

第壹章 緒論

第一節 計畫緣起、目標與法令依據

一、計畫緣起

陽明山國家公園成立於民國 74 年，然在此之前，陽明山區原本為平埔族凱達格蘭人北投社、麻少翁社的居地，康熙末年時，漳州、泉州人進入北投、士林向平埔族人租地或買地進行農墾，並因契約、通婚等因素而逐漸融合。隨後其開墾腳步從陽明山西南邊向北發展，並循著頂湖、大坑、湖底而至竹子湖。延續至今，居民仍多以務農為業。

竹子湖位於陽明山國家公園的中心地帶，面積約 120 公頃，為火山口堰塞湖地形，早年漢人移居開墾並以農耕維生，日治時期為蓬萊米的原種地，並曾推廣至全臺及國外。竹子湖不論在地形、產業、人口結構上，均自成一自給自足體系，近年來因遊客日漸增多，竹子湖的產業發展由原來的稻米、園藝、花卉，逐漸轉變為山產性消費、休閒農園、觀光、餐飲為主，亦對於當地居民生活及環境生態，造成不小的衝擊和影響。

陽明山國家公園管理處已於陽明山國家公園中程計畫中，規劃辦理園區一般管制區內既有社區環境改造工作，96 及 97 年度陽明山國家公園管理處已分別以竹子湖社區為例辦理社區環境改造之輔導作業，促進社區參與相關環境改造與公共事務。並將「陽明山國家公園竹子湖地區自提計畫整體規劃」列入陽明山國家公園 97~100 年中程計畫一夥伴類焦點計畫。97 年度延續 96 年度先期規劃成果，續辦理輔導辦理「整體規劃」，為推動陽明山國家公園一般管制區既有社區永續發展，本計畫將以竹子湖社區自提改造細部計畫，針對不同區位屬性、環境資源特色、土地利用現況與經營管理課題等亟待探討與解決之議題進行研析與計畫擬定，期能與當地社區民眾建立良好互動發展，並以適當之環境溝通模式來建立互信合作關係，故藉由本計畫探討適當之公眾參與及環境溝通模式，以作為後續整體環境永續發展所需之共同規劃參考。

二、計畫目的

本計畫目的為達成竹子湖地區永續經營發展，提供居民專業的諮詢服務，並協助社區研擬自提計畫先期規劃構想、公共議題的探討等，作為政府與民間的溝通橋樑，計畫目的如下：

(一) 提倡永續經營與提供專業諮詢

本計畫希冀提供社區居民在地專業的社區總體營造發展諮詢服務，執行有關社區環境改造、風貌更新以及兼顧環境景觀與自然生態等課題之諮詢、發掘、彙整及協助研提規劃設計構想，研訂理想的環境願境計畫；並透過協助社區研提社區總體營造自提計畫，提倡永續發展的觀念與區域生態網絡的建立。

(二) 建立公私部門溝通機制

利用辦理意見溝通等相關議題之座談會議，分析、發掘地區發展的資源、特色、優勢與機會，以檢討地區發展的困境、問題、缺點與挑戰，研析公共環境議題，作為政府部門與社區居民間溝通的橋樑。

(三) 再次盤整自提計畫內容與居民意見彙整

延續 96 及 97 年度自提計畫規劃成果，並參考 100 年之「陽明山國家公園一般管制區經營管理規劃計畫－竹子湖地區細部計畫規劃為例」之內容為本計畫操作之基礎，重新盤整自提計畫之規劃內容及相關問題與課題之掌握。

另依據陽明山國家公園計畫第三次通盤檢討之規定，對符合條件的居民持續進行確認與溝通，釐清權益對象，藉由現勘、訪談、座談會及工作坊之辦理，蒐集各方意見與協助共識之凝聚，為本計畫之主要任務。

第二節 計畫範圍

本計畫範圍北至百拉卡公路；東探討至陽金公路；西至中正山產業道路；南到陽明書屋，為陽明山國家公園一般管制區之管五分區。



圖 1-1 竹子湖自提改造細部計畫範圍圖

圖片來源：國土規劃地理資訊圖台

第三節 計畫工作項目與執行方法

一、計畫工作項目

依據契約履約標的所示，本計畫之工作項目共分「竹子湖地區基本資料蒐集及分析」、「竹子湖地區民眾參與座談會歷程、願景發展規劃與對策」等 2 大項工作項目，分 2 期執行，細項如下：

(一) 竹子湖地區基本資料蒐集及分析：

1. 緒論

包括計畫緣起與目標、計畫範圍、計畫內容與執行方式、流程與期程安排。

2. 上位計畫及相關計畫與法規研析

包括上位計畫、相關計畫、相關法規分析。

3. 環境現況分析

包括自然環境、景觀資源、人文環境、產業分析。

4. 國內外案例分析

國內外案例與竹子湖地區差異性、用於借鏡之處及須防範之虞。

(二) 竹子湖地區民眾參與座談會歷程、願景發展規劃與對策

1. 辦理民眾座談會、協助成立產業合作社

包括地方相關組織單位訪談、辦理至少 3 場竹子湖地區民眾座談會，並協助成立產業合作社。

2. 課題與對策研擬

針對地方環境與發展等議題研擬課題與對策。

3. 願景發想與構想研擬

包括願景發展藍圖、目標與定位、構想研擬。

4. 實質發展計畫

包括土地使用計畫、公共設施及環境改善計畫、景觀改善計畫、建設與維護計畫、經營管理計畫、交通計畫。

(三) 各期報告書製作及各階段工作成果呈現 (含檔案光碟)。

第一期：期初報告書 1 式 10 份 (含檔案光碟 1 份)

第二期：「陽明山國家公園竹子湖社區自提改造細部計畫(草案)」，內容為包含期初報告修正之總結報告共 15 份 (含檔案光碟 1 份)

二、計畫執行方法

本計畫將以 97 年度「陽明山國家公園竹子湖社區自提計畫整體規劃」並參考 100 年之「陽明山國家公園一般管制區經營管理規劃計畫—竹子湖地區細部計畫規劃為例」之內容為基礎，輔以現況環境的重新盤點，最新法規探討、文獻回顧及案例研析進行計畫內容的更新，並藉由訪談、民眾座談會、工作坊等方法進行相關工作，茲分述如下：

(一) 更新竹子湖地區基本資料

由於本計畫主要成果在於提送「陽明山國家公園竹子湖社區自提改造細部計畫(草案)」，其撰寫基礎為民國 97 年 12 月由陽明山國家公園管理處委託之「竹子湖社區自提計畫整體規劃」，但此計畫成果距今以超過七年，在現況發展上必定有所變動，故再參考 100 年之「陽明山國家公園一般管制區經營管理規劃計畫—竹子湖地區細部計畫規劃為例」之內容，優先對環境現況進行檢視與更新，藉由現地踏勘與訪談，修正與補充自提計畫之環境現況分析內容。

(二) 掌握自提改造細部計畫推動的困境與課題

在協助地方釐清現有問題與創造未來生活新模式(或是新場域)時，找到地方對自身的生活想像與未來期待的發展定位，是非常關鍵的過程與工作。但在凝聚共識的階段，往往容易因為目標多樣且焦點眾多，導致無法抽絲剝繭的找出真正核心議題，因此願景往往無法聚焦，定位也紛亂不清。

因此本團隊將藉由更新竹子湖地區基本資料的過程，回顧前期各年度相關規劃成果及各類型會議討論內容，並主動於現勘調查作業進行時，拜訪里長、居民、相關在地團體、業者等，從不同面向瞭解與盤點對自提改造細部計畫內容的看法與不足之處，以期能在辦理民眾參與系列活動時，能夠以議題聚焦，創造共識的方向前進，促使與提高計畫推動的可能性。

(三) 透過民眾參與尋找最佳的發展模式--三場次的「參與式規劃」行動

參照自提計畫之法令依據可知，在計畫程序上，對於社區改造細部計畫所研擬出的內容，需要獲得當地居民半數以上參與同意後，才能提送管理處報請國家公園主管機關核准實施，因此，我們希望擴大參與對象一起來推動竹子湖的遠景規劃，一方面連結在地不同社群，另一方面讓地區居民重燃對在地的認同情感，進而

產生歷史的榮耀與歸屬感，並透過公開說明會及工作坊的舉辦，做為社區參與公共事務的互動平臺，逐步引動各類居民自主參與。

參與式規劃強調瞭解不同社群的想法與需求，進行溝通以建立共識。因此，在操作原則上注重訊息傳達與促進參與，期待透過民眾參與形成社區環境規劃的決策組織，能共同執行或監督相關計畫；亦在過程中逐漸累積與培養公民參與的精神，並作為地區公民平臺籌備的前哨站。

1.公民平臺籌備的前哨站：願景工作坊釐清目前問題與未來走向

本階段將以願景工作坊形式進行參與式規劃的第一步，由邀約在地各社群組織/專家學者/地方民眾/公部門/在地非營利組織等，進行社區現況導引，藉由認識社區環境來建構參與者的社區意識，鼓勵參與者指認特色空間與現況問題點，並同時塑造社區的整體願景，說出對社區的想像，並透過社區共同討論的型式，描繪出社區願景與社區特色；從改善空間問題點為起點，著手改造社區環境，藉由意見收集與分析，共同參與討論。

2.公民種子成員的生成：創意行動蒐集民眾空間構想

藉由願景工作坊階段性成果的特色空間指認與生活路線，進一步透過活動方式邀約社區民眾在社區空間內真實對話。運用行動方案在主軸上將參與對象有所區分，促發更多人對於生活環境的認識與瞭解，做為意見回饋及延續討論的社區種子成員。

3.社區經營能量的養成：針對後續自提計畫亮點匯集經營能量

社區再生的議題與討論，需廣納多元的社群組織與資源平臺，引發更多想像進而落實空間品質提升的可能性。因此本階段將透過自提計畫的主要議題與可能亮點，進行統整與分析後，預計串連目前積極活動之平臺、在地組織及社群，如結合特色產業經營團隊、青年創業及老屋欣力推動創新產業聚落議題，創造民眾與專業團隊的對話，讓後續自提計畫的落實與經營管理等面向有更多的經營能量可以進駐社區。

第四節 計畫流程與期程

一、計畫操作流程



圖 1-2 竹子湖自提改造細部計畫流程圖

二、預定工作進度

表 1-1 預定工作進度

階段	工作項目	105 年度						
		30	60	90	120	150	180	
第一期	決標日次日起至 105 年 8 月 31 日止	◆						
	竹子湖地區基本資料蒐集及分析	緒論：包括計畫緣起與目標、計畫範圍、計畫內容與執行方式、流程與期程安排。	—					
		上位計畫及相關計畫與法規研析：包括上位計畫、相關計畫、相關法規分析。	—					
		環境現況分析：包括自然環境、景觀資源、人文環境、產業分析。	—	—				
		國內外案例分析：國內外案例與竹子湖地區差異性、用於借鏡之處及須防範之虞。		—				
	提送期初報告書 10 份（含檔案光碟 1 份）		◆					
提送保險相關文件		◆						
第二期	自 105 年 9 月 1 日至 105 年 12 月 30 日止							
	竹子湖地區民眾參與座談會歷程、願景發展規劃與對策	辦理民眾座談會：包括地方相關組織單位訪談、辦理至少 3 場竹子湖地區民眾座談會				—	—	
		協助成立產業合作社						—
		課題與對策研擬：針對地方環境與發展等議題研擬課題與對策。			—	—		
		願景發想與構想研擬：包括願景發展藍圖、目標與定位、構想研擬。				—	—	
		實質發展計畫：包括土地使用計畫、公共設施及環境改善計畫、景觀改善計畫、建設與維護計畫、經營管理計畫、交通計畫。						—
	提送期初報告修正之總結報告共 15 份（含檔案光碟 1 份）						◆	