

臺北市大同區參與式預算
住民大會及 i-Voting 參與者之性別統計分析



臺北市大同區公所

Datong District Office, Taipei City

中華民國 112 年 5 月

目 錄

壹、前言	1
貳、行政區域簡介	4
一、本區地理位置	4
二、人口組成	5
三、產業特性	6
參、參與式預算制度概述	8
肆、參與者之性別統計分析	10
一、本區人口性別結構分析	10
二、「住民大會」參與者性別分析	10
三、「i-Voting」參與者性別分析	11
伍、「住民大會」參與者之性別與年齡交叉分析	13
一、本區人口性別與年齡層分布	13
二、「住民大會」參與者性別與年齡交叉分析	13
陸、總結	16

臺北市大同區參與式預算及 i-Voting 參與者之性別統計分析

壹、前言

聯合國於西元 1979 年（民國 68 年）通過「消除對婦女一切形式歧視公約」（簡稱 CEDAW），西元 1981 年生效，為重要婦女人權法典。我國於民國（下同）96 年 2 月 9 日簽署加入書，100 年 5 月 20 日通過「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」（以下簡稱 CEDAW 施行法），並自 101 年 1 月 1 日起施行。

臺北市政府率全國之先，於 85 年成立第一個公私協力推動女性權益保障的「臺北市女性權益促進委員會」組織（原名「臺北市婦女權益促進委員會」，後於 94 年更名），後續因應 CEDAW 施行法的通過，除配合中央期程法規之修訂外，並積極推動各項促進性別平權之措施；另市府於 103 年 3 月 7 日婦女節前夕，首創先例，成立全國地方政府第一個「性別平等辦公室」，以直屬於市長室之層級，配置專職人力，整合規劃全市性別平等政策¹。市府全面推動性別平等政策與措施，積極打造性別平等友善城市，105 年 3 月更由時任柯市長簽署加入 Cities for CEDAW Campaign，是第一個簽署加入的非美國城市。同時蔣市長上任後表示臺北市身為國際都市，有很多來自各界、各個領域優秀的女性來撐起這座城市，所有女性朋友在各個領域嶄露頭角、實現自我，在臺北發光發熱，市府會持續將性別平等的概念落實於市府推動的各項措施與服務，來讓這座城市更多元友善。

性別主流化是一種為讓性別觀點成為公部門主流的思維，以及讓性別主流化工具成為其執行業務常規的過程，強調政府在所有政策的研擬過程中便需加入性別的考量，使得因性別所具備的特殊性、興趣與價值都能被考量，讓女性、男性和其他性別者均可以公平合理的取得與享有

¹ 參考資料：臺北市性別平等辦公室網站，<https://www.oge.gov.taipei/cp.aspx?n=04185BA237310113>

社會資源與參與公共事務的機會，最終達到實質上的性別平等，而非形式上的平等。行政院為落實性別意識於所有的政策及施政作為中，提出性別主流化六大工具，包括性別統計、性別分析、性別預算、性別影響評估、性別意識培力和性別平等機制運作 6 項，其中「性別統計」是透過性別區隔的統計資料，按性別和其他特徵對數據進行分類，以反映性別間的差異和處境（現況）；而「性別分析」則涉及運用性別資料指認性別議題，與轉換為政府施政標的與改善策略的過程²。



圖 1 性別主流化六大工具

資料來源：本研究繪製

「參與式預算」是臺北市政府秉持開放政府、全民參與的施政理念，致力建立一套由公民提案參與預算的制度，充分開放公民參與，強化預算透明度及對政府施政之監督，讓公民共同參與市政的推動³。而參與者的個人基本特性（如性別、年齡、教育程度等）會影響其公民參與的

² 參考資料：行政院性別平等會，民國 111 年 1 月，《各縣市政府推動性別主流化參考手冊》，頁 3-6

³ 參考資料：臺北市政府公民提案參與式預算資訊平台，<https://pb.taipei/>

意願或行為，本次分析報告將以性別觀點嘗試了解本區參與式預算住民大會和 i-Voting 參與者之性別結構，運用量化研究，提供規劃對策，縮小性別落差或滿足不同性別之需求，作為未來辦理是類活動之參考。

本統計分析係透過本府民政局提供的男女性別資料為基準，以近 5 年（107 至 111 年）本區參與式預算住民大會和近 4 年（108 年至 111 年）i-Voting 之參與者為觀察對象，作為性別分析之數據統整，同時，希望能對於數據變化之可能原因及未來趨勢進行初步探討。

貳、行政區域簡介

一、本區地理位置

東邊：以捷運淡水線和中山區為鄰。

西邊：以淡水河中心線與新北市三重區為界。

南邊：以市民大道、延平北路一段、忠孝西路二段與中正區、萬華區銜接。

北邊：以國道 1 號及基隆河中心線與士林區為界。

整個轄區涵蓋 79 年實施區里行政區調整，將早期的大同、延平、建成 3 區合併編成新的大同區，涵蓋了大龍峒、大稻埕這 2 個區域；(大同區)大龍峒、大稻埕與(萬華區)艋舺是臺北盆地淡水河東岸地區最先開發的 3 個區域，淡水河是臺北市與新北市的界河，也是臺灣唯一有航運價值的河流，清朝時代新莊、艋舺、大稻埕等即因其能通行船隻而形成商埠。本區現有面積為 5.6815 平方公里，是臺北市 12 個行政區中面積最小的一區。

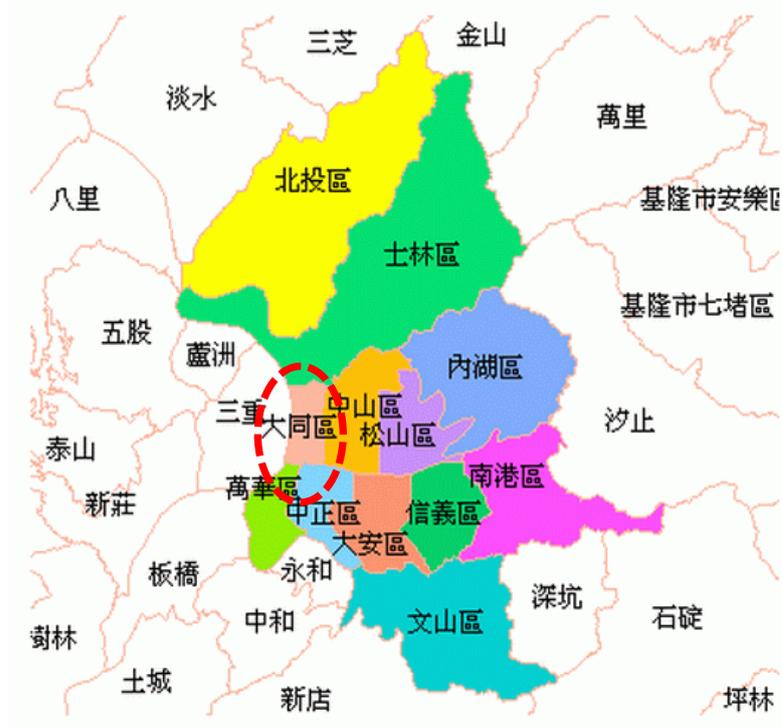


圖 2 臺北市行政區域位置圖



圖 3 大同區各里分布圖

資料來源：本所網頁

二、人口組成

本區劃分為 4 次分區，共 25 里、525 鄰，本區人口數為臺北市 12 區倒數第 2 名，自 107 年底 12 萬 7,625 人逐年遞減至 111 年底 11 萬 8,833 人（註：另於第肆章節補充說明）；截至 112 年 4 月底止，現有人口 11 萬 9,497 人，其中男性 5 萬 7,455 人、女性 6 萬 2,042 人⁴。

⁴ 參考資料：臺北市大同區戶政事務所網站，<https://dthr.gov.taipei>

臺北市【大同區】人口數

年度：107年~111年 單位：人

年度	性別	人數比例	合計	0-15歲	16-19歲	20-29歲	30-39歲	40-49歲	50-59歲	60-69歲	70-79歲	80歲以上
107年	男+女	100%	127,625	17,801	4,641	13,867	21,121	19,869	18,634	17,579	8,705	5,408
	男	49%	62,148	9,290	2,422	7,079	9,989	9,633	9,102	8,410	4,009	2,214
	女	51%	65,477	8,511	2,219	6,788	11,132	10,236	9,532	9,169	4,696	3,194
108年	男+女	100%	126,043	17,288	4,402	13,574	19,791	20,057	18,462	17,805	9,065	5,599
	男	49%	61,173	8,991	2,290	6,925	9,391	9,665	8,946	8,497	4,218	2,250
	女	51%	64,870	8,297	2,112	6,649	10,400	10,392	9,516	9,308	4,847	3,349
109年	男+女	100%	123,849	16,781	3,996	13,186	18,644	19,957	18,198	17,772	9,544	5,771
	男	48%	60,026	8,731	2,084	6,738	8,882	9,608	8,746	8,500	4,396	2,341
	女	52%	63,823	8,050	1,912	6,448	9,762	10,349	9,452	9,272	5,148	3,430
110年	男+女	100%	120,772	15,978	3,842	12,596	17,439	19,836	17,875	17,347	10,052	5,807
	男	48%	58,470	8,276	2,014	6,460	8,328	9,550	8,554	8,317	4,653	2,318
	女	52%	62,302	7,702	1,828	6,136	9,111	10,286	9,321	9,030	5,399	3,489
111年	男+女	100%	118,833	15,200	3,685	12,203	16,469	19,868	17,514	17,398	10,643	5,853
	男	48%	57,284	7,862	1,910	6,234	7,921	9,528	8,368	8,221	4,925	2,315
	女	52%	61,549	7,338	1,775	5,969	8,548	10,340	9,146	9,177	5,718	3,538

表 1 大同區人口數-性別及年齡統計

資料來源：臺北市大同區戶政事務所網站

三、產業特性

本區早期發展的商業型態至今仍然蓬勃發展，如迪化街一段的南北雜貨和中藥材，南京西路、永樂市場的布莊和布料，甘谷街、甘州街、重慶北路的茶葉，朝陽服飾材料街區（俗稱鈕釦街）的服飾材料，迪化街二段的米粿，延平北路一、二段的金飾，天水路的化工行，華陰街的皮件，民生西路的傢俱，寧夏路的木材行，太原路、華陰街、南京西路、承德路三段的電機、五金、塑膠，承德路二段、赤峰街的汽車材料，延平北路三段的機車批發等，而服飾、皮件批發則集中於臺北車站後站商圈一帶，可謂包辦每個人的生活所需。

此外，本區還有著名的美食產業，如觀光人潮絡繹不絕的寧夏夜市、慈聖宮的廟埕美食，臺北橋旁的延三夜市以及孔廟旁的大龍夜市等，還有這幾年悄悄變身為新國際觀光景點的大稻埕、迪化街商圈，擁有香火鼎盛的台北霞海城隍廟、歷史老街建築、文青小店、各式美食美酒店舖和無敵美景的大稻埕碼頭，讓人耳目一新，豐富的產業特色，新舊文化融合之下，可說是樣樣有典故，處處有看頭⁵。

⁵ 參考資料：臺北市大同區公所網站，<https://dtdo.gov.taipei>

叁、參與式預算制度概述

「參與式預算」是臺北市政府秉持開放政府、全民參與、公開透明的施政理念，由公民來決定一部分公共預算支出的配置，亦即由住民和社區群體代表，共同討論各類攸關民眾生活的施政計畫，再藉由投票方式來決定公共預算支出的優先順序。

Participatory Budget = Participatory + Budget

民眾參與 預算編制

臺北市參與式預算之核心價值為「重新參與自己的生活」，期盼透過該制度之推動，讓市民重新檢視習以為常之生活與環境，並從中發掘待解決的問題，進一步思考問題的可能解決方案。惟公共問題多半十分複雜，此時，如能號召更多對公共事務有興趣的人，共同群策群力、集思廣益，針對問題進行討論，將有助於讓提案構想更加完整，並能澈底解決問題。

市府首先於 105 年 7 月經臺北市政府公民參與委員會通過〈臺北市推動參與式預算制度公民提案與審查作業程序〉，初步建立制度化標準作業程序，接著於 105 年 12 月修訂該作業程序，並陸續研訂相關計畫，逐步達成參與式預算政策模組化、標準化之目標⁶。臺北市參與式預算提案審議流程，可大致分為幾個階段（如下圖）：提案說明會、住民大會、提案審議工作坊、提案票選（i-Voting）、預算編列審查、執行與監督。其中「住民大會」階段是指邀請市民朋友一同討論公共問題及針對問題的解決策略，然後一起腦力激盪尋找好的解決方案，並形成提案構想，再由現場參與者票選後成案；而「i-Voting」階段係提案經住民大會、

⁶ 參考資料：臺北市政府，民國 111 年 9 月，《2022 臺北市參與式預算論壇-深化與蛻變大會手冊》頁 3

提案審議工作坊，其最後審議結果具高度或中度可行性者（需符合市政府民政局規定要件），則可進入由市民朋友進行線上票選，候選提案得票數超過民政局指定門檻者即為錄案。至於本區「住民大會」參與者資格為年滿 18 歲（走入校園計畫之學生為年滿 16 歲）且設籍、就學、就業或居住在本區的市民朋友；本區「i-Voting」參與者資格為年滿 16 歲且設籍、就學、就業或居住在本區的市民朋友。



圖 4 臺北市參與式預算（區級）提案作業流程

資料來源：臺北市政府公民提案參與式預算資訊平台

上述「住民大會」和「i-Voting」階段為多數市民朋友參與的開放場域，有感於參與者的個人基本特性會影響其公民參與的意願或行為，因此，本次研究藉由分析本區參與式預算住民大會和 i-Voting 參與者之性別結構，提供規劃對策，滿足不同性別之需求，作為未來辦理是類活動之參考。

肆、參與者之性別統計分析

一、本區人口性別結構分析

經分析，本區現住人口數⁷自 107 年底 12 萬 7,625 人逐年遞減至 111 年底 11 萬 8,833 人，其中男性、女性人口數分別由 107 年 62,148 人（佔 49%）、65,477 人（佔 51%），減少至 111 年 57,284 人（佔 48%）、61,549 人（佔 52%），其性別統計情形如圖 5。綜觀近年來本區男女性別比率約略各半（男 48%：女 52%），女性多於男性人口數但差距不大，無顯著差異。

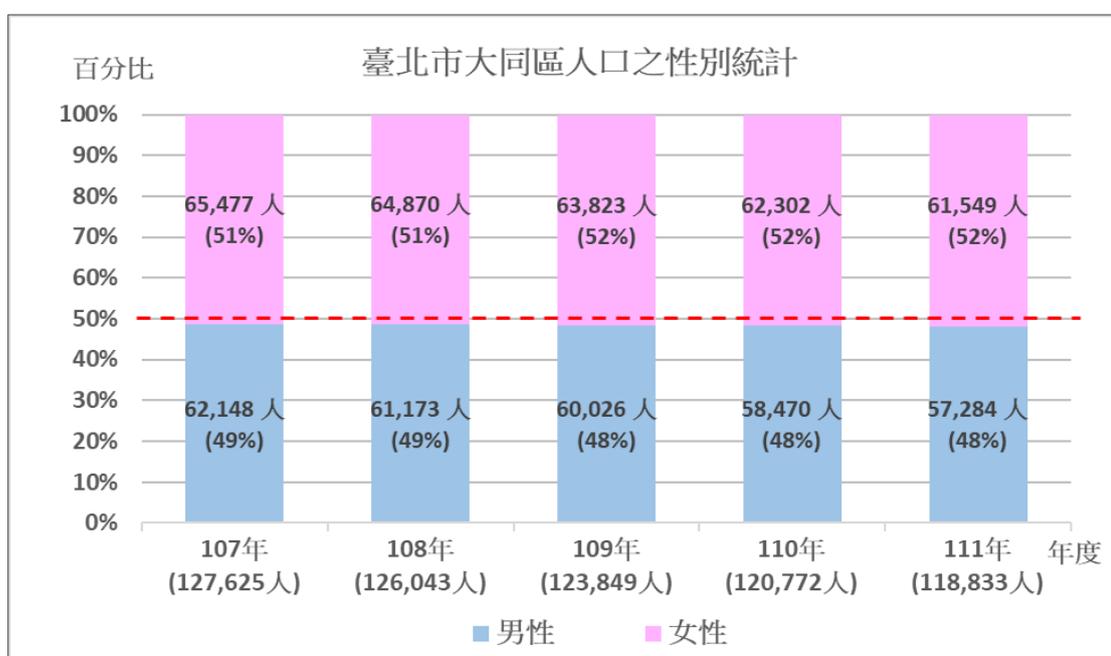


圖 5 大同區 107-111 年人口性別統計

資料來源：本研究繪製

二、「住民大會」參與者性別分析

以近 5 年（107 至 111 年）本區參與式預算住民大會之參與民眾為分析對象，歷年本區參與式預算住民大會向由在地居民參加，107 年男性參與人數佔 55.6%、女性 44.4%，男性參與比例較女性高；而自 108 年起男性佔 40.4%、女性 59.6%，一直至 111 年

⁷ 大同區 107 至 111 年人口數統計表詳本研究報告第 6 頁。

男性佔 31.6%，女性佔 68.4%，經分析，女性參與人數不僅超越男性，同時參與比例逐年遞增且有擴大趨勢。

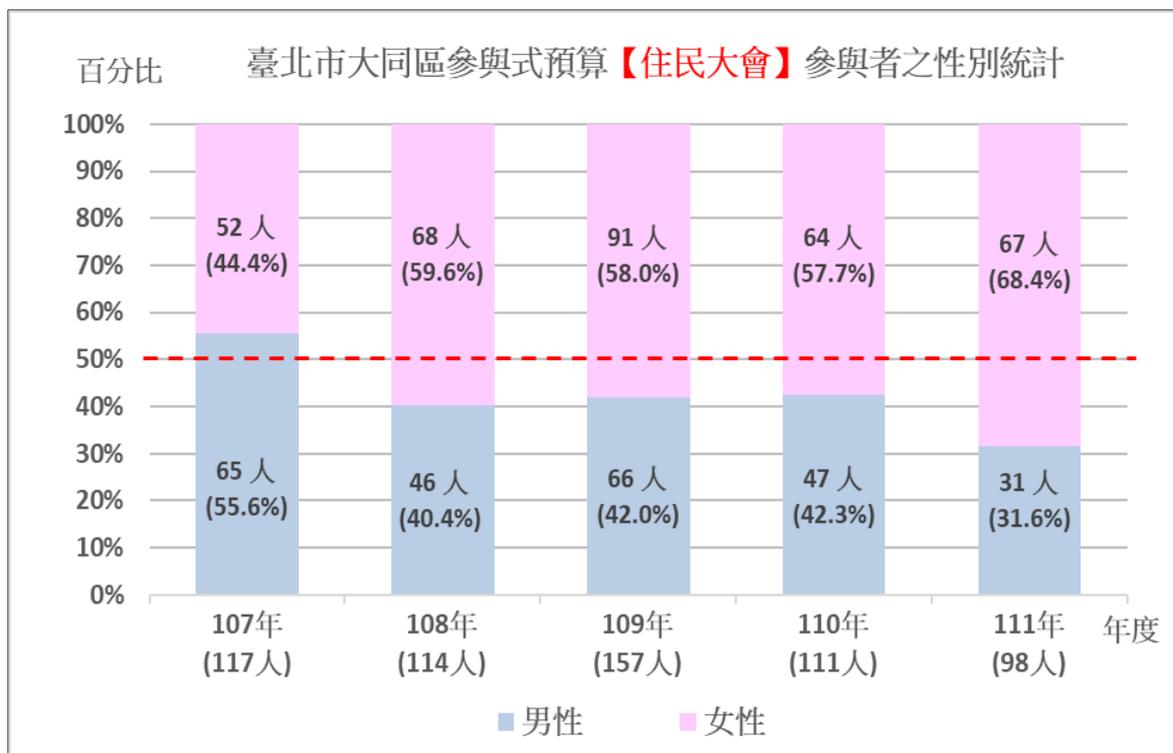


圖 6 大同區住民大會參與者性別統計

資料來源：本研究繪製

三、「i-Voting」參與者性別分析

以近 4 年（108 至 111 年）本區參與式預算 i-Voting 之參與民眾為分析對象⁸，區級參與式預算 i-Voting 活動具依市府民政局所定計畫辦理，參與對象為設籍、就學、就業或居住在本區 16 歲以上的市民朋友，因此，i-Voting 涵蓋的目標對象更為廣泛，同時市府持續強化宣傳，鼓勵高中職學生參與和提供抽獎獎品等作為，讓參與總人數呈現上升趨勢⁹。

經分析，108 至 110 年女性參與人數（佔 53.9%、54.2%、53.0%）均高於男性參與人數（佔 46.1%、45.8%、47.0%），且男女參與比

⁸ i-Voting 參與者的性別資料為本府民政局所提供。

⁹ 110 年 i-Voting 活動配合防疫需要減少人群接觸設點宣傳，故投票人數較前一年減少，如除去該年數據，近年來參與人數呈現上升趨勢。

例略同，一直到 111 年女性參與人數佔 41%、男性 59%，男性參與比例才高於女性，惟短期變化暫無法確立是否為長期趨勢，仍有賴持續觀察或更多的客觀資料加以分析。

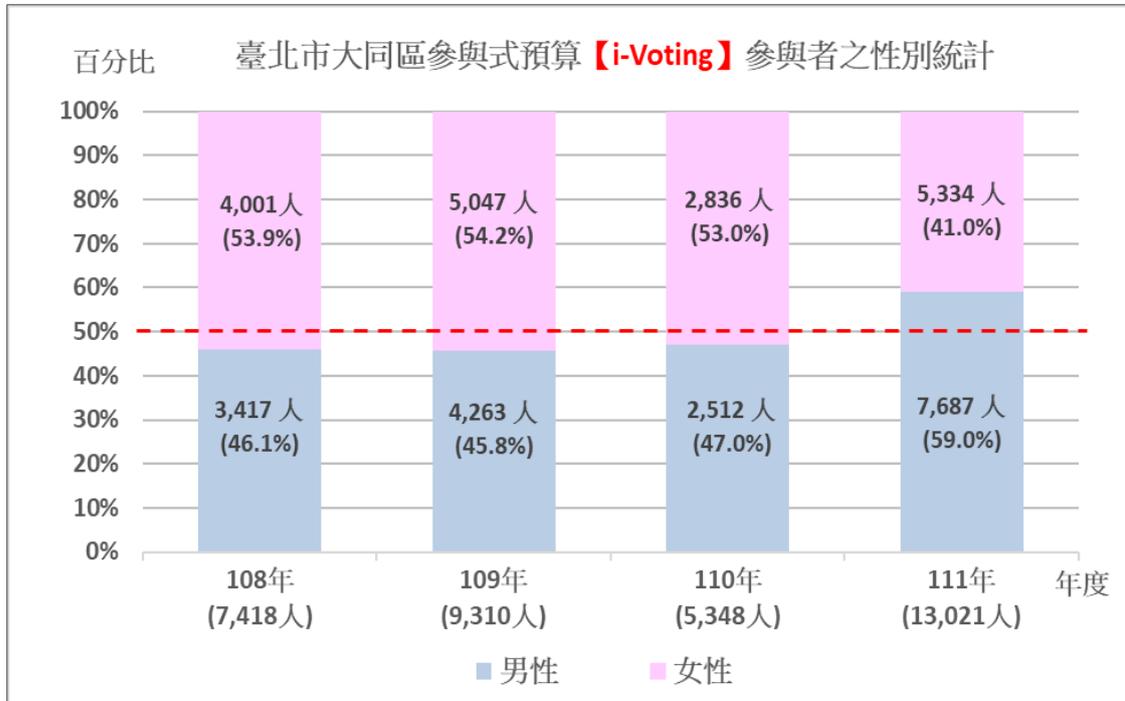


圖 7 大同區 i-Voting 活動參與者性別統計
資料來源：本研究繪製

伍、「住民大會」參與者之性別與年齡交叉分析

一、本區人口性別與年齡層分布

近5年本區男女性別比例約略各半（男48%：女52%），女性多於男性人口數但差距不大，且各年齡層區間之男女人數比約略相同，無顯著差異。

本區年齡層以年長者為主，經分析，以111年為例，40~69歲（約壯年期）者佔本區人口數47%，70歲以上（屬高齡）者佔本區人口數14%，兩者合計達61%，或許可以解釋為何歷年本區住民大會參與者，其主要年齡層向以年長者居多的原因之一。

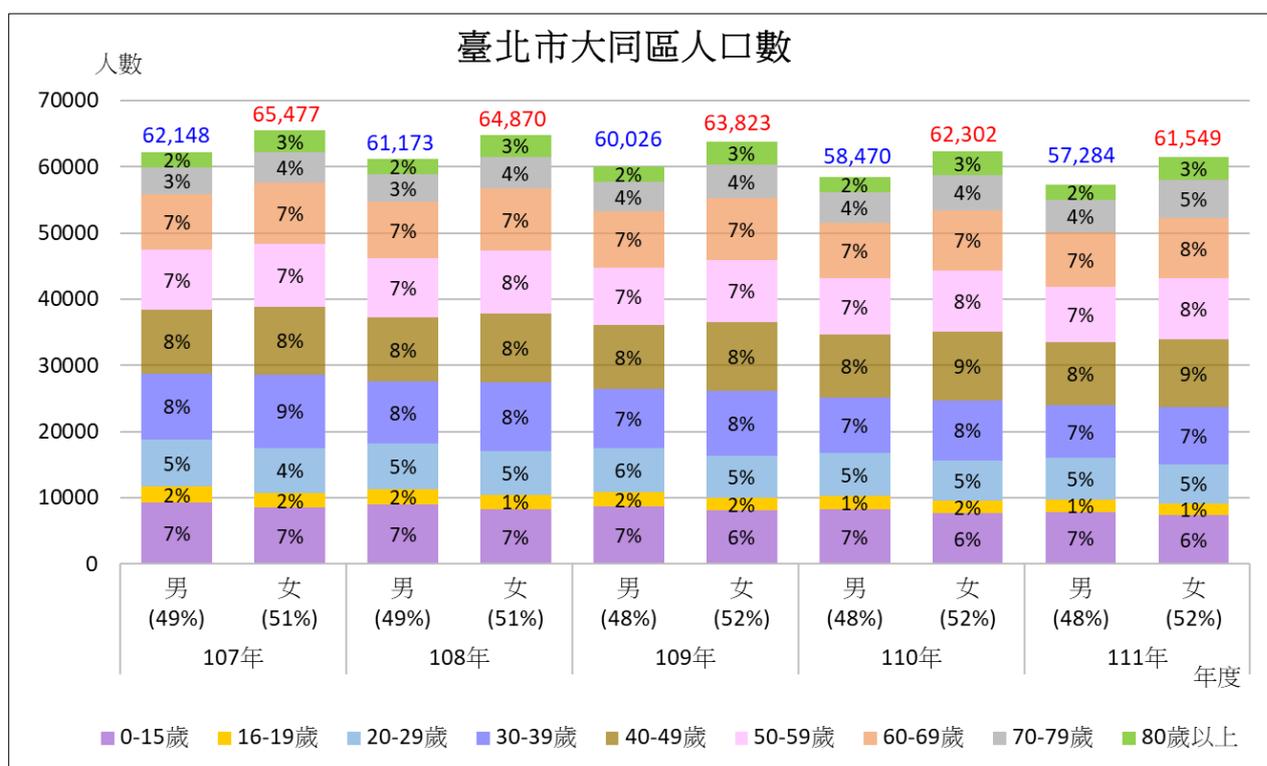


圖 8 大同區 107 至 111 年人口性別與年齡層統計

資料來源：本研究繪製

二、「住民大會」參與者性別與年齡交叉分析

進一步分析，本區住民大會參與者，歷年無論男性或女性，主要參與者皆以60歲以上之年齡層（高齡者）為最多；107年之60歲以上者佔67.5%（男性37.6%、女性29.9%），倘加計50~59

歲間之參與人數，則 107 年本區住民大會 50 歲以上參與者佔 77.7% (男 46.1%、女 31.6%)，而 108、109、110、111 年之 50 歲以上參與者分別佔 79.7% (男 31.5%、女 48.2%)、95.5% (男 40.1%、女 55.4%)、88.2% (男 36.0%、女 52.2%)、93.8% (男 26.5%、女 67.3%)。本區住民大會之參與者幾乎以中高齡民眾為主，呼應前述本區人口結構以中高齡民眾為主。

另外，本區住民大會參與者之性別趨勢為女性參與人數較男性多，尤其是 50 歲以上的女性，除了女力崛起，女性有意願且熱衷參與鄰里公共事務討論之外，本區中高齡民眾（不論男女）大多退休或閒賦無事，相較於學生和上班族群，確實有較多餘裕的時間可參加是類活動。至於本區住民大會參與者之年齡過於集中在中高齡區間，如何吸引 20~50 歲民眾踴躍參與，為未來努力的重要課題。

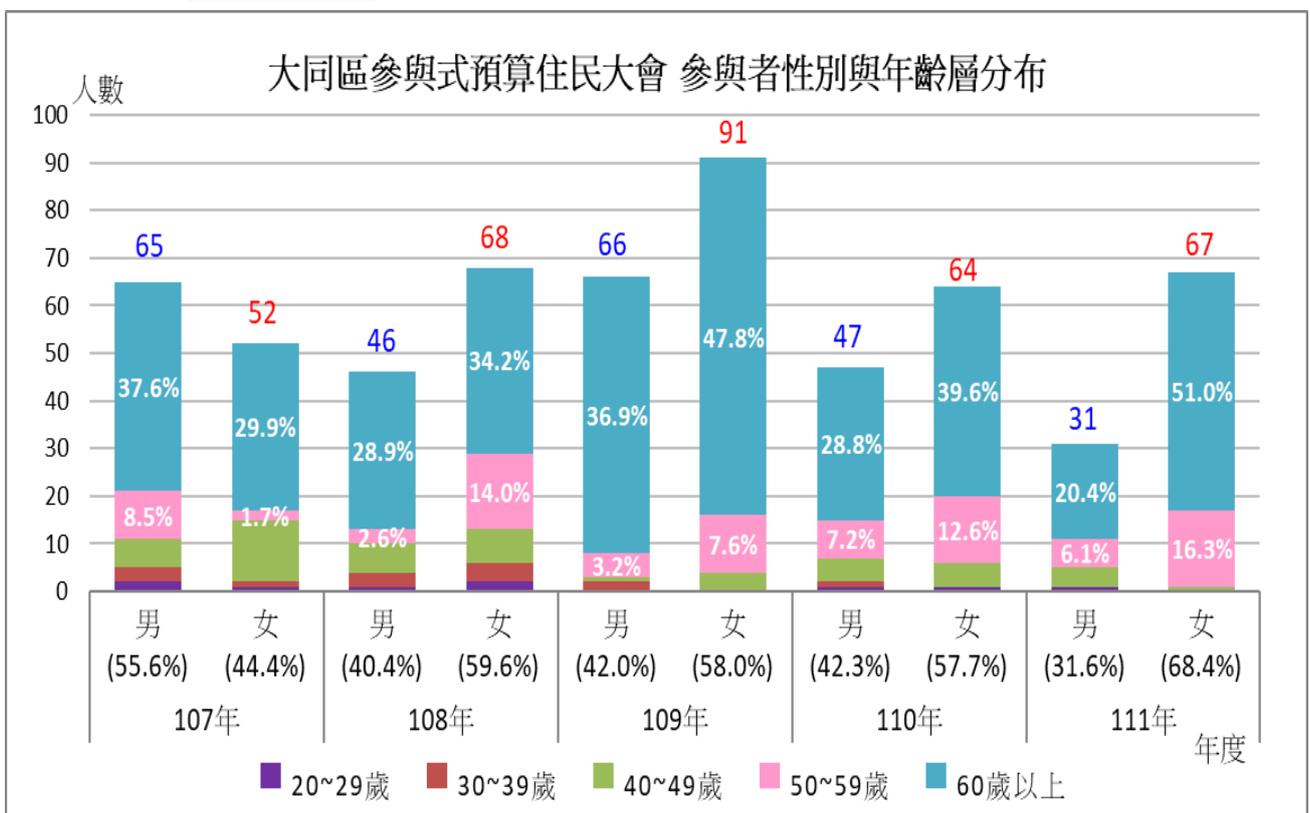


圖 9 大同區住民大會參與者性別與年齡層統計
資料來源：本研究繪製

臺北市大同區參與式預算【住民大會】參與者人數統計表

單位：人

年度	性別	人數比例	人數合計	20~29 歲	30~39 歲	40~49 歲	50~59 歲	60 歲以上
107 年	男+女	100%	117	3	4	19	12	79
	男	55.6%	65	2	3	6	10	44
	女	44.4%	52	1	1	13	2	35
108 年	男+女	100%	114	3	7	13	19	72
	男	40.4%	46	1	3	6	3	33
	女	59.6%	68	2	4	7	16	39
109 年	男+女	100%	157	0	2	5	17	133
	男	42.0%	66	0	2	1	5	58
	女	58.0%	91	0	0	4	12	75
110 年	男+女	100%	111	2	1	10	22	76
	男	42.3%	47	1	1	5	8	32
	女	57.7%	64	1	0	5	14	44
111 年	男+女	100%	98	1	0	5	22	70
	男	31.6%	31	1	0	4	6	20
	女	68.4%	67	0	0	1	16	50

表 2 大同區參與式預算住民大會參與者人數統計表

資料來源：民政局提供統計數字，本研究彙整資料。

至於「i-Voting」參與者性別與年齡間關聯性，囿於本府民政局所提供之資料，無該活動男性和女性之各年齡層統計數字，爰不另為「i-Voting」參與者性別與年齡之交叉分析。

陸、總結

本研究根據本區「住民大會」和「i-Voting」活動之參與者性別資料分析結果，初步獲致以下 2 點發現：

- 1、在「住民大會」參與狀況：自 108 年起，本區女性參與人數不僅超越男性參與人數（108 年男 40.4%：女 59.6%），而且參與比例有逐年擴大趨勢（111 年男 31.6%：女 68.4%），推論其可能諸如：社會結構改變、性別平權觀念推廣、資訊取得容易、女性意識抬頭及自我認同追求等內外因素，皆促使女性更有意願參與公共事務，然而性別過度傾斜某一方亦非好事。另外，本區參與者過於集中在中高齡民眾（50 歲以上佔 93.8%，其中男性佔 26.5%、女性佔 67.3%），對於提高 20~50 歲民眾的參與仍有待努力，尤其各年齡層間之性別比例能更趨平衡，有助於將多元性別觀點和不同性別需求，納入「住民大會」的提案內容考量。
- 2、在「i-Voting」參與狀況：108 至 110 年本區女性參與人數雖高於男性，但男女比例無顯著差距（108 年男 46.1%：女 53.9%、109 年男 45.8%：女 54.2%、110 年男 47.0%：女 53.0%）；而 111 年本區女性參與人數低於男性（男 59%：女 41%），且男女比例差距拉大，惟短期變化是否已改變成長期趨勢尚待商榷，諸如參與者的年齡、教育程度、職業等基本背景特徵皆可能交叉影響參與投票意願。為縮小性別差距，或許在提案票選活動過程中，可適度調整宣傳內容與方式，同時增加投票誘因，以擴增更多民眾參與，屆時再進行性別分析會更精確。

本所將持續在原有的工作或活動融入性別平等觀點，透過多元管道辦理性平政策宣導，以消除對性一切形式歧視。希冀藉由本研究分析探求造成不同性別者處境差異之原因，除了作為本區參與者性別比例轉變過程之足跡紀錄外，亦可提供本所日後推動性平工作及落實性主流化之參考，透過各項活動倡議，讓性別平等成為生活慣行，深入每一角落。