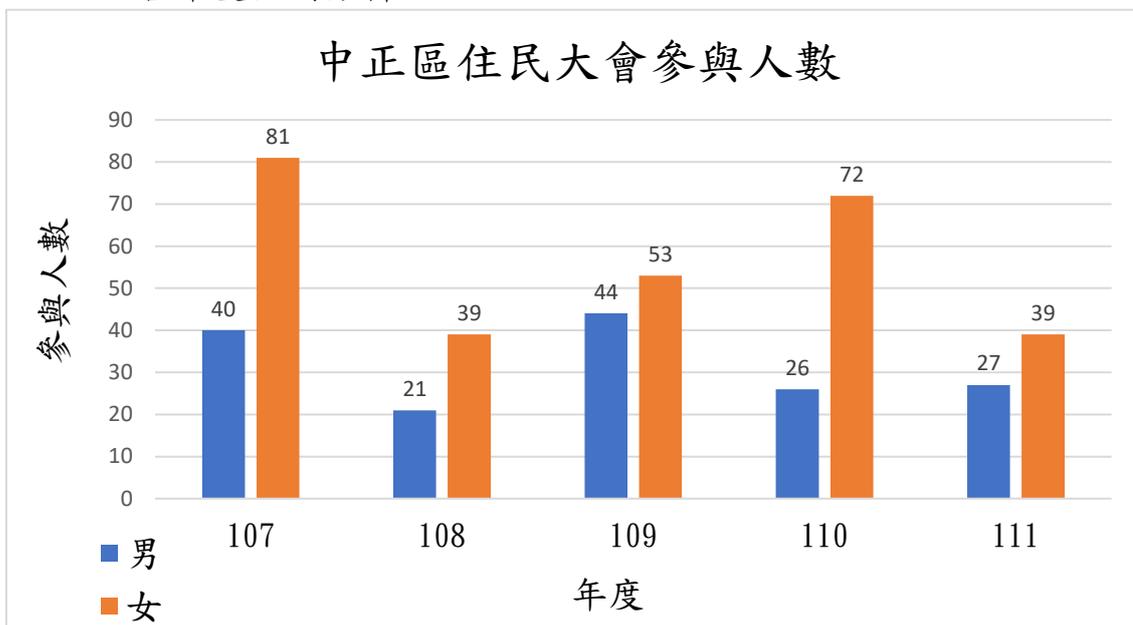


圖1

根據上圖1之各年度人數長條圖可看出：各年度女性參與人數皆比男性高，可見女性較踴躍參與住民大會，且107年度以及110年度差距最為顯著。

2. 依年齡層分析

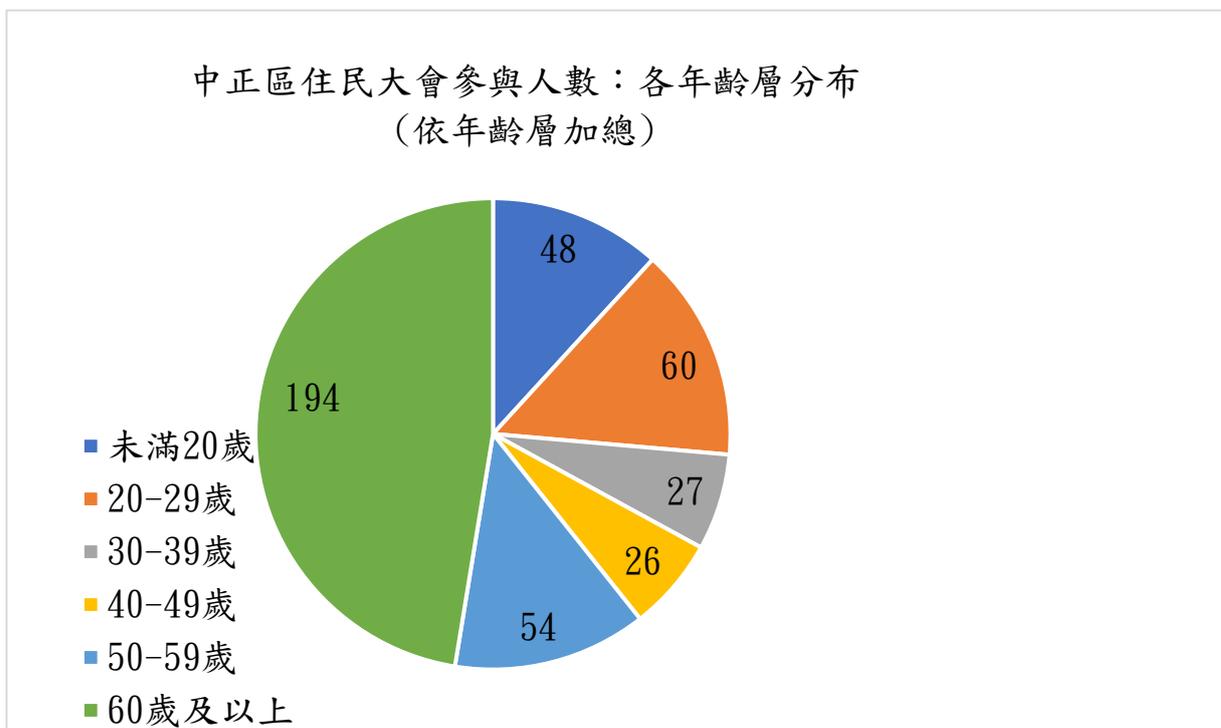


圖2

	參與人數	占比
未滿20歲	48	11.7%
20-29歲	60	14.7%
30-39歲	27	6.6%
40-49歲	26	6.4%
50-59歲	54	13.2%
60歲及以上	194	47.4%

表4：中正區住民大會參與人數之各年齡層分布(依年齡層加總)

上圖2及表4係各年度之年齡層人數加總。

可看出「60歲及以上」者佔大多數，占比將近一半；而次高之「20-29歲」及第3高之「50-59歲」則差異不大

若將「未滿20歲」及「20-29歲」加總，可知29歲以下之人數比例約占27%，由此可見本區年輕人也十分踴躍參與公共事務；「30-39歲」及「40-49歲」兩組合計則是只占約13%；「50-59歲」加上「60歲及以上」後則是約占60%。由此推測中年人可能公務繁忙，較無意願參與討論。

3. 依年齡層及年度分析

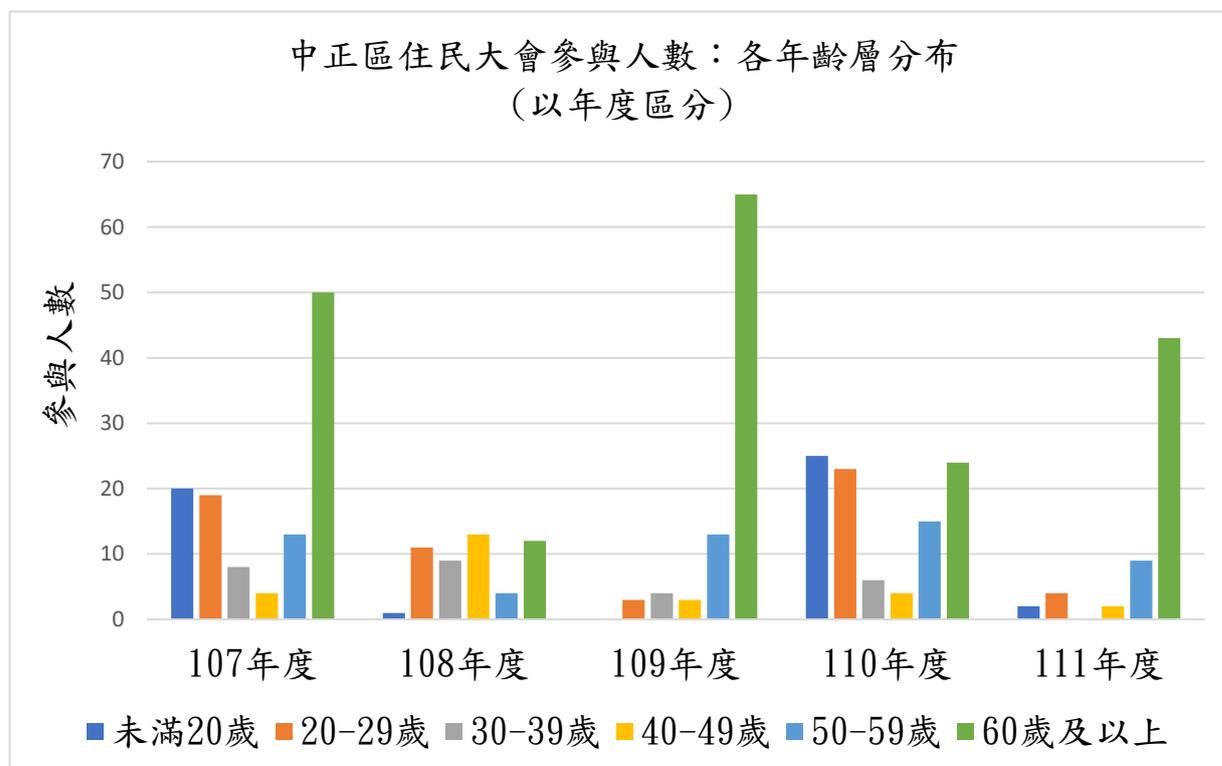


圖3

	107年度	108年度	109年度	110年度	111年度
未滿20歲	20	1	0	25	2
20-29歲	19	11	3	23	4
30-39歲	8	9	4	6	0
40-49歲	4	13	3	4	2
50-59歲	13	4	13	15	9
60歲及以上	50	12	65	24	43

表5：中正區住民大會參與人數之各年齡層分布(以年度區分)

上圖3及表5係將圖2及表4再細分為各年度數據分析。

108年度參與者年齡分布較為平均、110年度呈兩極化趨勢，但仍可看出多數年度皆由「60歲及以上」者占多數之趨勢。

4. 依年齡層、年度及性別分析

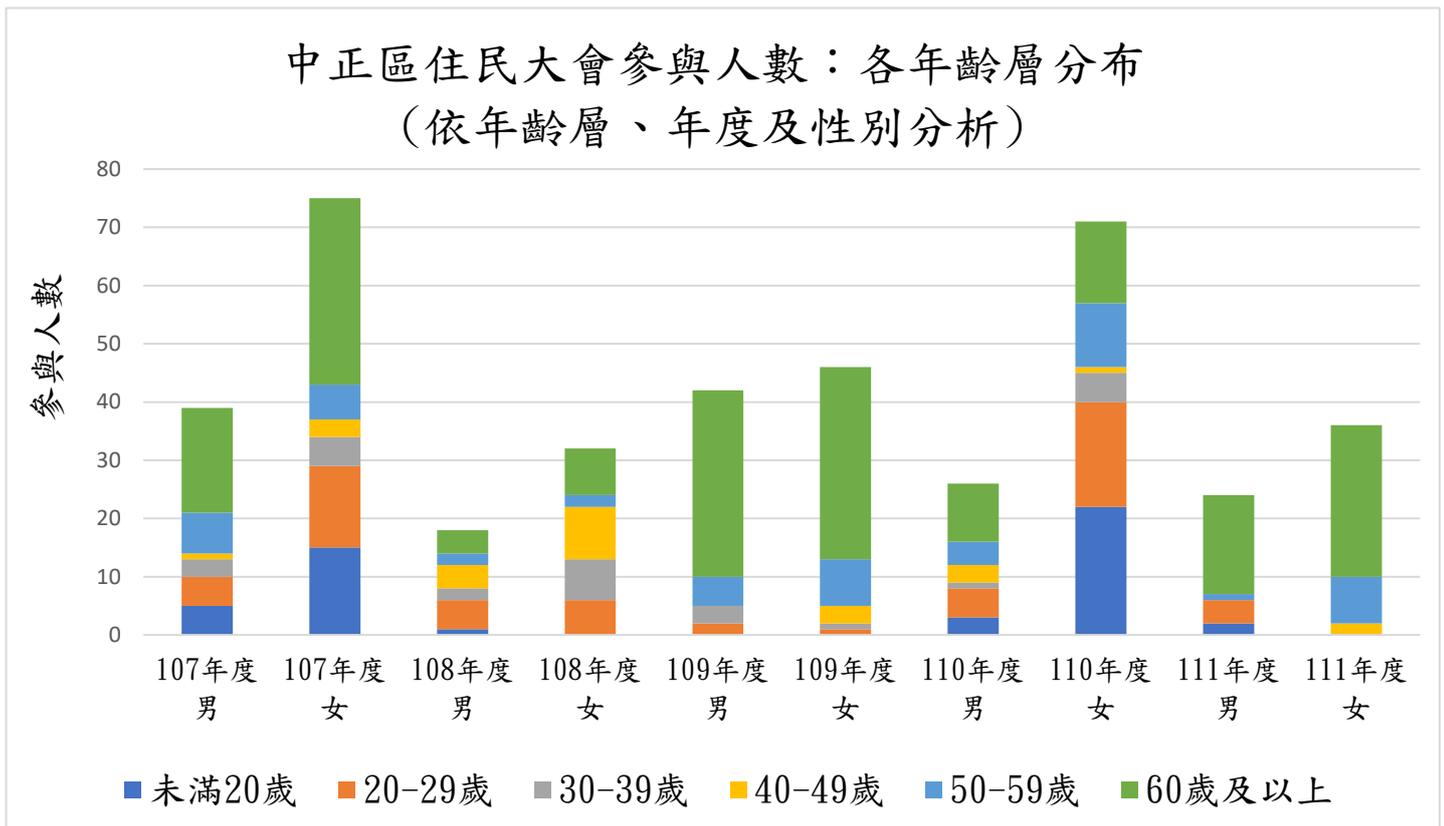


圖4

上圖4係將圖3再依性別進行細分。

依據上圖4可看出107、109、111年度前來參與住民大會者，「60歲及以上」佔大多數，且不分性別皆有此趨勢。

108年度則是「40-49歲」之女性共9位，比「60歲及以上」之女

性多了1位；男性則是「20-29歲」共5位，大於「60歲及以上」之4位。然而各年齡層人數之差距極小，且此年度參與人數顯著少於其他各年度，難以產生明顯之差距，導致較難看出年齡趨勢。

110年度「未滿20歲」之女性共22位，人數遠大於「60歲及以上」之女性；男性則是「60歲及以上」佔大多數。由於此年度有北一女中老師帶領學生集體參加住民大會，因此當年度年齡組成與往年差異較大。

5. 依年齡層及性別分析

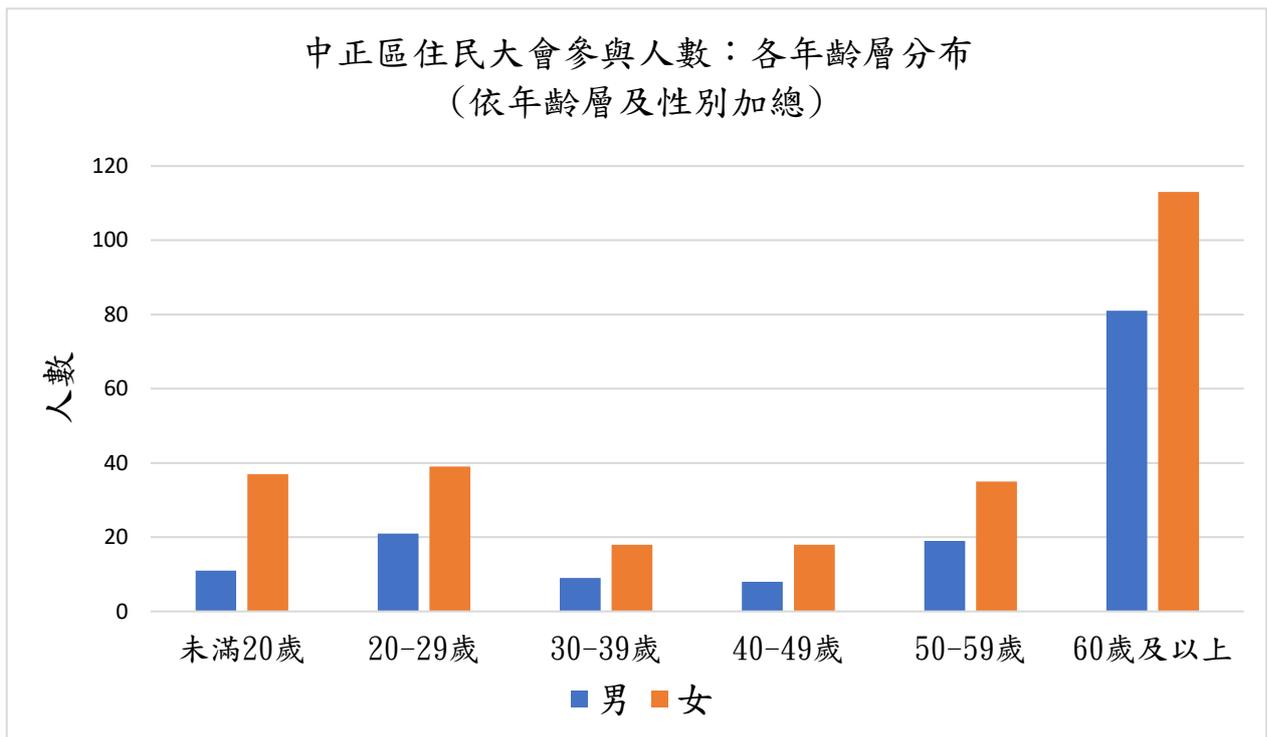


圖5

由上圖5可見，整體來說最積極參與住民大會的族群是「60歲及以上」之女性，其次是「60歲及以上」之男性；最不積極參與住民大會的族群是「40-49歲」之男性，其次是「30-39歲」之男性。而女性在各年齡層之總參與人數皆高於男性。

(二)i-Voting

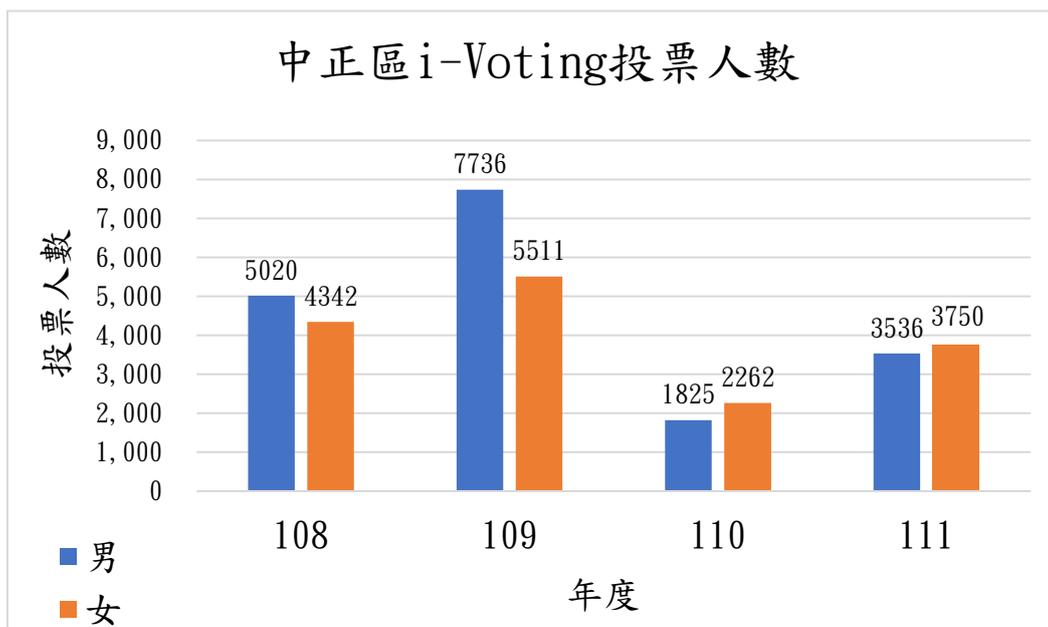


圖6

由上圖6可看出本區 i-Voting 投票人數108年度及109年度皆為男性高於女性，110年度及111年度則是女性高於男性。其中109年度差距最大、111年度差距最小。

其中由於110年度 COVID-19疫情較為嚴重，大部分民眾皆在家中進行遠距上班、上課，因此接觸到 i-Voting 活動資訊的機會大幅減少，例如車站、公佈欄張貼之廣告海報、親朋好友之間耳語相傳等等，直接、間接地造成110年度投票人數顯著減少。

111年度則是隨著疫情較為減緩，投票率有大幅回升，投票總數為110年度之1.78倍。

年度	男		女		百分比 差距
	人數	百分比	人數	百分比	
108	5,020	53.6%	4,342	46.4%	7.2%
109	7,736	58.4%	5,511	41.6%	16.8%
110	1,825	44.7%	2,262	55.3%	10.7%
111	3,536	48.5%	3,750	51.5%	2.9%

表6：各年度之男性及女性投票率百分比之差距(取絕對值)

由上表6之各年度男女百分比差距可看出從109年度之後，兩性之投票率差距持續下降，到了111年度僅差約3%。

五、結論：

依據以上資料分析，本區住民大會各年度之女性參與程度皆比男性高；可見本區女性較男性願意撥空參與實體之公共事務討論活動。若以不分年度之年齡分布進行分析，最積極參與住民大會的是「60歲及以上」之女性、其次是「60歲及以上」之男性，可見「60歲及以上」之族群不分男女相較其他族群，皆較積極踴躍參與討論公共事務。而最不積極參與住民大會的則是「40-49歲」之男性、其次是「30-39歲」之男性，由於30至49歲之男性大部分屬於勞動人口，推測可能原因係為公務繁忙，且住民大會需撥空2小時參與，因此出席住民大會之意願也較低。

i-Voting 首2年男性投票率較高、後2年則是女性投票率較高。推測本區男性對於數位訊息之接收較女性靈通，因此造成了不小的差距。而近2年度隨著宣傳 i-Voting 之管道越來越多元，不同性別間 i-Voting 投票率之差距也隨之大幅下降，達到實質平等之成效。

綜上所述，雖然出席住民大會之男性人數低於女性，但 i-Voting 之性別差異不大，可見若除去時間、交通等各種可能阻礙民眾參與住民大會之因素後，男女對於參與公眾事務的意願無明顯差異。

另外可研議如何提高男性族群及青年族群參與討論住民大會之意願，畢竟住民大會參與者多為女性及年長者，通過的提案自然也以女性及年長者所偏好的議題為主，因此若能提升男性及青年之參與率，就能讓他們所重視的議題也有機會付諸實行。