

出國報告（出國類別：出席國際會議）

第 60 屆聯合國婦女地位委員會
暨非政府組織周邊會議
出國報告

服務機關：臺北市內湖戶政事務所、
臺北市政府原民會

姓名職稱：陳主任冠伶、洪周社會工作人員慈慧

派赴國家：美國（紐約）

出國期間：105年3月12日至105年3月21日

報告日期：105年5月3日

摘 要

聯合國婦女地位委員會（簡稱 CSW）於 1946 年成立，隸屬於聯合國經濟暨社會理事會(the United Nations Economic and Social Council，簡稱 ECOSOC)，為聯合國推動婦女議題的專責機構，也是目前全球層級最高的婦女人權委員會，其主要任務在提升婦女政治、經濟、公民、社會與教育等權利。除了 CSW 這樣的正式官方機構外，另有近 200 個國家級或國際性非營利組織共同組成非政府組織婦女地位委員會（簡稱 NGO CSW），目的為加強民間團體之間的溝通、合作、協力、結盟，1972 年於紐約成立並於日內瓦設有總部，配合每年 CSW 大會期間舉辦超過 200 場的平行論壇，營造出高度開放的國際性別議題交流空間。

本府自 2007 年起歷年均派員參與 CSW 暨 NGO CSW 會議，透過參與國際會議，學習其他國家推動性別平等事務之經驗，帶回本市作為性別平等施政之參考。2016 年為 CSW 暨 NGO CSW 第 60 屆，主題為「女性培力及永續發展」(Priority theme: Women's empowerment and its link to sustainable development)，回顧檢視主題為「對女性暴力的杜絕與防治」(The elimination and prevention of all forms of violence against women and girls)。臺灣今年共計 41 人赴美國紐約與會，並主辦 10 場平行論壇，其中包括本市舉辦的 1 場「打造性別友善臺北城，共創永續發展新城市」(Building Gender-friendly Taipei, Creating a New Sustainable City)論壇，該場次發表主題從培力社區婦女參與公共事務、培力新移民女性與原住民女性、提升同志權益，營造性別友善環境及建置性別友善設施，透過族群、階級、性別、性傾向等多元面向，透過軟體與硬體雙管齊下，營造讓女性及市民更安全友善的生活環境，呼應聯合國 CSW 以永續發展目標 (SDG) 實現性別正義的方向。本府推動女性權益與性別平等議題將近 20 年，期許除了紮根在地，也將獨特的性別平等施政經驗推向國際，與世界分享。

本府代表參與其他場次周邊會議，主題及內容包括傑出女性創立社會企業之經驗分享、網路犯罪中的女性議題、以微型創業為女性經濟充權、民間組織主動發展協助女性及家庭的社區方案、提升女性決策地位、男女共同參與推動性別平等，亦參訪紐約同志中心與克里斯多福公園，透過參與國際會議及實地觀察交流，提出本次出國心得與建議，同時也為明年即將到來的第 61 屆 CSW 暨 NGO CSW 會議預作準備。

目 次

	頁次
壹、緣起與本屆現況	1
一、會議背景	1
二、臺灣參與狀況	2
三、臺北市參與狀況及本屆出國目標	3
貳、會議紀實	7
一、本府辦理平行論壇	8
(一) Women's political participation: Lessons from Taipei／陳秀惠	10
(二) Taipei, the Second Hometown of New Immigrants／陳冠伶	16
(三) Challenges for indigenous urban dwellers in Taipei／洪周慈慧	19
(四) LGBT in Taipei／許秀雯	21
(五) 論壇互動與收穫	24
二、參與非政府組織婦女地位委員會 (NGO CSW)	26
三、其他參訪	30
參、心得與建議	31
肆、附錄	
一、新聞剪報	35
二、第 60 屆 NGO CSW 大會手冊網址連結	37

壹、緣起與本屆現況

一、會議背景

聯合國婦女地位委員會(Commission on the Status of Women，簡稱 CSW)於 1946 年 6 月 21 日成立，隸屬於聯合國經濟暨社會理事會(the United Nations Economic and Social Council，簡稱 ECOSOC)，為聯合國推動婦女議題的專責機構，也是目前全球層級最高的婦女人權委員會，其主要任務在提升婦女政治、經濟、公民、社會與教育等權利，從 1987 年起每年在紐約召開大會，迄今已第 59 屆。

2016 年第 60 屆 CSW 暨 NGO CSW 自 3 月 13 日至 3 月 24 日於美國紐約聯合國會場召開近 200 場官方會議，今年優先主題為「女性培力及永續發展」

(Priority theme: Women' s empowerment and its link to sustainable development)，回顧檢視主題為「對女性暴力的杜絕與防治」(The elimination and prevention of all forms of violence against women and girls)。本次大會以聯合國 17 項永續發展目標 (Sustainable development goals, SDG) 為架構，探究女性培力及性別平等議題於各目標領域之關聯性。大會最末的議定結論為：以性別回應落實 2030 年永續發展議程並敦促各利害關係國家於以下 5 個領域採取行動：

- 一、加強規範、法律和政策框架；
- 二、營造為性別平等和女性賦權籌措資金的有利環境；
- 三、加強女性在各永續發展領域的領導作用及充分平等參與決策；
- 四、加強促進性別平等的資料收集、後續行動和審查進程；
- 五、加強國家體制安排。

此外，每年 CSW 大會結束尾聲亦會提出隔年關注的主題以及需要檢視的面向，為下一次的 CSW 預作準備。2017 年優先主題為「職場變遷下的女性經濟賦權」(Women' s economic empowerment in the changing world of work)，回顧檢視主題則為「落實「千禧年發展目標」女性相關指標的成就與挑戰 (第 58 屆議定

結論)」（Challenges and achievements in the implementation of the Millennium Development Goals for women and girls (agreed conclusions of the fifty-eighth session)）。

聯合國永續發展目標（Sustainable development goals, SDG）係由聯合國依據 2012 年聯合國永續發展大會產出之《我們想要的未來》內容所研訂，並於 2014 年聯合國第 68 屆大會決議採納，作為後續制定「聯合國後 2015 年發展議程」之用。永續發展目標共 17 項，包括消除貧窮與飢餓、確保健康與教育學習、實現性別平等與女性賦權、維護居住安全及永續性、促進永續的經濟成長、提供人人可得的司法管道、因應氣候變遷及其影響等。



【第 60 屆大會主視覺】

除了 CSW 這樣的正式官方機構外，另有近 200 個國家級或國際性非營利組織共同組成非政府組織婦女地位委員會（the Non-Governmental Organization Commission on the Status of Women，簡稱 NGO CSW），目的為加強民間團體之間的溝通、合作、協力、結盟，1972 年於紐約成立並於日內瓦設有總部，配合每年 CSW 大會期間舉辦超過 200 場的平行論壇，營造出高度開放的國際性別議題交流空間。

二、臺灣參與狀況

臺灣因為並非聯合國會員國且外交處境特殊，故無法直接參與聯合國各項正式官方會議或加入聯合國官方組織，更不可能由政府代表參與前述 CSW 正式官方會議，因此，非政府組織婦女地位委員會（NGO CSW）成為臺灣參與女性權

益及性別平等國際議題的重要管道，該委員會於 1972 年在紐約成立，其每年於 CSW 會議期間所辦理的周邊會議及平行論壇（parallel events）並不限聯合國成員，議題領域面向多元又豐富，任何關注女性權益或性別平等議題的人都可自由參與，也因此臺灣在 NGO CSW 周邊會議找到了參與國際議題的空間，藉由參與周邊會議瞭解其他國家民間組織的運作策略以及其與政府部門的互動。NGO CSW 所籌劃的周邊會議越來越具有規模，到今（2016）年已超過 450 個場次。

臺灣自 2001 年起由專家學者以個人名義自行前往參與 CSW 暨 NGO CSW 會議，直到 2005 年起才由臺灣婦女團體全國聯合會組團前往，2006 年起則改由婦女權益促進發展基金會負責組團，集結臺灣與會成員、召開行前會議等，本府則自 2007 年起每年派員與臺灣代表團共同前往與會。

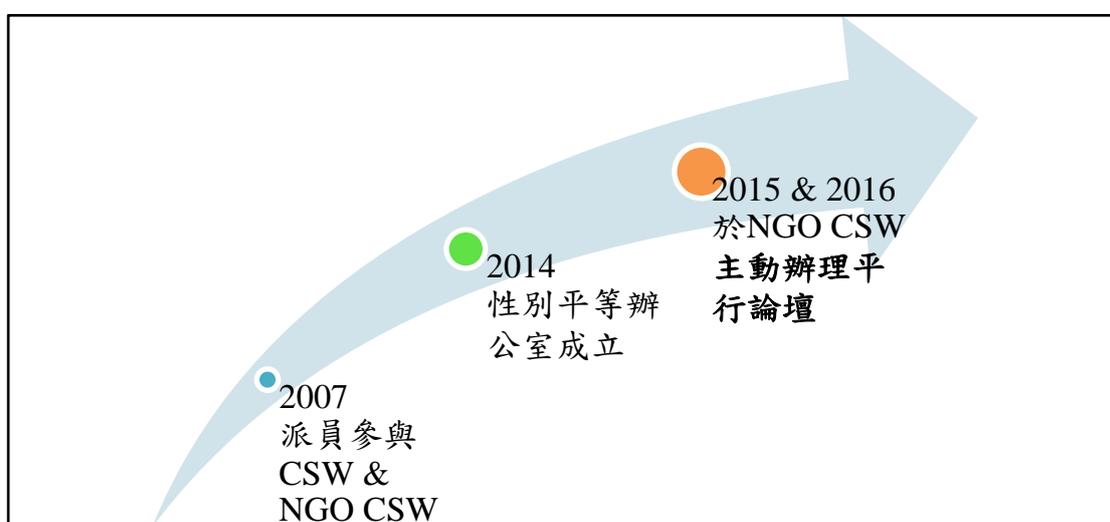
由婦女權益促進發展基金會籌組的臺灣 CSW 暨 NGO CSW 代表團人數逐年增加，今年共計 41 人赴美國紐約與會¹，創歷年新高，包括立法院、行政院性別平等處、衛生福利部、外交部、臺北市政府等 5 位政府機關代表，婦女權益促進發展基金會、勵馨基金會、婦女救援基金會、現代婦女基金會、台灣防暴聯盟、中華心理衛生協會、天主教善牧社會福利基金會、台灣婦女團體全國聯合會、台灣伴侶權益推動聯盟、台南市性別平等促進會、台灣減害協會、世界和平婦女會、大林慈濟醫院、民進黨等 32 位民間組織代表，以及臺灣大學、彰化師範大學、實踐大學、嘉義女中等 4 位專家學者，本次臺灣代表團在紐約 NGO CSW 周邊會議共主辦 10 場平行論壇，其中包括本市舉辦的 1 場（詳如第 8 頁）。

三、臺北市參與狀況及本屆出國目標

本市女性權益促進委員會 2005 年 12 月 15 日第 5 屆第 3 次會議決議，為有

¹ 參考婦權基金會資料，2015 年 36 人與會、2014 年 31 人與會、2013 年 34 人與會、2012 年 31 人與會、2011 年 28 人與會。

利於本府性別主流化之推行，並與國際潮流接軌、經驗交流及建立網絡，因此每年固定編列預算出席國際婦女會議，自 2007 年起歷年均派員（府內代表 1 名、府外代表 1 名）參與 CSW 暨 NGO CSW 會議，從不同議題的論壇場次吸取可能學習的經驗。2014 年本府成立性別平等辦公室後，積極規劃參與性別議題相關的國際事務，2015 年首次於 NGO CSW 周邊會議中主辦平行論壇，展現本府在國際交流平臺上具有主動選擇議題之能力，今（2016）年再次延續辦理規模，並豐富發表主題之多元性。



【臺北市參與 CSW 暨 NGO CSW 情形】

今（2015）年為了在 NGO CSW 周邊會議辦理平行論壇，本府補助 4 位人員參與會議，其中 2 位分別為本市女性權益促進委員會第 10 屆委員（台灣伴侶權益推動聯盟許秀雯執行長）及民間團體代表（台灣婦女團體全國聯合會陳秀惠副理事長），另外 2 位為本府同仁（民政局所屬內湖區戶政事務所陳冠伶主任、原住民族事務委員會洪周慈慧社會工作人員）。歷年 CSW 暨 NGO CSW 會議主題及本府出國人員茲整理如下表。

臺北市政府 2007 年至 2016 年參與聯合國婦女地位委員會
暨非政府組織婦女地位委員會會議主題暨出國人員名單

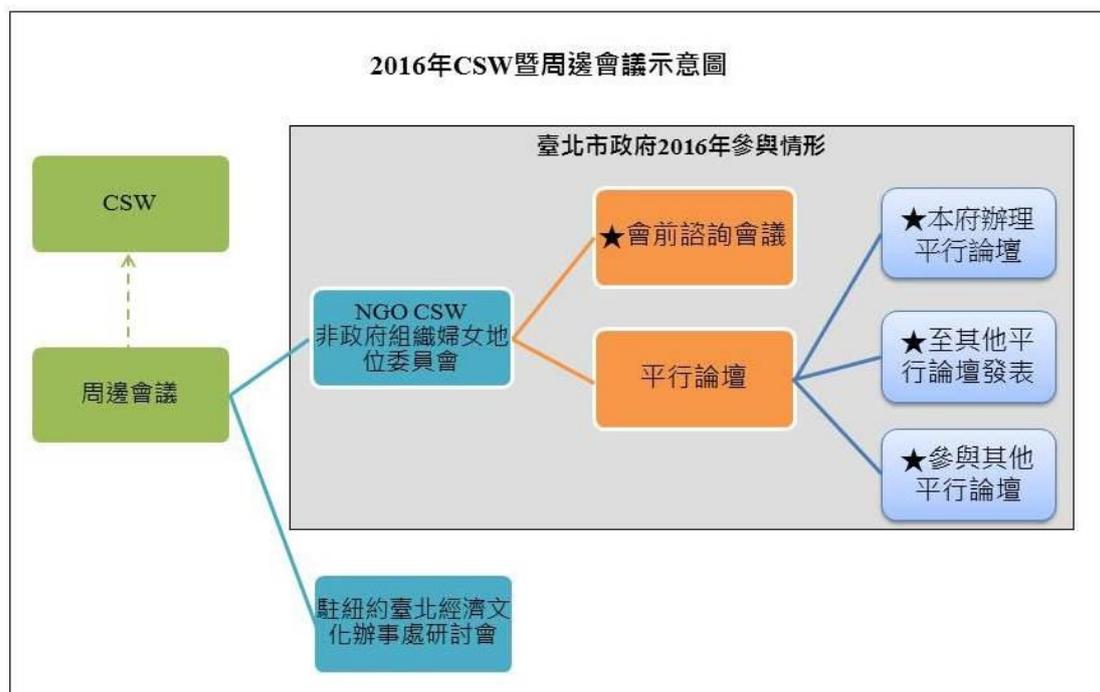
2007 年	第 51 屆 會議主題	「消除一切對女童的歧視與暴力」 The elimination of all forms of discrimination and violence against the girl child)	
	府內代表	臺北市政府社會局研究員	鄧純芳
	府外代表	女學生代表（臺北市立第一女子高級中學學生）	黃致綺
2008 年	第 52 屆 會議主題	「促進性別平等及女性權之性別預算及財務籌措」 (Financing for gender equality and the empowerment of women)	
	府內代表	臺北市政府社會局社工員	熊勤之
	府外代表	第 6 屆臺北市女性權益促進委員會委員	葉德蘭
2009 年 度	第 53 屆 會議主題	「男女平等分擔照顧責任，包括對 HIV/AIDS 的照顧」 (The equal sharing of responsibilities between women and men, including caregiving in the context of HIV/AIDS)	
	府內代表	臺北市政府社會局副局長	周麗華
	府外代表	第 7 屆臺北市女性權益促進委員會委員	顧燕翎
2010 年	第 54 屆 會議主題	檢視「北京宣言暨行動綱領」與大會第廿三屆特別會議成果之落實 及其對塑造性別平等觀點以求全面實現「千禧年發展目標」之貢獻 (Review the implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action, the outcomes of the twenty-third special session of the General Assembly and its contribution to shaping a gender perspective towards the full realization of the Millennium Development Goals)	
	府內代表	臺北市政府社會局婦女福利及兒童托育科專員	林秋君
	府外代表	第 7 屆臺北市女性權益促進委員會委員	張菊惠
2011 年	第 55 屆 會議主題	「女性接受、參與教育訓練及科學技術，包括充分就業與尊嚴勞動」 (Access and participation of women and girls to education, training, science and technology, including for the promotion of women's equal access to full employment and decent work)	
	府內代表	臺北市政府社會局婦女福利及兒童托育科股長	蕭舒云
	府外代表	第 8 屆臺北市女性權益促進委員會委員	黃煥榮
2012 年	第 56 屆 會議主題	「鄉村婦女在消除貧窮和飢餓、發展與現有挑戰中的角色及其培 力」(The empowerment of rural women and their role in poverty and hunger eradiction, development and current challenge)	
	府內代表	臺北市政府社會局局長	江綺雯
		臺北市政府勞工局科員	尤妙婷
府外代表	第 8 屆臺北市女性權益促進委員會委員	官曉薇	

2013 年	第 57 屆 會議主題	<p>一、消除與防治對女性一切形式的暴力行為 (Elimination and prevention of all forms of violence against women and girls)，包含：受暴婦女賦權、社區照顧、微型貸款及創業、愛滋照護、平等就醫與疾病管制、加害人處遇、目睹暴力兒少服務、婦女人口販運、暴力防治措施等。</p> <p>二、回顧 2009 年男女平等分擔責任，包括對愛滋病 (患) 的照護 (The equal sharing of responsibilities between women and men, including care giving in the context of HIV/AIDS) 之主題。</p>	
	府內代表	臺北市家庭暴力暨性侵害防治中心主任	張美美
	府外代表	第 9 屆臺北市女性權益促進委員會委員	葉德蘭
2014 年	第 58 屆 會議主題	<p>一、大會優先主題為落實「千禧年發展目標」女性相關指標的成就與的挑戰 (Challenges and achievements in the implementation of the Millennium Development Goals for women and girls)。</p> <p>二、回顧主題為評估第 55 屆會議「女性取得參與教育訓練及科學技術，包括充分就業與尊嚴勞動」結論之落實狀況 (Access and participation of women and girls to education, training, science and technology, including for the promotion of women's equal access to full employment and decent work)。</p> <p>三、新興議題：女性生產力 (有酬勞動) 資源近用權 (Women's access to productive resources)。</p>	
	府內代表	臺北市政府研究發展考核委員會企劃師	鄭易丹
	府外代表	第 9 屆臺北市女性權益促進委員會委員	簡璽如
2015 年	第 59 屆 會議主題	<p>大會主題為「北京宣言暨行動綱領 20 年檢視：性別平等落實與女性培力的成就及當前挑戰」(the Beijing Declaration and Platform for Action, including current challenges that affect its implementation and the achievement of gender equality and the empowerment of women)，包括聯合國大會第 23 屆特別會議結論執行情形、北京宣言暨行動綱領 5 年執行評估，強調後續行動與行動開展。</p>	
	臺北市辦理 平行論壇	<p>與談內容：臺北市女委會歷屆成果、臺北市性別平等機制運作經驗、美國單身女性育兒的例子談論女性培力策略的 3 個面向、南非發展社群 (South Africa Development Community, SADC) 成員國的民間組織如何利用結盟策略推動性別平等議題等。</p>	
	府內代表	臺北市性別平等辦公室副執行長/臺北市政府參議	饒慶鈺
		臺北市性別平等辦公室研究員	葉靜宜
	府外代表	第 9 屆臺北市女性權益促進委員會委員	劉嘉怡
財團法人勵馨社會福利事業基金會副主任		謝幸吟	

2016 年	第 60 屆 會議主題	大會優先主題為「女性培力及其與永續發展的關聯」(Priority theme: Women’ s empowerment and its link to sustainable development)，其次，回顧檢視主題為「對女性暴力的杜絕與防治」(The elimination and prevention of all forms of violence against women and girls)。	
	臺北市辦 理平行論 壇	與談內容：本府推動新移民及原住民女性培力、女性參政及同志權益等相關成果。	
	府內代表	臺北市內湖戶政事務所主任	陳冠伶
		臺北市政府原住民族事務委員會社會工作人員	洪周慈慧
	府外代表	台灣伴侶權益推動聯盟執行長	許秀雯
		台灣婦女團體全國聯合會副理事長	陳秀惠

貳、會議紀實及出國目標

聯合國 CSW 暨 NGO CSW 會議分為 CSW 大會及 NGO CSW 周邊會議兩大部分，由於臺灣並非聯合國會員國且外交處境特殊，無法參與 CSW 會議，但仍彙整官方發佈資訊簡單介紹今年度大會主題及討論議題；本次赴紐約參與國際會議，除主辦 1 場平行論壇外，另亦參與近 20 場其他單位辦理之平行論壇或 NGO CSW 周邊會議，以下將先說明今年主辦論壇，再簡介參與其他會議過程。



一、本府辦理平行論壇

臺北市從 2007 年起編列經費派員參與 CSW 暨 NGO CSW 會議，透過參與國際會議的過程，學習其他國家推動性別平等事務之經驗，帶回本市作為性別平等施政之參考。例如本市女性權益促進委員會（以下稱女委會）顧燕翎委員 2009 年代表本市參與第 53 屆 CSW 暨 NGO CSW 會議，帶回挪威推動男性參與家庭照顧的寶貴經驗，本府歷時 1 年半的發想、討論、研商、協調、激盪及凝聚共識，在 2011 年施行「臺北市政府促進男性參與性別平權－鼓勵男性參與多元父職角色方案」，並獲得行政院第 11 屆推動性別主流化金馨獎特別事蹟獎。前述案例是透過國際經驗的學習，在臺北市推動性別平等的既有基礎上，融入新的性別視角，進而發展出有別以往的性別政策。

由於臺灣的國際處境較為特殊，參與國際正式會議或活動時，經常可能遭遇國際外交阻力，2015 年 3 月臺北市政府嘗試主動規劃在 CSW 暨 NGO CSW 周邊會議中辦理平行論壇，首次成功辦理平行論壇的經驗，臺北市政府 2016 年再次選派 4 位出國代表，從女性參政、新移民女性、原住民女性及同志權益等主題，向來自世界各地的國際友人分享臺灣的現況與努力。

今年臺北市政府申請到聯合國周邊紐約泰國文化中心（Thai Cultural Center）的論壇場地，以「打造性別友善臺北城，共創永續發展新城市」（Building Gender-friendly Taipei, Creating a New Sustainable City）為本府辦理 2016 年 NGO CSW 平行論壇的主題，呼應 2016 年 CSW 大會優先主題「女性培力及其與永續發展的關聯」。本場次論壇從培力社區婦女參與公共事務、培力新移民女性與原住民女性、提升同志權益，營造性別友善環境及建置性別友善設施，透過族群、階級、性別、性傾向等多元面向，透過軟體與硬體雙管齊下，營造讓女性及市民更安全友善的生活環境，呼應聯合國 CSW 以永續發展目標（SDG）實現性別正義的方向。



【宣傳單張】



【宣傳海報】

以下為今年本府 4 位出國代表於主辦平行論壇之發表主題與內容

陳秀惠	<ul style="list-style-type: none"> 女性參政--臺北經驗 Women's political participation: Lessons from Taipei
陳冠伶	<ul style="list-style-type: none"> 臺北市新移民培力方案 Taipei, the Second Hometown of New Immigrants
洪周慈慧	<ul style="list-style-type: none"> 臺北都市原住民族的挑戰--原住民婦女權利的覺醒 Challenges for indigenous urban dwellers in Taipei
許秀雯	<ul style="list-style-type: none"> 臺北市推動同志權益 LGBT in Taipei

【2016 年臺北市政府主辦論壇與談人與主題】

(一)女性參政--臺北經驗(Women's political participation: Lessons from Taipei)

發表人：陳秀惠（台灣婦女體全國聯合會副理事長）

【三十年台灣婦運的成就】

〈從基層婦女運動的努力，台灣選出第一位女總統〉

臺灣，位於亞洲的小島，面積約 36,000 平方公里，人口約 2,300 萬，首都為臺北市。自 2013 年起，臺灣女性人口已超過男性。2016 年臺灣誕生首位女總統—蔡英文，而立法委員有 38% 為女性。

蔡英文博士是亞洲國家第一位非出生於政治世家的女性總統。

這是的史上第一次中華民國（台灣）要由女性國家元首領導。但，她「不是某人的女兒，某人的遺孀，她也不是別人的妻子。」她不像緬甸的翁山蘇姬，韓國的朴槿惠，印度的索尼婭·甘地或美國的希拉蕊·柯林頓」

--La Liberation 香格里拉解放，法國



〈2016年：台灣首位女總統當選〉

〈她從談判桌到總統府〉

蔡博士不是一個典型的政客。多年來，她是法學教授和貿易談判代表。

她過去在政府部門服務很多年，透過她的法律專業知識報效國家。

- 2008年，民進黨遭受選舉的巨大挫敗。在這個困難時期她承擔了黨主席的挑戰。（沒有一個男人願意承擔。）
- 2010年，她競選新北市市長，敗選。

- 2012 年，她代表民進黨參與總統選舉，再次，敗選。



照片：她的一些政治集會的活動照

然而，四年後，她逐漸成為一個政治家，透過關心公共事務，加上她自己的努力和基層運動的幫助。蔡博士的當選是從基層組織獲得政治權力的一個很好的例子。



照片：她也是一個愛貓者！『想想』成為她休閒的好友。

〈婦女的政治參與—台北市經驗〉

台北市市議員的女性比例從 32.6%(1998 年)→33.3%(2014 年)微升情況。
在台北市議會有三分之一市議員是女性，尤其是吳碧珠議長，從 1998 年當到現在。



照片：市議會議長：吳女士碧珠

〈亞洲立法者的性別比例〉

台灣 38.1% (2016 年 1 月 16 日統計)

新加坡 23.9%

中國 23.6%

香港 15.7%

韓國 16.3%

日本 9.5%

今天，台灣的立法委員的 38.1% 是女性。居於亞洲最高的比率。

〈婦女在政治挑戰和參與仍然不足〉

即使今年五月我們將有第一位女總統，但今天社會的其他部分，女性擔任領導職務的人數仍然非常不足。

中央政府的內閣成員的女性只有 13%。

在地方層級，女性主管成員比例低於 25%。

即使在大學，只有 5.66% 的女性校長。台灣仍然有很長的路要走。我希望蔡主席注重婦女權利，她的新政府能聘用更多女性人才。

〈面對婦女的^{政治參與}所面臨的挑戰，我們做了什麼？〉

- 民間社團自主培力在地婦女的參與能力。
- 增進婦女對公共事務的參與能力（組織婦女團體與鼓勵女性參政）
- 增強對於數位網路的能力→長期有婦女網絡教學

公私部門合作

- 公民社團規劃並舉辦了一系列的「媽媽治城」公聽會
- 出版女里長參政故事的書籍，鼓舞婦女關心公共事務(例如，加入家長會，或愛心媽媽志工，醫院志工或各地導覽志工等，進入社區營造。

〈台灣婦女團體全國聯合會(NATWA)〉

台灣婦女團體全國聯合會，成立於 2001 年，是由關心各領域女性議題的婦女團體所創立，是一個民間婦女團體的大集合體。來自全國大小會員，約 60 個婦女團體，簡稱 NATWA。NATWA 持續支持、滋養和凝聚這些個別婦女組織。

本會成員中目前有兩位立法委員，一位是尤美女立委，是律師，婦女權益的鼓吹者，另一位是陳曼麗立委，環境保護專家。

台灣在 1999 年發生 921 地震，該次地震死亡約 2500 人，房屋全倒有五萬一千戶。NATWA 為了鼓舞災區女性特於 2002 年三八節於暨南大學舉行盛大的婦女論壇；會議主題是災後重建與弱勢婦女關懷。在會議上，我們向國際友人介紹了台灣婦女權益的法律及其在實踐中的最新發展。



照片：2002 年婦女節國際會議 台灣婦女人權發展與弱勢婦女關懷

★ CEDAW 在台灣

- 2007 年，NATWA 引進 CEDAW 《消除對婦女一切形式歧視公約》並遊說台灣政府簽署《CEDAW 公約》。
- 2011 年，我們還敦促通過國內法宣導台灣落實消除對婦女一切歧視公約。

〈賦權：婦女人才培力〉

- NATWA 在性別主流化的工作，從基層做起，到政府的政策的參與。
- 訓練學員參與政策制定、進入婦女權益委員會提案、協助政府制定政策。
- 我們也有 IT 技能賦權研討會。為了能最大限度地縮短城市和鄉村之間的數位落差，通過建立網站，網上商店等。

〈台北市婦權會的貢獻〉

台北市婦權會是台灣第一個由官方成立，民間 NGO 充分參與，共同為爭取婦權的任務編組，於 1996 年 123 自由日成立後，帶動全台其他縣市陸續成立；今年 38 節歡慶 20 歲生日。



照片：2016 年 38 節台北市婦權會，歡慶 20 歲生日~公私協力性別盛開活動

★ 1996 年女子廁所革命 1：1→3：1（F，M 比）

1996 年，我們提出台灣的婦女缺乏公共廁所問題。我們用了將近 10 年的時間在法律上要求對女性、男性的廁所比從 1：1 提高到今天的 3:1。透過 NGO 以及台北市政府→公私部門合作。



照片：給我平等的女廁空間活動

★ 女里長

(a.)1996 年，研究與訪談女里長

(b.)1997 年，出版《女里長的故事》



在過去的 20 年裡，女里長的人數顯著上升！

8.7% (1996 年)，11.4% (2006 年)，23% (2016 年) 從 37 席增加到 107 席。

(c.) 鼓勵民間著手培力女性人才



照片：1997-2003 社區妙管家培力活動

★ 台北市參與聯合國 CSW

台北市參與聯合國婦女地位委員會(CSW)已有九年的歷史。

2015 年首次主動舉辦周邊平行論壇，擺壇宣揚台北市政的進步，讓其他國家 NGO 對台灣，尤其是台北市更加瞭解我們的進步與努力。



照片：徐儷文處長，TECO 紐約(中)與婦女代表



照片：陳秀惠於紐約聯合國 2016

〈展望未來：婦女政治參與〉

女界期盼到 2020 年，我們的目標是私人企業和政府部門的女性主管級可達到 30%。

(二) 臺北市新移民培力方案 (Taipei, the Second Hometown of New Immigrants)

發表人：陳冠伶（臺北市內湖區戶政事務所主任）

【臺北，新移民的第二家鄉】

首先，介紹移民的定義與現況，其次是新移民遭遇的挑戰，最後談到台北市政府對新移民提供的支持政策。

新移民指的是與國人結婚的其他國籍人士。過去我們以「外籍新娘」稱之，但許多人認為這個名字帶有歧視意味，因此相關 NGO 發起正名運動，而在本市全面改稱為「新移民」。

在台北市新移民的人口比例不是太高，約佔 1.24%；而其中約有 77% 是來自於中國大陸，13% 來自東南亞，剩下約 10% 來自於其他國家。新移民在生活及適

應上會遭逢諸多挑戰，像是語言隔閡、文化衝擊、缺乏支持、歧視、教育資格認證…等。另外在經濟上容易處於弱勢，在婚姻與家庭方面，也存在有兒童養育與家暴等議題。

為了提供新移民更完善的支持與協助，創造一個讓新移民可以安心與快樂生活的第二故鄉，因此我們在行政體系及軟硬體上都做了許多努力。

本府約於 2000 年開始有照顧新移民的措施，但都是各局處各自為政，直到 2003 成立府級新移民照顧輔導措施諮詢委員會，正式整合各局處資源，並規劃出生活適應輔導、醫療生育保健、協助就業輔導、提昇教育文化、協助子女教養、人身安全保護、健全法令強化照輔網路、落實觀念宣導及促進新移民社會參與等 9 大方案，形成綿密的服務網絡，涵蓋並處理新移民遭遇的各項問題。

歷經三年的整合時間後，於 2014 年制訂了「新移民關懷訪視 SOP」並開始上線運作，藉由里鄰系統深入社區，整合各局處之新移民家庭關懷訪視措施，互相通報、加強橫向聯繫。

為了減少新移民的資訊落差，本府建置 9 國語言的新移民專屬網站。成立了二座新移民會館，作為新移民交流、情感支持的據點外，還提供各項課程學習、資訊服務與通譯服務等。

此外，為了增加新移民就業機會，設計了與在地產業結合的職訓課程，如中山區因有婚紗街，而開辦新娘秘書課程等。

不同的文化可帶來更多的創新與活力，因此新移民可說是我們珍貴的資產，我們不僅協助新移民適應並理解我們的文化，更藉由舉辦不同的活動，提供新移民展現他們母國豐富文化內涵的機會，經由這樣的交流，讓彼此有更多的瞭解與學習。

現在我們更進一步鼓勵新移民積極參與公共事務，目前已有一些初步的成果。新移民主要經由三種方式參與，其中有 66%是成為志工、13%擔任通譯、14%成為鄰長以協助里長處理里內事務。這也意味著新移民已經從過去「需求者」的角色，漸漸轉變為「提供者」，並且除了可以較高的同理心服務新移民朋友外，也可以帶來許多新思維。我們也邀請新移民進入公共政策決策系統，例如聘請新移民擔任本府諮詢委員。

美食是接觸異國文化的最佳管道，而許多新移民以她們母國的美食作為創業的起點，也豐富了台北的美食內涵，為了替這些新移民的美食事業帶來更多助益，2015 年起「新移民美食地圖」網站正式上線。

接著與大家分享一個激勵人心的新移民個案，來自山西的趙二娟，從一開始的自我封閉，在接觸新移民課程後有了轉變的契機，不僅與新移民姊妹自發性地組成學習社團，最近更進一步地以自製廣播節目獲得金鐘獎殊榮。我們希望我們的努力之下，能幫助新移民找回更多的自信與快樂，讓這樣的新移民可以愈來愈多。

兒童是國家未來的主人翁，新移民第二代由於可接觸跨文化背景，這會是他們特有的優勢，因此如何授能而將他們變成我們重要的軟實力，會是我們的重點；其次，我們也將持續鼓勵新移民「發聲」，透過公民咖啡館、參與式預算等公民參與管道，讓他們的觀點能夠更容易進入決策系統。

新移民議題廣泛且多元，僅靠政府部門的努力是絕對不足的，我們也會持續與 NGO 及其他私部門密切合作，讓台北市成為新移民可以安居樂業的第二故鄉。

(三) 臺北都市原住民族的挑戰-原住民婦女權利的覺醒 (Challenges for indigenous urban dwellers in Taipei)

發表人：洪周慈慧（臺北市政府原住民族事務委員會社會工作人員）

【臺北都市原住民族的挑戰-原住民婦女權利的覺醒】

台灣婦女運動推動 20 年，但是原住民婦女權益卻慢了 20 年，是因為主流社會所推動的並不適用原住民族，因為原住民族有性別、族別與階級的問題，所以本會以本身原住民族的身分來推動原住民族女性培力課程。

臺灣原住民族有 16 族，約有 54 萬 6 千人，臺灣原住民族的語言不同、文化不同、宗教信仰不同，性別意識也不同，例如阿美族是母系社會、卑南族的傳統社會是女尊男卑，長女繼承家產、婚後從妻子居住，排灣族的傳統社會是長嗣繼承，由於臺灣原住民族的語言、文化、宗教信仰等的不同，因此造成原住民族學習發展上的劣勢。

臺灣經歷高壓軍事專制的年代，所以婦女運動的歷史是經地下化不得張揚默默奮鬥女性人權意識的開發，直到 1986 年，為了伸援原住民族少女大量被販賣的事件，合力倡議走到街頭抗爭「反雛妓」救援運動，兩次運動的串連，因反雛妓運動，從此臺灣婦女運動從地下活動，正式轉為公開的分水嶺，這是原住民婦女的悲痛貢獻，臺灣婦女團體如雨後春筍地一一成立不同性質的婦女人權團體，如晚晴協會、主婦聯盟、婦女救援基金會等，直到進入國家行政體系，得到資源和權力分享，如女性有 1/4 參政條件的比例分配。然而原住民的婦女團體始終與台灣婦女進步的議題陣線無緣也無份。

因為，原住民不只是性別問題，同時也是階級和種族多重複雜的結構問題，原住民婦女的問題有：

- 1、教育程度普遍低落：依據原住民族委員會的統計，60%的原住民婦女教育程度在國中以下。
- 2、經濟劣勢：從事勞力密集和幫傭等不利的工作。
- 3、家庭暴力的受害者。
- 4、文化認同的危機問題。

在這場救援雛妓大遊行中，原住民雛妓也是這次社會運動的議題，而本會現任首長，在這歷史性的社會運動中扮演重要關鍵的角色之一，而這以原住民婦女雛妓議題，為街頭抗爭立下了很好的示範教育，街頭抗爭的議題，不再只是剛性政治議題，例如農民、學生、婦女、環保等議題。

雖然 1980 年代原住民婦女雛妓議題在當時成功的被炒作，確實為臺灣婦女人權的集體意志的主張，做了很關鍵的基礎貢獻，但是從這次的社會運動之後，原住民婦女的權益至今仍沒有獲得改善，原住民婦女仍是水深火熱的困境之中，並沒有帶來任何實質的意義。另外，國家部門的婦女權益促進委員會，由於在當中並沒有原住民族參與，一直以來，原住民族所存在的臺灣社會，主要是以漢人所規劃的法則，在漢人社會中，對待原住民仍充斥者許多隱藏性的歧視觀念，對原住民也沒有正確的認識也沒有尊重主體的友善理解。

臺灣原住民族推動婦女權益相較於主流社會，原住民的婦女權益慢了 20 年之久，有鑑於在全球化女性主義意識的發展，及本會首長是推動婦女權益運動的唯一原住民族女性，因此本會首長任職後就開始大力推動原住民女性培力的政策規劃。由於原住民婦女從部落遷移至都會地區的時間點及原因各有不同，且在都會地區面臨家庭、經濟、就業、人際關係等多方面問題，且有著不同於部落生活之文化，並有性別、族群、階級等之差異，本會自 2015 年開始辦理臺北市原住民族婦女人才種子培訓課程，課程包含女性權益、性別平等、性別族別與階級等內容，以培力本市原住民族婦女具有女性權益、性別平等的知能，並且加入社會

工作助人的知識概念，讓原住民婦女具有助人工作的能力，藉由培養一群原住民族婦女人才種子，再運用女性權益、性別平等之知識，辦理臺北市原住民族婦女溝通平台會議，訂定如就業、原漢通婚家庭、健康等不同的主題，以公民咖啡館的方式邀請本市原住民族婦女參加，以提升臺北市原住民族女性的性別意識，並且也運用社會工作助人方法，關懷服務臺北市遭受經濟困境、急難事件的原住民族婦女及家庭。

在推動原住民族婦女權益的同時，本會也重視原住民族男性在家庭、社會之重要性及影響力，為了促成原住民之性別平等，在 2015 年也同時開辦原住民爸爸學校計畫，提供原住民男性學習環境，建立原住民男性之溝通、親職、夫妻、情緒管理等之能力，藉以培力原住民男性得以在家庭中發揮其角色及功能，進而促進性別平等及提升家庭能力。

未來，本會將持續學習西方的經驗將 CEDAW 納入推動原住民族女性的培力，繼續設計規劃符合原住民女性的培力課程及長遠目標的執行。

(四) 臺北市推動同志權益 (LGBT in Taipei)

發表人：許秀雯（台灣伴侶權益推動聯盟執行長）

【臺北市推動同志權益】

這份報告將簡單介紹台灣同志處境，以及台灣同志政策，尤其是首都台北市的同志政策在這過去十多年來的發展。

臺北市有著亞洲最大規模的同志遊行，最近一次的遊行大約有六萬多人。1996 年台北福華飯店舉行了全亞洲第一場同志婚禮，知名作家許佑生和他的外籍伴侶葛瑞在許多政治人物與藝文界人士的祝福下，公開舉行了這場盛大的婚禮，宣示他們共組家庭的承諾。但我們知道，一個國家不承認的「家」，會面臨許多

的風險與困難、遭受許多歧視。舉例而言，許佑生是台灣人，而葛瑞原籍烏拉圭，葛瑞長年住在美國紐約工作，如今無論是烏拉圭或美國，同性婚姻皆已獲得承認，唯獨他們兩人未來退休後想要共度晚年的台灣，還沒能夠讓同性結婚，也因此，葛瑞將無法以配偶身份申請來台的長期居留權，其結果是，即使他已經不需要工作，為了長期居留台灣和許佑生在一起，未來他可能必須被迫去申請工作簽證或是三個月出境一次的觀光簽證。

人權的發展往往不是一蹴可幾，台灣社會這幾年來正積極地討論同性婚姻立法議題，這些年來台灣有關同志權益的進展，除了公民社會、同運組織的努力之外，地方政府的角色也很值得觀察與分析，以台北市為例，自 2000 開始每年都主動編列公務預算舉辦「認識同志」活動，讓一般市民有機會認識與接觸同志議題，預算額度雖不算高，但是亞洲國家中最早以公共預算來倡議與支持同志人權的例子。

2011 年開始，台北市建立了「同志業務聯繫會報」，根據我本人參與的經驗發現，這是一個跨局處、廣邀同志組織到市府與公務員對話的平台，優點是：作為一個常態性溝通平台，它兼具制度內改革與個案處理功能。缺點則是會議召開主責機關為民政局，而與會之部分局處代表，或多或少在心理上把同志業務當作民政局的「專屬業務」，也因為他們對於同志議題認知程度不一，各局處來開會之代表亦非固定窗口，因此會影響訊息傳遞與溝通之品質及效率。但大體上這些年還是獲得不少實質進展，加以台北市「性別平等辦公室」的設置，它的層級直屬於市長室，配置專職人力，整合規劃全市性別平等政策，督導市府 33 個一級機關(構)具體落實性別平等，也發揮了一定的綜效。可以說，在台北市，平權的概念不再僅限於傳統的「兩性」平等，而是包括同志權益的「性別」平等。

台灣許多地方政府，多年來一直有舉辦「集體婚禮」的傳統，2015 年 3 月，當時新當選的台北市柯文哲市長即將第一次主持台北市聯合婚禮，伴侶盟曾經陪

同一對女同志伴侶前往報名登記，伴侶盟認為聯合婚禮的舉辦為市府給予市民成家的慶賀與祝福，依據現行民法，儀式並非婚姻生效要件，因此聯合婚禮自法律修正後，已從婚姻生效要件轉為象徵意義，因此，聯合婚禮這項台北市府提供給市民的福利應該開放給同性伴侶，才能符合平等精神。一開始同性伴侶的報名遭到市府婉拒，但之後，桃園市政府在議員質詢後，承諾開放集體婚禮給同性伴侶參加，台北市府也從善如流，在去年十月舉辦的聯合婚禮，不再僅限異性戀伴侶參加，張開雙臂擁抱不同性別、性傾向、性別認同的市民，這一次的婚禮總共有十對同性伴侶報名參加，佔報名總數的十分之一，在媒體上引起很多正面迴響，也帶給共同參與的同志家人和異性戀伴侶們，珍貴的體驗與回憶。

伴侶盟在 2013 年將草擬完成的婚姻平權民法修正案交由立委在立法院提案，但因反同宗教勢力阻撓，因此法案通過一讀後，遲遲沒有完成立法。修改民法婚姻制度屬於中央的立法權限，在中央遲遲沒有積極突破的狀況下，許多地方政府包括台北市等多個城市在內，自 2015 年起陸續開放了戶政系統內同性伴侶關係的註記，讓同性伴侶在需要時，可以證明彼此是法律上的利害關係人（interested party），得以順利簽署手術同意書等。開放至今，在台北市登記的同性伴侶對數約八十多對。由於同性伴侶註記的法律效果仍然有限，台北市府在民間團體建議下，也正積極研議進一步擴大註記的實質作用，包括在社會住宅及勞動福利領域的適用。

2015 年我代理當事人祁家威先生向大法官聲請釋憲，主張民法限制「婚姻為一男一女」牴觸憲法所保障平等原則。而台北市民政局也在這一年主動提請中央政府（行政院）就「民法禁止同性結婚是否違憲」向大法官聲請釋憲，我認為這個支持同性伴侶權益的主動作為，是台灣政治史上罕見的、意義重大的嘗試。目前大法官尚未作出解釋。

1996 年結婚的許佑生，當年 35 歲，2014 年我和伴侶盟夥伴們為了催促國民

黨立委排審婚姻平權法案，邀請許佑生和我們一起在立法院召開記者會，那一年許佑生已經 53 歲。我的當事人祁家威先生 1986 年就公開向立法院陳情希望政府能承認同性婚姻，如今三十年過去了，現在已是 2016 年，祁家威先生還在等待司法院大法官以及立法院「對婚姻平權說：我願意」(say yes to Marriage Equality)

我深切期望台灣和世界上任何一個地方的同志都能享有平等的尊嚴、自由與權利，這個願望的實現，必須藉由學校與社會上同志教育的施行（認識同志、社會承認），以及更多資源與人力的投入，更多的公私部門合作（像台北市這樣的例子），才能讓平等真正成為可能。

（五）論壇互動與收穫

現場有來自世界各國關心女性權益及性別平等議題的與會者，包括美國、西班牙、日本、加拿大等，現場提問整理如下：

- 1、這些照顧輔導措施是否僅提供給外籍配偶？若是單身女性是否也適用？
- 2、除了臺北市政府對於原住民族婦女開始推展女性培力，中央主管機關是否有對於原住民婦女進行女性培力工作？
- 3、在中央法規未通同性伴侶婚姻前，臺北市政府如何推動同志權益及相關措施？



【2016 NGO CSW 會議手冊、臺北市主辦論壇場次列於會議手冊內容】



【現場各國與會者參與情形】



【與會者現場提問】

推動女性權益與性別平等議題將近 20 年，臺北市政府期許除了紮根在地，也將獨特的施政經驗推向國際，與世界分享。這是臺北市推動性別平等、接軌國際的起點，接下來我們還會持續努力，藉由性別平等的成功經驗作為起頭，持續

將臺北市、甚或臺灣與國際連結。



【原民會社工員洪周慈慧於其他場次發表】



【本次論壇與談人：台灣伴侶權益推動聯盟執行長許秀雯（左一）、內湖戶政事務所主任陳冠伶（左二）、臺北市原民會社工員洪周慈慧（右三）、台灣婦女團體全國聯合會副理事長陳秀惠（右二）、婦權基金會青年代表團許皓寧（右一）】

二、參與非政府組織婦女地位委員會（NGO CSW）

今年 NGO CSW 平行論壇共計超過 400 個場次，說明民間對於性別平等議題關注愈來愈多，民間組織的崛起與運動集結，讓周邊會議內容更形豐富多元，今年參與的周邊會議主題及內容包括傑出女性創立社會企業之經驗分享、網路犯罪中的女性議題、以微型創業為女性經濟充權、民間組織主動發展協助女性及家庭的社區方案、提升女性決策地位、男女共同參與推動性別平等等，場次整理如下表：

日期	平行論壇主題	內容摘述	心得建議
3/13	CONSULTATION DAY “Women Empowered to Implement the Sustainable Development Goals”	1、為時一天的諮商會議，以”2030 Agenda for Sustainable Development”為主軸，展開相關議題討論，包括女性面臨的暴力問題、如何落實 2030 Agenda 等，下午進行分組論壇，分為 Peace and Security and Migration、Education and Health、Poverty and Finance 與 Water and Climate Change 四項主	1、會中分享的多為 NGO 於非洲、亞洲未開發國家經驗，如女性基本人權的保障、協助公共衛生系統建置、取得安全飲用水等，我國在許多方面已遠遠超越。 2、關於 2030 Agenda for Sustainable

日期	平行論壇主題	內容摘述	心得建議
		<p>題，另外穿插多場以女性為主的歌曲、詩詞創作發表，是會議上的另一大亮點。</p> <p>2、分組論壇參加場次為 Water and Climate Change，除介紹 solar cooker 外，也進一步介紹在坦尚尼亞等地區公共衛生的訓練及建置，當中提及在缺乏充足水源狀態下，如何設置簡易公共衛生系統，似可作為災害應變時之參考。另外介紹以微型貸款 (microfinance) 方式，協助取得 solar cooker 等綠能產品。</p>	<p>Development，目前國內討論甚少，惟其涵蓋面向甚廣，且在當前自然環境遭受破壞，加劇氣候變遷的影響之下，如何因應日趨惡劣的生存環境、延緩環境持續惡化已是刻不容緩。</p> <p>3、Solar Cooker 為利用陽光為能源之綠能型產品，或可評估運用於本市防災收容時使用。</p>
3/14	Global Funding Solutions from Social Entrepreneurs	<p>與談者為”50 Women”一書中提及的傑出女性，各自創立社會企業，包括非主流媒體 crowdw TV；原為緬甸難民身份，而以緬甸傳統織布工藝創業，並將其盈餘用以資助其他在美緬甸女性就學；在非洲偏遠地區協助訓練助產士、成立診所幫助生產婦女的 OneMama 組織，成立 ShaBoom 公司，販售天然保養品與設計服飾，以其盈餘支持其公益事業。</p>	<p>1、社會企業在維持公益組織的永續發展上，似乎是一個甚有優勢的模式，然其盈餘分配，較之一般商業模式更為分散，除支付一般營運成本，尚須擔負支持公益事業的目的，因此如何在眾多商品中脫穎而出，維持其競爭性，以獲取足夠利潤，是維繫住其生存的重要因素。</p> <p>2、市府或可建置本市社會企業平台，以專題報導方式，協助其行銷。</p>
3/14	Cybercrime against Women and Girls on Stalking, Sexual Assault, Intimate Partner Violence and Human Trafficking	<p>探討因網路發達而產生的與女性相關的網路犯罪型態，包括人口販運、人體器官與母乳販售、子宮出租、身分冒用、色情傳播、網路騷擾與追蹤、網路霸凌等；網路科技的發達也提供許多網路跟騷的工具，如電子郵件、社交網路、瀏覽紀錄、間諜軟體等，根據研究女性遭受更多此類侵害，而所造成的衝擊，往往比一般認知嚴重。另外會中也</p>	<p>1、跟騷議題在國內由於一般民眾的認知使然，復以法令的缺乏，對於這樣的行為民眾往往輕忽看待，造成受害者陷入孤立無援情境，除非發生直接性的人身危害，才會引起司法介入，但傷害已造成。該場次主</p>

日期	平行論壇主題	內容摘述	心得建議
		<p>邀請跟騷受害者現身分享，由於國內一般大眾往往輕忽跟騷的影響，再加上缺乏跟騷相關法令，受害者經常求助無門，報警時也因「無實際加害行為」而難以成案，該分享者是少數訴諸法律後成功制裁加害者的案例。</p>	<p>辦者現代婦女基金會致力於推動反跟騷立法，除出國參加 NGOs CSW 前發布新聞外，並製作復回條明信片於現場發放，邀請國際支持者連署，準備之充裕值得借鏡。</p> <p>2、提高公部門對此議題敏感度，研擬處理此類事件之 SOP，遇有此類受害人求助時，可即時提供協助。</p>
3/15	<p>AIDOS field experience to promote women's economic empowerment through virtual business incubators in the Middle East, Asia and Africa</p>	<p>AIDOS 即義大利女性發展協會，本次主題著重於女性經濟授能，特別是運用 'Village/Virtual Business Incubator' (VBI) model 協助發展中國家的女性微型創業。多年來以育成中心(Incubators)形式在發展中國家提供女性微型創業協助，從早期提供資金與設備補助，到近年來推展虛擬 VBI 模式，提供量身訂作的投資方案與專業養成訓練，包括商業技能、資訊蒐集與行銷等，較過去方案成本更低且更有彈性，尤其適合偏遠地區的女性，方便她們同時照顧家庭需求。</p>	<p>1、女性在經濟上常處於弱勢地位，且由於擔負主要家庭照顧、家事勞務等工作，因此佔據大多數時間與精力，這樣的微型創業育成方案對於協助女性獲得經濟上能力有甚大助益，並可進而提高女性的地位與自信，而量身訂做式的方案更能貼合個案的需求，而這樣的政府部門與 NGO 的協力合作方式，也帶來更多動能與彈性。</p> <p>2、VBI 微型創業育成方案雖是針對開發中國家的經濟弱勢女性而提供，但在國內亦有貧窮線以下的弱勢婦女或族群，此模式值得進一步研究，研析是否可於本市參採。</p>

日期	平行論壇主題	內容摘述	心得建議
3/15	Educate to Lead: The Role of Education in Sustainable Development for Crisis Situations	由跨國 NGO Soroptimist International 所主辦，邀請各大洲代表至現場分享於各國的協助女性於危機中永續發展的經驗。如”Birthing in the Pacific”專案，於巴布亞紐幾內亞建立社區醫療系統，開辦在地助產士訓練，補助醫療設備，改善孕婦生產醫療條件，有效降低母嬰死亡率；在烏干達、斐濟等地的”See Solar, Cook Solar”專案，於寡婦與單親媽媽收容中心、小學、社區等建置太陽能炊具與照明設施，並開辦訓練課程，增加社區凝聚力並提升環境永續意識。另外，從美國開始發起並逐步成為全球化計畫的”Dream It Be It, Career Support for Girls”，則是以典範女性帶領社團方式，提供年輕女性協助、指導與諮詢。	NGO 所提供的方案，較之政府部門，顯得更有創意、彈性且深入，極具先驅試點的價值，政府部門若能建立有效的與第三部門協力模式，對於公共服務或能建構出更綿密的安全網。
3/18	Women's Empowerment in Decision-Making Positions	女性在決策系統中，處於相對弱勢，不論是各國國會議員或是政府官員，女性普遍比例過低，即使在先進國家中亦然；因此必須要花費比男性更多的努力才能突破「無形的天花板」，爭取到與男性相同的發言權與決策權。另外，介紹由 NGO 在澳洲與德國推動的草根運動 She 4 All，鼓勵年輕女性參與公共事務，爭取實質上的性別平權。	青年參與公共事務除了熱情支撐外，更需要的是有效的授能與可發聲的平台，從 UN 的 He For She 所衍生出的 She 4 All 專案更聚焦在性別平權與女性決策地位的授能上，讓不論性別的年輕學子跨越疆界地思考，並且與聯合國的永續發展目標 (UN SDGs) 密切結合。
3/18	New Paradigm of Gender Equality Post-2015: Girls and Boys Go Together	這場次論壇主題是性別平等的新範例，分享在校園推動性別課程的成果，而本府原民會在此論壇中報告辦理原住民爸爸學校課程之成果。	透過在這次論壇的觀察，看見有許多年輕的女性學生參加，因此可見女性培力是可以從年輕女性開始，讓年輕女性能及早具有性別平等的知能，同樣的，性別平等知能也可在年輕男性中推展，讓性別

日期	平行論壇主題	內容摘述	心得建議
			平等的知能從年輕時期就可以建立。

三、其他參訪

(一) 紐約同志中心(The Lesbian, Gay, Bisexual & Transgender Community Center)

紐約的同志中心一年 365 天都對公眾開放，每週有超過六千人到訪，提供相關多元性別的健康、福祉、藝術、休閒的課程、活動、工作坊，以及各種文化、親職、家庭的支持性服務。創立於 1983 年，數年前甫重新整修裝潢完成，總共四層樓，包括有圖書館、咖啡廳、表演廳以及可供對外租借使用舉辦聚會的會議間。四層樓中除了有一層樓的廁所有分男女廁（因為考慮到還是會有訪客希望有明確區分），其他樓層的廁所都是 all gender restroom（所有性別皆適用的性別友善廁所）。

該中心時常可見各種年紀、性別、種族的同志或直同志來來往往交談互動，展現出來的多元(diversity)與融入（inclusion）令人感動。

(二) 克里斯多福公園（Christopher Park）

在紐約曼哈頓（石牆酒吧附近）的克里斯多福公園，設有兩對（四個）男女同志雕像。這公園僅是一個小小的、路邊不起眼的公園，但有許多人因此特地前來造訪這個裝置藝術，拍照留念，是頗富創意地讓人們在日常空間中「靠近」並「看見」同志的一種方法。



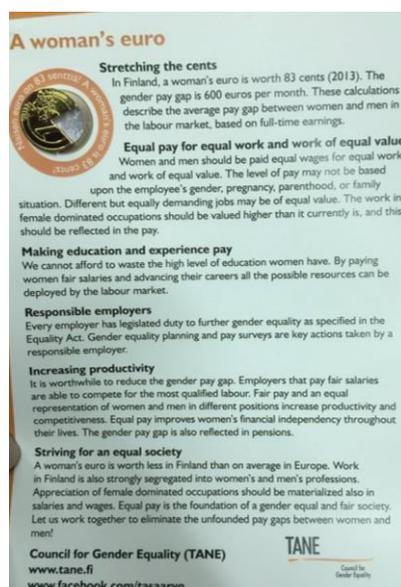
【紐約市克里斯多福公園（Christopher Park）】

參、心得與建議

今年是臺北市政府第 10 年派員參與聯合國 CSW 暨 NGO CSW 會議，雖然因為特殊國際處境而無法參與 CSW 會議，但今年我們仍然延續去年規模，在 NGO CSW 周邊會議再次主辦平行論壇並主導議題，介紹臺北市政府推動原住民與新移民女性培力方案，以及同志權益及同志友善措施，也引發其他國家參與者對臺灣的注意與好奇。在持續往前邁進的過程中，仍有許多未來努力的方向，茲就本次參與會議過程提出幾點建議如下：

一、多元化的薪資性別平等倡議宣傳策略

勞動的性別平等是重要的人權指標，經過長期的倡議與努力，同工不同酬在世界各地仍為普遍現象。此次參加 NGO CSW 的平行論壇會議時，一位芬蘭講者展示她們為了倡議所製作的「女人的一歐元徽章」，這個一歐元硬幣徽章缺角 17%，如照片所示，代表著芬蘭女性 2013 年薪資所得僅男性 83%，恰巧與台灣 2015 年的薪資性別差距相同。這個倡議手法淺顯易懂、令人印象深刻，提供參考。



【女人的一歐元徽章及文宣 (A Woman's Euro)】

二、檢視女性參與勞動的環境、薪資及所需之工作知能

這次所參與的論壇主題多數是集中在女性經濟培力的議題，而本府在女性經

濟培力的部分業已開始推動女性創業等的培力課程，女性經濟培力之成效亦為顯著，因此雖較無明顯的創新思考供本府參採，但未來本府應可再檢視女性參與勞動的環境、薪資、所需之工作知能是否更有助於提升女性的經濟能力，或是更朝向性別平等。

三、設置同志中心：

建議考慮設立台北市同志中心，以提供多元性別友善空間、文化教育資源、支持性團體聚會場所。目前台北市有婦女中心、客家文化中心、新移民婦女暨家庭中心、凱達格蘭文化館則是全國第一座以原住民為主體的文化藝術及教育研習中心，但迄今尚未有類似性質之同志中心，考慮到台北市有眾多在此就學或就業居住的同志公民，可以考慮參考紐約同志中心，研議設置同志中心可行性。

四、設置彩虹地景：

建議考慮在紅樓、二二八公園(新公園)等具有同志歷史意義的景點設置「彩虹地景」或表現多元性別平權的公共藝術，這是自我標誌也是自我提醒：台北市是、並且必須成為，一個性別友善、重視同志人權的都市。

五、研議性少數資料之蒐集與分析

- (一)全面檢視現行政策與計畫有哪些需要掌握性傾向與性別認同的經驗性資訊 (empirical information)。
- (二)思考目前已經在進行中的研究或調查是否可能加入性傾向與性別認同的項目(因素)。
- (三)鼓勵研究方法上新的嘗試與努力，以進行有關性少數的資料蒐集與統計分析。
- (四)必須確保資料安全、隱私維護與遵守相關研究倫理。

六、救災人員、受難者及其家屬之心理諮商和輔導

臺灣未來的天災人禍將更頻繁，尤其是都會區，當災難發生的時候，我們除了先救人，進行外在的重建之外，也需要重視救災人員的心理的需求及復建。受難者及其家屬遭受家庭劇變或身體殘缺，政府需要長期提供心理諮商和輔導。

七、以行政法令，保障民眾的人身安全與自由、隱私及尊嚴

跟蹤、騷擾相關規定，但適用對象僅限家庭成員間實施家庭暴力行為時，可以聲請禁止跟蹤的保護令；對於其他關係，僅有社會秩序維護法中有跟追他人的行政罰(小額罰款)，並沒有保護令等措施，無法提供周延的防治作為。在立法完成之前，建議臺北市政府應以行政法令，保障民眾的人身安全與自由、隱私及尊嚴。

八、研議太陽能灶(solar cooker)的推廣與使用：

研議是否在臺北市因應不同地區的家庭與社區，推廣不同形式太陽灶，以期節能減碳並促進健康與性別平權。



【太陽能灶】



【太陽能灶使用方式】

九、籌辦平行論壇

- (一) 該平行論壇為世界各國相關 NGO 於為期 12 天會議期間內，各自舉辦論壇，發表多元主題，同一時段最多可達 12 場同時舉行，因此如何行銷本場主題，以吸引聽眾前來，是極為重要的行前工作。鑒於本次代表出席人員均為首次參加，相較於其他 NGO 團體中，不乏已多次參與的代表，其行銷

與連結量能顯較不足，雖行前已被有宣傳 DM 與文宣品等，委託清華大學青年代表團協助部分宣傳事宜，但仍有不足，建議爾後可再行銷部分多予加強。

(二) 建議指派一名固定行政人員偕同參與辦理行銷與行政事宜，對經驗之傳承會有較大助益，避免每一年因代表團對象不同，而徒增許多摸索的時間成本。

(三) 邀請國外學者專家共同與談事宜建議應提早作業。

以上各項建議係 2016 年本府 4 位出國代表所提出之建議，將請本府研議參採可能性。此外，透過參與每年的 CSW 暨 NGO CSW 會議，除了作為國內自我檢視的目標之外，也能瞭解世界各國在性別議題上的動向與策略，經由學習與經驗交換，將女性權益與性別平等議題推動融入政策規劃與方案設計。

根據 2015、2016 年參與 CSW 暨 NGO CSW 會議之經驗，發現本市在女性權益與性別平等議題發展上，與國際現狀相比已屬發展程度較高；未來應多吸收與學習發展更為多元國家之經驗，例如性別平等指數排名較前的北歐各國（如瑞典、丹麥、芬蘭、挪威等）。女性權益與性別平等的推動雖然步伐緩慢，全球各地仍有許多女性沒有受教育的機會、生活陷於貧窮，甚至遭受嚴重暴力，但我們必須不斷地檢視、反思、改進，才有機會改變現狀，讓我們所生活的環境更加友善。

肆、附錄

一、新聞剪報

聯合國婦女週 台灣參與人數歷來最多

2016年03月18日 11:34 中央社



聯合國第 60 屆婦女地位委員會（CSW）正在紐約舉行會議，來自全球百餘國、逾 4000 名婦女領袖參與，召開 400 餘場研討與座談會。台灣第 17 年與會，也是歷來出席人數最多一次。

今年聯合國婦女週主題為「2030 婦權與永續發展」，台灣民間團體及學者第 17 次組團出席，除參與各國及婦女非政府組織（NGO）各項會議外，也召開各種議題研討會，替台灣婦權發聲。

駐紐約經文處第 1 位女性處長徐儷文談到台灣 17 年來參與經驗，不僅讓台灣婦女界得以與國際接軌，也有機會落實經驗傳承，最重要的是，中華民國並非聯合國會員國，不是「消除婦女一切形式歧視公約」締約國，惟透過多年參與，讓台灣得以落實婦女人權法典精神，與國際同步發展婦權。

前幾年皆以婦女團體代表、今年首度以新科國會議員身分出席的民進黨立委

林靜儀強調，以現今台灣所處國際環境，能有機會出席 CSW 大會，與各國婦女領袖交換意見，整合資源，是很難得的機會，而且人數逐年增加。

今年台灣出席的包括泛太平洋暨東南亞協會中華民國分會、現代婦女基金會、勵馨基金會、台北市性別平等辦公室、婦權基金會、青年代表團#TWetHER、實踐大學社工系、中華心理衛生協會、台灣原住民產業經濟發展協會、善牧基金會以及婦女救援基金會等 10 餘個團體，人數超過 40 人，是歷來人數最多一次。

從 3 月 14 日至 24 日，一連 2 週議程，台灣婦女團體透過合辦或主辦方式，舉辦逾 10 場座談會，議題廣從網路犯罪、婦女參政權、反家暴、建立友善性別關係、性別平等、少男少女經驗談、反跟蹤騷擾、婦女經濟權等多方面，吸引不少各國官員、婦女領袖出席及討論。



連續 17 年與會的台灣婦女團團長、台大教授張珣對台灣婦女界愈來愈熱衷參與感到欣慰，同時年輕一代也慢慢走出來，對經驗傳承很重要。

曾擔任團長的前台北市勞工局長嚴祥鸞強調，積極參與聯合國婦女活動對台灣發展婦權及國際參與很有助益。

惟有人建議，台灣除把年輕世代帶出來，拓展國際視野外，更應把觸角往外更寬廣延伸，透過與各會員國或城市對城市或重要國際基金會合作，把台灣聲音傳達出去。

二、第 60 屆 NGO CSW 大會手冊網址連結

http://www.ngocsw.org/wp-content/uploads/2016/03/NGO-CSW-60-Handbook_small_March_21.pdf