

臺北市議會第10屆第7次大會  
臺北市政府財政局  
工作報告



報告人：局長邱大展  
中華民國99年3月

# 目 錄

壹、前言 .....	1
貳、工作報告	
一、財務管理 .....	3
二、集中支付作業 .....	12
三、稅務與菸酒管理 .....	14
四、金融管理 .....	26
五、市有財產管理 .....	28
六、非公用財產開發 .....	37
七、財政局所屬特種基金管理執行情形 .....	46
參、未來施政重點.....	49
肆、結語 .....	56

## 壹、前言

財政是市政建設的原動力，不論是地方自治的落實、都市建設的推展、公共政策施行等，都須有充裕的財源支援，才能順利完成。

本市財政自 89 年以來，由於中央修法減稅，本市稅收每年減少約 200 餘億元，預算規模逐年下降，在財政困難的形勢下，只有強化成本效益觀念、減少不經濟支出，調整業務經營策略、開創新種財務工具，以籌措市政建設所需財源，加強為民服務，才能滿足民眾多元的需求。

尤其自 97 年中開始，臺灣和世界各國都面臨前所未有的經濟大衰退，使得本市之財政支出增加，但收入卻大幅減少，使本市之財政日趨困窘，但在現有的民主政治環境下，以加稅方式提高政府收入本就困難，在目前的財稅制度下，地方政府的稅收成長並不容易。未來本局將更積極的推動「找錢」、「賺錢」、「省錢」，例如市有財產的開發利用以及開拓場館命名權等無形財產收入的財源，俾提高本府非稅課收入所占的比例。

近年來，本局針對財務管理、稅務管理、金融管理及公產管理四大功能，訂定以顧客為導向的服務策略，重組服務流程，改善服務態度，從問題的瞭解、原因的探討，研擬妥善的策略與執行計畫，並落實執行，以因應挑戰、突破逆境，提升為民服務品質，其重要工作如下：

- (一) 強化財務管理制度，靈活財務調度。
- (二) 建立收支e化制度，庫款支付全面電子化。
- (三) 共創公平合理的租稅環境，加強稅務服務與管理。
- (四) 加強菸酒管理，劃一作業流程，落實就源管制。
- (五) 輔導信用合作社，提升基層金融服務紀律。
- (六) 推動促進民間參與公共建設，減輕財政負擔。
- (七) 改進公有資產監督管理，擴大公產使用效益。
- (八) 強化土地有效利用，積極推動市有非公用土地開發。

## 貳、工作報告

### 一、財務管理

#### (一) 98 年度總預算執行情形

本市 98 年度總預算(含追加減預算)歲入編列 1,486 億餘元、歲出編列 1,609 億餘元，以上歲入、歲出相較計差短 123 億餘元，連同債務還本編列 66 億元，合計尚須融資調度 189 億餘元，全數以移用以前年度歲計賸餘彌平。截至 98 年 12 月 31 日止(含整理期)，歲入部分實收納庫數 1,435 億餘元，占歲入預算總額 96.51%，計短收 51 億餘元(稅課收入除遺產及贈與稅、使用牌照稅、娛樂稅、中央統籌分配稅及菸酒稅短徵外，其餘稅目皆超徵，合計短徵 47 億餘元。稅外收入除罰款及賠償收入、規費收入及營業盈餘及事業收入短收外，其餘皆超收，合計超收 8 億餘元，另補助收入少 12 億餘元)。歲出部分累計實付數 1,441 億餘元，占歲出預算數 89.53%。另本年度債務還本 66 億元已於 98 年 6 月份執行(如附表 1)。

附表 1 98 年度總預算執行情形

截至 98 年 12 月 31 日止

單位：千元

項目	預算數(含追加減)	實際收(支)數	實際收支數占 預算數%
一、歲入小計	148,639,867	143,457,072	96.51
1 稅課收入	100,632,085	95,867,334	95.27
2 稅外收入	22,949,848	23,800,162	103.71
3 補助收入	25,057,934	23,789,576	94.94
二、融資調度收入小計	18,934,782	0	0
4 移用以前年度歲計賸餘	18,934,782	0	0
三、收入總計	167,574,649	143,457,072	85.61
四、歲出小計	160,974,649	144,119,623	89.53
1 一般政務支出	11,442,945	10,825,620	94.61
2 教育科學文化支出	58,635,052	57,115,864	97.41
3 經濟發展支出	29,226,111	20,653,616	70.67
4 社會福利支出	25,311,283	23,244,437	91.83
5 社區發展及環境保護支出	11,829,009	10,070,301	85.13
6 退休撫卹支出	4,978,459	4,457,352	89.53
7 警政支出	12,818,789	11,347,936	88.53
8 債務支出	4,882,710	4,881,809	99.98
9 其他支出	980,292	901,912	92.00
10 第二預備金	870,000	620,776	71.35
五、債務還本	6,600,000	6,600,000	100.00
六、支出總計	167,574,649	150,719,623	89.94

## (二) 特別預算執行情形

本市各項市政建設經費，除編列年度預算支應外，尚有部分連續性計畫因經費需求龐大，非年度預算所能容納，均以編列特別預算方式辦理，所需財源則以移用以前年度歲計賸餘、公債及賒借收入等支應。截至 98 年 12 月 31 日止各特別預算工程除已辦理決算者外，尚在執行中者計有 6 案，其收支概況如附表 2：

附表 2

單位：千元

名 稱	預 算 數	收(貸)入數	支 付 數
臺北都會區大眾捷運系統建設計畫第三期工程	175,741,606	141,597,189	158,607,136
臺北都會區大眾捷運系統建設計畫新莊及蘆洲線第三期工程	139,500,553	87,882,050	110,401,405
臺北都會區大眾捷運系統建設計畫南港線東延段工程	9,776,033	3,479,933	9,224,876
臺北文化體育園區開發案	24,837,767	52,250	24,720,627
臺北都會區大眾捷運系統建設計畫信義線工程	15,762,216	4,013,733	14,458,265
臺北都會區大眾捷運系統建設計畫松山線工程	18,688,511	3,271,188	14,100,165
合 計	384,306,686	240,296,343	331,512,474

附註：1. 上列各特別預算工程支付數大於收入數係由市庫先行墊付。

2. 收（貸）入數資料來源為台北富邦銀行庫款收入月報表。

### **(三) 本市債務負擔情形**

本市截至 98 年 12 月底止債務未償餘額實際數為 1,487 億餘元（含公債 830 億元，借款 657 億餘元），另已列預算並經 貴會審議通過尚未舉借數為 1,012 億餘元，未來當視特別預算工程進度及總預算執行情形，並審酌市庫資金調度狀況，決定是否舉借及舉借之時機。

### **(四) 財務行政重要措施**

1. 靈活庫款調度，全年節省債息支出估計逾 8 億元

- (1) 運用市庫餘裕資金墊還市政建設長期借款。
- (2) 向金融機構公開標借低利率短期資金或向本府未納入集中支付且有餘裕資金之特種基金以低利洽借短期資金，以用於墊還高利率之市政建設長期借款。
- (3) 以市庫存款先行墊付各項特別預算工程經費，俟年度結束或市庫存款不足再適時借款歸墊，以延緩借款時間。

2. 賡續推動使用政府公務卡及採購卡

為簡化本府各機關目前採購作業流程，使庫款支付作業更便捷、迅速，推動為亞太地區首創可以實體採購與網路採購並行辦理進行交易，至目前公務卡發行人數為 162 張，採購卡發行人數為 208 張，共同供應契約網路採購卡發行人數為 295 張。



### 3. 賡續執行臺北市政府開源節流方案

為增裕市庫收入，籌措財源，並強化各機關成本效益觀念，減少不經濟支出，每年度彙編臺北市政府開源節流方案年度作業計畫，通函各機關落實推動執行各項開源節流措施，如加強行政罰鍰收繳、積極辦理國內外招商、鼓勵民間投資興建公共建設、推動業務委託或外包民間辦理等。

### 4. 積極提升本府各機關應收未收行政罰鍰之執行績效

本府各機關本年度截至 12 月底止應收行政罰鍰總金額計 32 億 2,119 萬餘元，實收 26 億 584 萬餘元，金額收繳率 80.9%；總件數 215 萬餘件，已執行 160 萬餘件，件數執行率 74.5%。以前年度（93 至 97 年度）應收未收行政罰鍰總金額計 30 億餘元（含待處理餘額 20 億餘元及取得債權憑證 10 億餘元），總件數 193 萬餘件，已執行 65 萬餘件，件數執行率 33.7%。

### 5. 建請中央儘速修正財政收支劃分法

- (1) 地方制度法於 98 年 4 月 15 日修正公布，依據該法新修正的相關規定，未來除了高雄縣市合併改制外，全國另將新增 3 個直轄市，而其改制日為 99 年 12 月 25 日，故自 100

年度起將涉及財政收支之調整。

- (2) 依據地方制度法第 87 條之 3 第 3 項規定，縣（市）改制直轄市時，其他直轄市、縣（市）所受統籌分配稅款及補助款的總額不得少於該直轄市改制前，故已明確保障北市及其他地方政府的收入。
  - (3) 因應縣市改制升格直轄市所涉政府財政分配問題，為爭取本市權益，本府業於 98 年 5 月函報行政院，建請中央應儘速修正財劃法，擴大中央統籌分配稅款規模，且基於本市為首都城市之特殊性，建議保障本市收入至少不少於 96 年度原有收入 609 億元，經行政院秘書處函請財政部併財劃法再修正草案研處在案。
  - (4) 惟行政院 98 年 12 月 31 日院會通過財劃法修正草案，地方實質財源增加約 982 億元，其中保障本市財源不少於基準年期收入（94-96 年度平均值）約 584 億元，未來本局將密切注意後續修法進度，適時採行因應措施，以維護本府權益。
6. 強化臺北市債務基金管理，俾節省債息並健全債務結構
- 依「臺北市債務基金收支保管及運用自治條例」第 3 條第 3 項規定，債務基金在不增加市

政府債務未償餘額前提下，得以舉借債務之收入供償還舊債或作舊債轉換為新債之用，並視資金市場利率趨勢，以公開比價向銀行貸款或發行公債方式舉新債還舊債，適時調整債務結構（期限、利率），俾節省債息並降低債務風險。

98 年度以發行公債方式籌措本基金 97 年度第 1 期短期借款到期本金 100 億元，因時值市場利率低檔，此次發行公債之舉新還舊作業可鎖定長期利率，為本府達到節省債息支出之財務效益。另辦理 3 次舉新還舊之短期借款作業，舉借資金 270 億元，與本府向台北富邦銀行舉借之市政建設專案貸款利率相較，每年約可節省 1.8 億餘元債息支出，成效良好。

7. 提升本府所屬特種基金財務效能及推動由特種基金推辦具自償性市政業務，加速市政建設，減低公務預算壓力

為紓解總預算財務壓力，運用本府所屬特種基金推動具自償性公共建設，提升工程執行成效，以加速市政建設之興辦。例如臺北市市有財產開發基金配合本府政策，投資興建貓空纜車、臺北資訊產業大樓、市民運動中心及洲子美食街等工程，協助推動因公務預算經費短缺而難以順利執行之業務，對提升本市整體施政績效助益甚大。

8. 將部分特種基金保管款與基金專戶納入集中支付

為增進特種基金資金運用效益，提升本府整體財務效能，於 98 年度將債務基金專戶與教育大學、體育學院、停車場基金、市場發展基金等保管款專戶納入集中支付。

9. 未納入集中支付特種基金得主動提供資金予市庫調度運用

為增進本府未納入集中支付特種基金資金管理效能，於 96 年增加基金主管機關可主動提供餘裕資金供市庫調借之資金管理方式。98 年度計有固定資產重置基金、國宅基金及抵費地基金提供餘裕資金共 294 億餘元，供市庫調度運用。

10. 檢討研訂本府接受捐款收支管理自治條例草案

(1) 配合公益勸募條例之施行及 貴會財政建設委員會質詢意見，本府爰就 93 年間訂定之臺北市政府所屬各機關學校捐募款收支管理要點予以重新檢討，研擬「臺北市捐款收支管理自治條例」(草案)，經本府第 1479 次市政會議審議通過後，業於 97 年 6 月 27 日以府授法秘字第 09731690300 號函請 貴會審議。

(2) 貴會法規委員會於 97 年 10 月 29 日審議後

決議，請本府研商後再向該委員會報告。本府業於97年12月15日並由吳前副市長及本局邱局長至貴會法規委員會說明在案。上次會期該草案尚未完成審議，本次會期本局將密切注意審議進度，並配合辦理相關準備作業。

11. 辦理實體公債轉換登記形式債券，保障持票人權益

為落實政府債券無實化目標，以降低實體債票之遺失、被竊及偽變造等風險，經洽商市庫代理銀行與臺灣集中保管結算所協助將本府已發行尚未到期之實體建設公債分次轉換為登記形式債券相關事宜，並於98年8月完成相關作業正式對外公告，同時發布本市實體公債之持有人可辦理轉換無實體債券之新聞稿，截至98年12月底，共計完成15,954張實體債票之轉換作業，轉換金額為197億6,990萬元。

本項業務之推辦除可加強本府已發行債券之管理，同時可免除本市公債持有人債票遺失、被竊及偽變造等風險，有助提升本府對本市公債持有人權益之保障，進而增進其購買意願，有利本府日後公債發行作業。

## 二、集中支付作業

### (一) 集中支付概況

98 年度累計至 12 月底止，完成處理本府各機關學校支付案件 409,600 件，電連存帳及簽開市庫支票合計 877,852 筆，支付金額 3,318 億 2,219 萬餘元（如附表 3）。

附表 3

作 業 項 目	本 期	上年度同期	本期與上年度 同期比較 (%)
支 付 案 件 ( 件 )	409,600	381,594	+7.33%
電 連 存 帳 ( 筆 )	870,114	776,052	+12.12%
市 庫 支 票 ( 張 )	7,738	11,296	-31.43%
支 付 庫 款 總 額 ( 億 元 )	2,958.60	2,744.29	+7.80%
(減)債務還本 (億元)	66.00	66.00	-0.00%
支 付 庫 款 淨 額 ( 億 元 )	2,892.60	2,678.29	+8.00%

### (二) 集中支付重要措施

#### 1. 推辦簡政便民之電子支付作業

首創全國以自然人憑證辦理集中支付業務簽證作業，98 年度截至 12 月底止本府具簽證權限者計有 1,625 人，自然人憑證使用人次計有 481,864 人次，並建立各機關與本局互動管道，迅速傳遞支付相關訊息，資料查詢、帳務核對更方便快速，本年參加內政部舉行的自然人憑證優良應用系統評比公務應用系統組競賽，榮獲第一名。

## 2.推展安全便捷之電連存帳作業

88年起積極推廣實施電連存帳業務，將各機關學校應付款項，直接匯撥存入受款人指定之金融機構帳戶，以避免支票遺失、塗改、盜領等風險，縮減領取支票及兌現時間。截至98年12月底止電連存帳執行率高達99.20%，支票簽開僅占0.80%，績效顯著。98年度為提昇電連存帳服務效能，大力推動各機關學校公、勞、健保、退撫基金等應繳費款改採電連存帳轉帳方式代繳，績效卓著。並以「臺北市政府所屬各機關學校應繳費款改採電連存帳轉帳代繳機制」參賽本府創意提案會報創新獎，獲評審定為優等。

### 三、稅務與菸酒管理

#### (一) 稅收概況

本市 98 年地方稅預算數為 535.20 億元，實徵淨額為 573.46 億元，超徵 38.26 億元，超徵 7.1%。

各項稅收統計詳如附表 4：

附表 4 臺北市稅捐稽徵處 98 年各項稅收統計表

項目 稅目	全年預算數	分配預算數	實徵淨額	超短徵數	超短徵比率
市稅合計	535.20	535.20	573.46	38.26	7.1%
地價稅	178.00	178.00	187.02	9.02	5.1%
土地增值稅	135.00	135.00	154.14	19.14	14.2%
房屋稅	99.00	99.00	102.96	3.96	4.0%
使用牌照稅	65.00	65.00	64.62	-0.38	-0.6%
印花稅	38.00	38.00	39.06	1.06	2.8%
契稅	18.00	18.00	23.57	5.57	30.9%
娛樂稅	2.20	2.20	2.10	-0.10	-4.5%
教育經費	-	-	-0.01	-0.01	--
備註	1. 依據徵課會計報告編製。 2. 超短徵比率=超短徵數/分配預算數。				



## (二) 稅捐稽徵重要業務與措施

1. 召開稅政精進研討會，提出「稅務協談法制化之探討」及「房屋現值評定之探討」2個議題，邀請專家學者提供專業意見。經與會者研討結果，認為稅務協談應予法制化，在未法制化之前先予以制度化，全國一致推行，以疏減訟源；至於房屋現值評定部分，為使房屋之課稅合理化，適當反映房屋稅負，應檢討調整路角地房屋之路段率，並對高級住宅合理課徵房屋稅，以符合公平正義。高級住宅部分為期週延，將於 99 年 3 月再召開會議研討可行之方案。
2. 為減輕民眾財務負擔，全國首開先例訂立營利事業及個人因受景氣低迷影響得申請延期或分期繳納 98 年地方稅方案(土地增值稅及契稅除外)。截至 98 年 12 月底止，核准延期繳納件數計 74 件，金額為 949 萬餘元，其中核准營利事業 55 件，金額 891 萬餘元，核准個人 19 件，金額 58 萬元；核准營利事業分期繳稅 1 件，金額為 137 萬餘元。
3. 辦理財政部訂頒「98 年度維護租稅公平重點工作計畫」查核作業，至 12 月底止，地價稅增加稅額 8 億 7,680 萬餘元、房屋稅增加稅額 1 億 8,276 萬餘元。
4. 加強辦理 97 年地價稅及房屋稅繳款書送達作

業，地價稅、房屋稅繳款書預定送達之標準值分別為 99.26%、99.99%，截至 98 年 12 月底止，送達率均達 100%，績效良好。

5. 為簡化車輛檢查工作，提升行政效能，除以輕巧易攜帶之 PDA 替代筆記型電腦，並運用臺北市停車管理工程處路邊收費停車格電子檔與車輛檢查檔交查，產製違規車輛資料進行查核裁處，該項作業榮獲市府創意提案會報精進獎特優季軍。
6. 98 年使用牌照稅業務，在車輛檢查部分，查獲違章車輛 5,583 件、補徵稅額 6,811 萬餘元、裁罰 9,328 萬餘元。在免稅車輛清查部分，已清理 3,906 件，補徵 2,227 件、稅額 1,792 萬餘元。
7. 98 年 1 月 21 日公布修正稅捐稽徵法第 28 條，增列可歸責於政府機關之錯誤，致納稅人溢繳稅款者，其退還之期間不以五年為限，並可追溯適用。截至 98 年 12 月底止，主動辦理退稅計 1,670 件，退稅金額 2,622 萬元，利息 1,938 萬元。
8. 稅捐處全國首創土地增值稅、契稅網路申報系統，為落實單一窗口服務，自 96 年 7 月 1 日起僱用 6 名臨時人員派駐本市 6 個地政事務所，增設櫃檯辦理是類案件之收件及完稅業務，以提升便民服務品質，因執行成效良好，財政部於辦理全國性地方稅網路申報系統建置作業時，納入該

項作業並推廣至各地方稅務機關實施，稅捐處已配合於 98 年 5 月 18 日銜接上線。98 年網路申報績效如下：

- (1) 土地增值稅及契稅網路申報合計數為 93,091 件，占總申報合計數比率為 50.04%，相較於 97 年同期網路申報件數比率 45.82%，略有成長。
  - (2) 娛樂稅自動報繳網路申報作業計 340 家代徵人申請使用，占本市自動報繳家數 361 家的 94.18%。
  - (3) 印花稅彙總繳納網路申報作業計 3,395 家納稅人申請使用，占本市彙總繳納之納稅人 3,987 家的 85.15%。
  - (4) 娛樂稅臨時公演網路申報作業申請使用案件已由 96 年 272 件成長至 1,060 件。
9. 為提供市民更便捷的服務，於萬華、文山、南港分處設置監理業務服務櫃臺，由臺北市監理處分別於每週二、三、四之 10 時至 16 時提供監理業務諮詢、駕駛執照及行車執照定期換發等服務。
10. 為加強清理習慣性欠稅戶，稅捐處規劃建置之欠稅清理資料庫系統，於 98 年 7 月 10 日正式上線，針對未辦繼承、遷出國外等特殊案件，將查得之相關資料或最新地址，分類建置於欠稅清理資料庫，透過欠稅清理經驗傳承，提高稽徵效率及稅單送達率，截至 12 月底止已建置

3,591 件。本項創新措施於資訊平台會議中獲得其他稽徵機關廣大迴響，未來將規劃建置於稅務平台供全國稅捐機關維護運用，以發揮資源共享效能。

### **(三) 納稅服務與宣導措施**

1. 為提供民眾更貼心的稅務服務，自 98 年 4 月份起創新推動稅務達人機制，精挑細選 3 位稅務達人，對於民眾之稅務疑問，利用網路或電話提供專業且量身訂作之服務，本項機制獲 98 年市府創意提案會報精進獎初審入圍。12 月份更推出 MSN 線上稅務諮詢管道，週一至週五 9 時至 17 時，提供民眾線上即時雙向溝通管道。截至 12 月底止，稅務達人服務計辦理 227 件及 139 位民眾加入 MSN 線上好友清單。
2. 順應電子網路資訊時代，規劃受理各稅網路申辦、繳稅等業務，截至 98 年 12 月底止，稅捐處提供地價稅自用住宅用地等 57 項線上申辦、12 項線上查詢、102 項申請書表下載及 4 項線上試算服務功能，以便捷的網路資訊，加強便民服務。
3. 成立納稅服務隊，截至 98 年 12 月底止，主動拜訪議員、里長共 717 次，參與社區活動 276 場，藉由多元活潑之租稅宣傳，建立市民依法納稅之正確觀念並協助其解決稅務問題。

4. 積極推動公務行銷，結合地方稅與國稅編印節稅秘笈、稅務小常識及稅務捷運站等宣導手冊，增加民眾對稅務常識之瞭解。為達租稅生活化之目標，由同仁提供拿手好菜，同時結合租稅常識編印「稅務食譜」文宣，經聯合報大幅報導「稅務食譜好用得不想丟」，台北廣播電臺主動聯繫要求 call out 專訪，TVBS 電視台專訪後更以「識稅知味」的貼切標題詳細介紹與報導，從 11 月 16 日晚間 6 時至 11 月 17 日上午 10 時，每隔 1 小時就播出 1 次，引起廣大迴響，是一次非常成功的免費公務行銷，出版至今已印製近 6 萬本，大幅提升宣導效益。另設置行銷走廊，以醒目之標語及海報，讓外來賓客、民眾及同仁瞭解相關訊息。98 年行銷人次 26 萬 8 千餘人，執行成果斐然。
5. 租稅宣導新的創意，製作美觀多用途的荷包袋，正面印有稅捐處的 Logo 及宣導標語「繳稅行大善，幸福臺北城」，反面則有 2010 年臺北國際花卉博覽會的吉祥物花博小仙子，荷包袋可存放零錢、手機、口紅、印章、悠遊卡、信用卡、隨身碟或小首飾，是租稅宣導最搶手的小禮物。
6. 為加強納稅人的租稅常識及配合社會人士終身學習的風潮，成立「節稅教室」，每月第 3 個星期二

下午 7 時至 8 時 30 分開課，配合各稅開徵或申報，選定主題，提供一系列實用租稅課程，由嫻熟業務且表達能力佳之人員擔任講師，課程全部免費並提供稅務食譜、租稅小常識、節稅秘笈及稅務捷運站等炙手可熱的文宣。98 年共舉辦 10 場課程，參與人數 208 人，深受民眾歡迎。

7. 自 97 年 6 月 1 日起，納稅義務人可持各行政執行處核發之 2 萬元以下執行案款傳繳通知書，至代收稅款之便利商店繳納，以提供更多元之納稅服務。
8. 為疏減訟源，積極推動行政救濟與違章案件協談作業，截至 98 年 12 月底止，計辦理協談 88 件，協談成功 79 件，成功比率達 90%，實施成效良好，該協談機制榮獲 97 年市府提薦行政院各機關建立參與及建議制度初審評鑑績優、98 年市府創意提案會報精進獎特優亞軍，並獲市府挑選 10 個行政作業及流程改善值得各機關參採學習之提案。
9. 97 年 7 月 1 日起與永慶房屋仲介公司及台北市地政士公會啟動服務聯盟，截至 98 年 12 月底止，稅捐處利用盟友借用大禮堂辦理地政士講習及業務會議機會，對其員工公務行銷 15 次，並運用永慶房屋公司之營業據點張貼稅務宣導海報，展示

櫃內擺放稅務文宣，於該公司的網站及定期刊物，開闢固定欄位刊登稅務宣導及市政訊息，該公司 99 年的農民曆印有稅務食譜的家常菜及稅務訊息，永慶圓滿荷包亦以稅捐處的愛心荷包為樣本修正，宣導花博及租稅訊息，發揮聯盟行銷宣導效益，透過聯盟合作增加了 129 個服務據點，提供民眾更便捷的稅務服務。

10. 為降低使用牌照稅及燃料費之違章案件，並基於政府一體，協調臺北市監理處共同編印宣導摺頁 8 萬份，由該處於受理車輛領照、換照、買賣過戶登記時分送民眾參閱，提醒車主注意相關規定，創機關橫向合作共同宣導之先例，並利用該處舉辦之道路安全講習時段，宣導使用牌照稅之相關規定，提醒市民要按時繳稅及驗車，以免受罰。

#### **(四) 臺北市稅捐稽徵處加強內部行政管理措施**

1. 建立解決問題機制，分別成立業務改造、問題解決及全方位創意提案審查小組，透過問題診斷分析、不定期集會討論及鼓勵同仁發揮創意。98 年業務改造「建置欠稅清理資料庫」、「縮短退稅作業流程」及「人民申請案件 e 化作業之檢討」等 3 項方案；順利解決稅務疑義 251 案；同仁提出創意方案 168 案，決議通過 83 案(含以前年度暫

- 予保留案件 29 案)。
2. 為貫徹分層負責，簡化公文流程，實施公文跳躍式陳核，各層級核稿人員採用分工理念，減少不必要的公文審核，由處長核定之公文核稿人數不超過 4 人，由單位主管核定之公文不超過 3 人，機關內部的會辦案件，以不超過 2 人為原則，除特殊情形外，會辦時間不超過 1 小時。實施後平均公文處理天數逐年降低，98 年 1.115 天較實施前 92 年 2.139 天，降低 48%，大幅提升行政效率。
  3. 利用網路快速便捷之特性，推動「去公文化」措施，共計 3 大類 85 項業務免透過公文收發、登記之作業流程，縮短人民申辦案件處理時間，提升為民服務品質。98 年共減少公文 21,662 件，約可節省時間 5,416 小時，成效卓著。
  4. 規劃內部網站「行政管理知識庫」，建置完善公務處理系統，內含新聞廣場、服務櫥窗、公文文書、同仁園地、會議紀錄、友好網站、e 化專區、我的信箱等 8 大系統，運用平台單一登入機制，開放同仁充分運用，健全機關成員之行政管理知識素質，並於 e 化專區建置線上表單申請及陳核系統，98 年 6 月 15 日起上線使用，建置 31 項簡易申請案件，方便同仁於線上申請資訊作業權限



並以該系統線上簽核例行制式化表單及公文，截至 12 月 31 日止，已申請 2,343 件。

5. 配合政府推動節能減碳政策，自 95 年起即積極推動節能措施，配合政府推動節能減碳政策及因應電費大幅上漲，實施「節約能源總動員」，96 年、97 年及 98 年平均用電量與 95 年同期比較，分別減少 24.98%、36.14%及 39.17%，實施成效良好。
6. 稅捐處主動提供告知民眾申請案件辦理天數及辦竣期限服務，以達貼心便民的服務目標。另為周全便民服務，稅捐處及所屬分處全功能服務櫃臺服務時間為上午 8 點 30 分至下午 5 點 30 分。

#### **(五) 加強菸酒管理及查緝**

1. 辦理私、劣菸酒稽查，維護消費者健康及權益  
除落實執行 98 年度菸酒查緝工作計畫，定期及不定期抽檢菸酒業者外，並於春節、端午節、中秋節等菸酒消費旺季期間，專案赴本市各大賣場抽檢菸酒業者及輔導菸酒標示，以查緝不法私菸酒，維護消費者健康。98 年度截至 12 月底止抽檢本市菸酒製造業者 14 家，買賣業者 563 家。緝獲販賣違規菸品案件 17 案、數量 32 萬 3,430 包，販賣違規酒品案件 5 案、數量 471.64 公升，並裁處違規案件 47 案、處罰鍰 160 萬 1,250 元。
2. 財政部辦理 97 年度各地方政府執行菸酒查緝績

效考核，本府榮獲甲等考評。

## (六) 菸酒管理作業創新措施

### 1. 辦理 2009 臺北端午嘉年華菸酒宣導活動

本局於 98 年 5 月 28-29 日在本市大佳河濱公園，配合本市體育處「水岸臺北 2009 聽奧端午嘉年華」辦理菸酒宣導有獎徵答活動，獲民眾熱烈參與迴響。

### 2. 辦理統一發票租稅園遊會菸酒宣導活動

本局於 98 年 6 月 27 日配合本市稅捐稽徵處在本市國父紀念館，設置攤位舉辦「2009 年擁抱租稅幸福社會」統一發票租稅園遊會菸酒宣導有獎徵答活動，獲民眾熱烈參與迴響。

### 3. 辦理臺北國際無車日菸酒宣導活動

本局於 98 年 9 月 19 日在臺北國際無車日會場向民眾發放菸酒宣導品及合法菸酒與非法菸酒外觀簡易辨識方法等宣導資料，以維護民眾健康。

### 4. 辦理菸酒法令宣導講習會

本局於 98 年 10 月 6、9 日邀集本市大賣場、連鎖超商、物流業者召開「菸酒法令宣導講習會」，並與業者雙向溝通與交流，共同打擊不法菸酒，以維護消費者健康。

### 5. 辦理菸酒宣導親山健行活動

本局於 98 年 10 月 17 日會同市稅處在本市內湖區

西湖山辦理「菸酒宣導親山健行」活動，獲民眾熱烈參與迴響。

#### 6. 辦理犯罪預防日菸酒宣導活動

本局於 98 年 11 月 7 日會同市警局在本市北投區關渡碼頭辦理「犯罪預防日」菸酒宣導活動，獲民眾熱烈參與迴響。

## **四、金融管理**

### **(一) 督導本市信用合作社業務**

督促本市信用合作社確實依有關法規辦理各項金融業務，提升服務品質，滿足民眾需要。截至 98 年 12 月 31 日止，本市信用合作社營運情形：存款總餘額為 429 億餘元，放款總餘額為 292 億餘元，存放比率為 62.49%。

### **(二) 督導臺北市動產質借處業務**

1. 本市動產質借處係辦理一般民眾之短期融資質借機構，計有中山分處等 10 個營業單位；該處 98 年度截至 12 月 31 日止之累計服務融資人數為 104,707 人，服務融資件數為 142,465 件，服務融資金額為 52 億 1,266 萬餘元。
2. 為強化該處為民服務功能及內部作業之控管，本局均按年依所擬「臺北市政府財政局稽核臺北市動產質借處業務營運計畫」及「臺北市政府財政局查核臺北市動產質借處健全財務秩序及內部控制作業計畫」，辦理實地訪查及資料查證，本年度已就該處所屬 10 分處進行訪查工作，尚無重大缺失事項。

### **(三) 於本局網站建置「消費者保護園地」專區**

為加強消費者金融相關知識，減少消費爭訟事件

發生，業於本局網站建置「消費者保護園地」專區，提供金融有關之法規、消費糾紛案例、新聞稿、宣導資訊等，共計五大服務功能，供消費大眾瀏覽，並提昇本局服務效能，截至 98 年 12 月 31 日止，該「消費者保護園地」專區瀏覽人次計 4,787 人次，將適時更新相關資訊。

## 五、市有財產管理

### (一) 市有財產概況

本府所屬各機關學校、醫療院所及市營事業機構所使用土地、土地改良物、房屋建築及設備暨金額超過 1 萬元以上且使用年限在 2 年以上之機械及設備、交通運輸設備及什項設備，皆為本市市有財產。依規定分為不動產、動產、有價證券及權利四類，均納入電腦列管統計，目前總值為 5 兆 6,667 億 3,158 萬元（如附表 5）。

附表 5 臺北市有財產總目錄總表

分類項目	筆數 (幢)	面積 (m <sup>2</sup> )	金額 (萬元)
土地	82,735	54,412,463	535,610,440
房屋建築及設備	10,438	11,872,227	11,342,653
機械及設備			11,362,220
交通運輸及設備			4,614,482
雜項設備			1,536,516
有價證券			1,924,591
權利			282,256
總值			566,673,158

〈截至 98 年 12 月 31 日止〉

### (二) 市有非公用財產概況

本局經管市有非公用土地截至 98 年 12 月

31 日止計 7,861 筆，面積 116 公頃 357 平方公尺，總值為 1,422 億 9,997 萬餘元，其中以保護區、農業區、溝渠等不能建築使用或供公眾使用之土地及尚未使用之機關用地與位於外縣市之抵稅地為大宗，占 86.19%，其次為出租、出借及被占用土地，至於閒置部分仍以面積未達都市計畫使用分區最小建築單元，且無鄰接公有土地可合併建築者為多數（如附表 6）。至經管市有非公用建物至 98 年 12 月 31 日止計 170 筆，面積 18 萬 1,283 平方公尺。

附表 6 臺北市政府財政局經管市有非公用土地統計表

類	別	筆	數	比率（筆數）	面積（ $m^2$ ）	比率（面積）
出	租	1,206		15.34%	44,245.62	3.81%
出	借	13		0.17%	11,470.62	0.99%
被	占	999		12.71%	32,835.96	2.83%
	用 （按期繳納使用補償金）					
被	占	476		6.06%	25,465.05	2.19%
	用（處理中）					
閒	置	245		3.12%	46,312.20	3.99%
抵	稅	3,407		43.34%	196,638.14	16.95%
其他（含保護區、農業區、溝渠或供公眾使用之土地）		1,515		19.27%	803,389.84	69.24%
合	計	7,861		100%	1,160,357.43	100.00%

**(三) 賡續辦理臺北市市有公用未利用或低度利用土地暨市有閒置或低度利用建物清理作業**

為提高本府所屬各機關學校經管公用土地及建物之利用效能，避免閒置浪費，進而減少市府財政支出，增裕市庫收入，賡續依「臺北市市有公用未利用或低度利用土地清理利用計畫」及「臺北市市有閒置及低度利用建物清理利用計畫」規定清理市有公用未（低度）利用土地暨閒置（低度利用）建物。

**(四) 賡續推動「臺北市市有資產經營管理評核委員會」，加強市產監督管理**

為有效協助本府各機關學校整合資源，檢討精進各項經營、管理、開發及運用政策，建立整體效益評核機制，本府前訂頒「臺北市市有資產經營管理評核委員會設置要點」，並成立「臺北市市有資產經營管理評核委員會」及工作小組，每 2 個月分別召開工作小組會議及委員會會議各 1 次，針對市政發展需要，每次會議排定 2 個機關就經管資產之管理概況、遭遇問題、未來努力方向提出報告送交本局彙整，再由本局召集本會工作小組會議，擬具初步審議意見，一併提報資產委員會審議後，簽報核定送交各權責機關執行，並由本局追蹤列管執行進度，達成永續經營公產之目標。截至 99 年 1 月 31 日止已順利召開 10 次委員會會議。



### **(五) 辦理「如何有效發揮臺北市市有無形資產之經濟效益及開發經營制度之建立委託研究」**

為開發市有無形資產，98 年辦理「如何有效發揮臺北市市有無形資產之經濟效益及開發經營制度之建立委託研究」，公開招標委由捷登產經顧問股份有限公司辦理。

本研究案希發掘最具經濟效益之無形資產標的，進一步建立開發經營制度，擬定實施辦法、管理方針、推動機制等，並期藉由本府案例企劃模擬，確保執行可行性，後續不斷複製、延伸，以充分有效發揮市有無形資產之效能，創造市庫收入來源，減輕本府財政負擔。

本案研究報告已提出臺北小巨蛋命名權、市圖網頁廣告權、兒藝節商標權模擬案例及相關經營管理機制，未來將以研究內容為基礎，透過教育訓練及相關案件推動，開發本府無形資產。

### **(六) 推動「臺北好好看系列計畫」**

為迎接 2010 臺北國際花卉博覽會，形塑臺北市新風貌，臺北市政府推出「臺北好好看系列計畫」。其中本府財政局主辦之整合計畫三「貌現政府活力，整合公產領航」，除清查臺北市公有窳陋房地，透過拆除方式減少本市廢棄建物之數量外，亦透過綠化方式活化利用都市空地，進行一系列改造。此外，亦

協調公有建物管理機關清理老舊牆面，期藉由改變傳統的公有財產管理方式，負起公部門帶頭的責任，以形塑良好的都市意象。

本局 98 年已完成 24 處公有房地配合系列二、系列六辦理拆除、綠化；並完成 5 處市有房地配合系列三辦理外牆改造，另有 30 處房地進行改造中，截至 98 年標的改造面積累計可達 177,097 平方公尺。98 年執行成果詳如附表 7。

附表 7 臺北好好看系列計畫執行統計表

統計日期：99 年 1 月 13 日

配合系列	產權	已完成		進行中	
		數量(處)	宗地面積 (m <sup>2</sup> )	數量(處)	宗地面積 (m <sup>2</sup> )
系列二	國有房地	0	0	9	73,765
	市有房地	3	2,864	6	13,218
	公營房地	1	3,122	0	0
	小計	4	5,986	15	86,983
系列三	市有建物	5	15,302	6	20,662
	小計	5	15,302	6	20,662
系列六	國有空地	2	604	數量未定(環保局現勘協調中)	
	市有空地	18	16,673	9	30,887
	小計	20	17,277	9	30,887
總計		29	38,565	30	138,532

### (七) 規劃建置堪用財物交流平台 (易物網)

為利堪用財物流通，業運用本市動產質借處「臺北市政府惜物網」既有功能，建置本府各機關學校經

管已無使用需求之堪用財物交流平台，並於 97 年 12 月 24 日函請本府各機關學校正式上線，透過「堪用財物交流平臺（易物網）」，簡化各機關學校財產移撥徵詢作業，供各機關學校自行上網應用查詢，互通有無，以利資源有效利用。

另為確實執行並提升易物網使用效能，於 98 年 4 月 21 日修訂臺北市市有財產管理作業手冊之「堪用動產之移撥」作業，增訂各機關學校辦理移撥作業時，應查填「臺北市市有動產移撥自行查核表」，並於報府核備時檢附查核表憑辦。另已將本案作業規定列為年度財產管理情形實地訪查重點檢查項目。

至 98 年底止，有 290 個機關學校申請帳號，並有民政局等 60 個機關學校於易物網上傳移撥資料 1,005 筆，成功撮合移撥財產 92 筆。

#### **(八) 依「臺北市政府各機關學校提報公用房地需求列管計畫」辦理市有房地使用分配**

為發揮市有建物最大利用效益及建置本府各機關學校公用房地需求資料，以利整體評估市有房地之最佳分配使用，本府分別於 96 年 12 月 5 日及 97 年 2 月 5 日訂頒「臺北市市有建物分配使用注意事項」及「臺北市政府各機關學校提報公用房地需求列管計畫」，由本局建檔列管各機關學校提報之需求，並於 97 年 4 月 29 日修訂「臺北市市有閒置及低度利

用建物清理利用計畫」，對於用途廢止、或無利用計畫、或已逾預估利用期限尚未使用之閒置建物暨無改善措施（計畫）或一年內無法改善之低度利用建物，本府得依上開計畫規定統籌分配使用，或就近指定機關作臨時性管理。

至 98 年底，本府依上開計畫已分別辦理本府警察局原南港分局辦公廳舍、民政局原城鄉會館、市場處經管龍城市場 3 樓、柳鄉市場、信義區政中心 11 樓、大同區國璽大樓 1-3 樓、內湖區榮耀世紀 3 樓及西寧市場 2 樓等閒置低度利用建物勘查及使用分配作業，使市有建物獲充分有效利用。

#### **（九）推動「WEB 財產管理系統」整合開發案**

為整合現行本府各機關學校使用之單機版單位財產管理系統，及本局內部專用之財產管理相關系統功能，建構一套符合實務需求且多元化的共通性財產管理資訊，經編列跨年度預算總經費 8,856,000 元整，分 2 期辦理財產管理系統整合開發案。期達成

1. 保持既有系統的操作性及擴大更多的應用功能。
2. 大幅節省資料重複登錄及系統維護之人力，且增進管理效能。
3. 提高資料的再利用性及擴充附加價值的可行性，並可作為決策參考等效益。

#### **（十）市有非公用房地出租**

本局辦理出租之市有非公用土地截至 98 年

12月31日止計1,206筆，面積4萬4,245平方公尺；建物3筆，面積2,461平方公尺。土地依本府訂定之「臺北市市有土地出租租金計收基準」，照申報地價年息5%計收租金；建物則依其建物評定現值年息10%計收租金。98年度租金收入計4億3,537萬餘元。另占用部分依「臺北市市有房地被無權占用使用補償金計收原則」收取使用補償金，98年度使用補償金收入計9,603萬餘元。

#### **(十一) 市有非公用房地處分**

市有非公用房地，依臺北市市有財產管理自治條例第67條、第69條及相關規定可辦理出售者，依土地法第25條規定完成出售程序後辦理出售。98年度出售房地總收入計13億餘元。

#### **(十二) 市有非公用閒置不動產之利用**

市有非公用閒置不動產得依「臺北市市有閒置土地綠美化及巡查作業要點」先予以簡易綠化植栽後，委由附近居民里鄰或社區團體認養維護，或依「臺北市市有非公用閒置不動產提供使用作業要點」提供短期使用，以結合民間的力量及需求，有效管理及運用公有資源，亦可避免市有土地被占用並維護市容

觀瞻。截至 98 年 12 月 31 日止已辦理綠美化土地計 94 筆，提供使用者計 60 筆。此外，亦配合本府「公產變好看計畫」提供設置簡易運動設施，截至 98 年 12 月 31 日止已提供設置完成者計 13 筆，經會勘評估擬設置者共 10 筆。

## 六、非公用財產開發

投資具有政策性開發價值之土地，以 BOT、設定地上權、聯合開發、都市更新等方式，辦理土地開發，俾有效規劃利用，以推動都市發展。

### (一) 積極推動民間參與公共建設加速本市各項建設

1. 本府為加速各機關推辦民間參與公共建設業務，已於 93 年 2 月 9 日發布「臺北市政府促進民間參與公共建設推動委員會設置要點」，並成立「臺北市政府促進民間參與公共建設推動委員會」，希透過委員會之功能，達到業務經驗分享及集思廣益，解決法令、溝通及實務執行上之問題，俾利各機關辦理促參案件之順利進行，至 98 年 12 月底止已召開 23 次會議。
2. 本府已辦理完成 BOT、BOO 案件計 15 件（含 BOO 1 件），民間投資金額約 1,198 億元，權利金收入為 388.2 億餘元；另已辦理之委託經營案（OT、ROT）共計 150 件，預估每年委託經營約可引進民間投資金額為 4 億 5 仟萬元，創造、增加民間商機金額為 48 億 8 仟萬餘元，服務市民 1,032 萬人次。委託經營績效全年合計可節省 5,065 人，節省經費 63 億 4 仟萬元。
3. 另為加速本府所屬各局處積極推動民間參與公共建設，提升本府公共服務水準及促進本市經濟發

展，除委由本府公務人員訓練處於 98 年 3 月 10 至 12 日及 17 至 19 日分別開辦「促進民間參與公共建設法令及推動策略講習班」2 期，並另辦理 4 場次專業訓練，各機關參訓人員達 300 人次。

4. 本府依行政院公共工程委員會 96 年 6 月函頒「促進民間參與公共建設案件前置作業訪視輔導及履約作業督導查核要點」設置「臺北市政府促進民間參與公共建設案件訪視輔導查核小組」，為有效達到民間參與公共建設案件之監督管理責任，提升各階段辦理品質，98 年度已辦理前置作業案件訪視輔導 4 件及履約作業督導查核 8 件。

## **(二) 加速市有土地開發規劃**

本局為妥善規劃利用經管之大面積市有土地，積極推動臺北資訊園區BOT開發案、敦化南路派出所興建新址設定地上權開發案、信義計畫區A15、A18、A20土地設定地上權開發案、A25土地設定地上權開發案及小琉球市有地開發案等，辦理委外規劃及招商作業，期以加速市有土地之開發。

### **1. 臺北資訊園區開發案**

本基地面積合計8,882.94平方公尺，業依促進民間參與公共建設法辦理BOT開發，由民間機構投資興建公共停車場，以解決當地停車不足問題，並依都市計畫規定，資訊相關策略性產業使用樓地板面積



不低於建物容積樓地板面積1/2。本案已於98年11月9日公告招商，並於98年11月18日舉辦招商說明會，投標截止日為99年3月15日。

## 2. 敦化南路派出所興建新址設定地上權開發案

(1) 本案基地為本市大安區復興段二小段398、398-1、399地號等3筆市有土地，土地面積合計1,344平方公尺，都市計畫使用分區為敦化南路特定專用區（A區），基地位於敦化南路商業區，鄰近捷運車站，極具商業價值，將依「臺北市市有非公用土地設定地上權實施要點」規定，以設定地上權方式交予民間投資開發。

(2) 本案初步規劃由民間投資人無償提供樓地板面積約488坪供本府警察局設置派出所使用，其餘樓地板面積將由投資人自行依都市計畫相關規定辦理開發暨營運，並交付地上權權利金及土地租金。

(3) 本案土地本局已依土地法第25條規定，完成土地處分程序，並已委請法律事務所研擬設定地上權招標文件中，預計於99年下半年公告招商。

## 3. A15、A18、A20土地設定地上權開發案

(1) 本案基地為本市信義區信義段四小段28、29、

30地號，係屬信義計畫特定專用區，基地面積合計17,708平方公尺，都市計畫使用分區分別為特定業務用地、一般商業區及娛樂設施用地，建蔽率除留設公共開放空間外，得全部作為建築使用，容積率分別為450%、560%及450%。

(2) 本案規劃由民間投資人依都市計畫相關規定及市府政策辦理開發暨營運，並交付地上權權利金及土地租金予本局。

(3) 本局刻依土地法第25條規定，辦理完成土地處分程序中。

#### 4. A25土地設定地上權開發案

(1) 本案基地為本市信義區信義段四小段6地號，係屬信義計畫特定專用區，基地面積18,014平方公尺，都市計畫使用分區為業務設施區，建蔽率為40%，容積率為400%。

(2) 本案規劃由民間投資人依都市計畫相關規定及市府政策辦理開發暨營運，並交付地上權權利金及土地租金予本局。

(3) 本案依土地法第25條規定須先完成土地處分程序，已送請 貴會審議。

#### 5. 小琉球市有地開發案

(1) 本案基地位於屏東縣琉球鄉本漁段190地號等

17筆土地（面積25,642.11平方公尺，含3筆國有土地），其土地使用分區為住宅區（建蔽率為60%，容積率為120%）、醫療保健用地（建蔽率為50%，容積率為200%）及農業區。

(2) 本案擬委託專業顧問機構依本基地條件，評估依促進民間參與公共建設法或本市公產管理法令辦理開發之可行性。

(3) 目前已研擬委外規劃之招標文件，後續將辦理公告招標事宜。

### **(三) 辦理國際行銷及檢視招商作業流程**

#### **1. 以英國PPP制度檢視臺北市促參招商作業及履約管理委託案**

(1) 為導入國外公部門與民間廠商合作制度的優點，本局規劃公開招標委託專業廠商以英國PPP（公私合作夥伴）檢視本市促參招商作業及履約管理等事項，並提出具體建議及應行注意事項，以提供本市促參案例作為檢視標的。

(2) 本局將採「限制性招標」公開遴選優勝廠商，刻正研擬招標文件中。

#### **2. 市有土地開發案辦理行銷暨招商專業服務案**

(1) 為使投資資訊國際化，並引進國內外資金及效率，本局擬以未來主要推辦之設定地上權

案、BOT案及本府主導之都市更新案等，參加國內外地產研討會及招商大會，向社會各界說明商機，以期達成本府土地開發最大效益。

(2) 本局已於99年1月5日公告招標，徵求具備不動產招商或行銷活動相關經驗與執行實績之廠商，以協助本局辦理行銷暨招商事宜。

#### **(四) 提高市有非公用房地使用效益**

##### **1. 主導或參與都市更新**

為改善市容景觀，促進市有房地之有效利用，市有房地位於更新地區即積極參與推動都市更新。其中面積達500平方公尺且占參與都市更新單元面積比例達50%以上之大面積市有土地，得由本府主導都市更新，公開評選實施者辦理都市更新事業。目前本府委託本府捷運局主導案件為本市基隆路、羅斯福路六段、延平北路五段、小西街、臥龍街、中市景安路（2案）市有眷舍基地、萬大路、萬華服飾文化園區、康定路、中山區遼寧街、中山區中山北路二段（二期首長宿舍）及文山區安康社區北側市有土地都市更新案計13案；本局自辦主導案件為中正區南海段、公園段計2案。另參與由民間所提出之更新案案件進行中計76案、已完工及結案為9案，除可改善市容景觀，提升市民居住品質外，亦能提高市有土地利用效能。上開都市更新事業案

件，已完成權利變換計畫核定而尚未分回房屋計有5案，計可分回房屋78戶及95個停車位。98年上半年業已分回房屋24戶（中正區中正香榭8戶及21個車位、中山區御成町16戶及35個車位），總值為739,040,502元，另領取差額價金16,151,432元。分回房屋除部分提供公務使用外，店面將以公開標租方式出租使用，住宅則以公開標售方式，挹注市庫收入。預計99年上半年尚可分回房屋6戶、辦公室1戶及27個停車位。

## 2. 臺北音樂廳暨城市文化觀光交流中心（市議會舊址）開發利用案

(1) 為臺北市市民與遊客創造良好的文化觀光交流與商業環境，形塑臺北市成為多元且具魅力的國際文化城市，本局前於93年2月研擬「臺北市中正區市議會舊址暨鄰近市有土地開發計畫」，並將依促進民間參與公共建設法規定，以公開招標方式徵求民間機構投資興建及營運。

(2) 本案嗣經林副市長於98年10月26日召開「臺北音樂廳暨城市文化觀光交流中心民間參與開發營運案研商會議」，會議結論：「本案音樂廳以促參法辦理BOT開發，經財務試算結果，不具財務可行性，無法吸引民間投資人

參與開發，得改以都市更新方式辦理開發。」

- (3) 98年12月14日經市長裁示本案改以都市更新方式辦理開發，本局正依裁示辦理後續事宜。

### 3. 辦理安康社區整體開發利用規劃

- (1) 有關「臺北市文山區安康社區整體開發利用規劃案」係本府推動臺北市都市再生方案中南區都市更新示範計畫基地，97年12月24日核定評估規劃，基地北側以捷運車站整體開發方式推動更新，並於98年6月完成都市更新單元劃定審議。現正由本府捷運工程局辦理公開甄選都市更新案實施者作業。未來警察局文山一分局納入長期開發時，再與警察局討論所需空間及屬性。基地南側後續如仍推動BOT，面積需達一公頃規定時，再尋找周邊適當土地併入推動。
- (2) 短期內南側基地，即安康市場再利用部分，由環保局優先使用。
- (3) 社會局中繼住宅需求納入長期方案考量。
- (4) 安康社區北側基地「臺北市文山區木柵段三小段623地號等38筆土地都市更新案」刻由本府捷運工程局辦理公開甄選都市更新案實施者，預計於99年3月底前完成評選與簽約。

#### 4. 參與聯合開發

本局經管非公用土地已參與捷運新店線古亭站、捷運木柵線忠孝復興站（BR4）、捷運南港線後山埤站（交 24）、捷運南港線後山埤站（交 25）、捷運淡水線關渡站（交 40）、捷運新店線萬隆站（交 6、交 7）等 6 處，及規劃中之臺北車站特定專用區 C1 土地（捷運機場線臺北站）等聯合開發案。

## 七、財政局所屬特種基金管理執行情形

### (一) 臺北市土地重劃抵費地出售盈餘款基金

1. 本基金截至98年度止計補助各機關辦理154件工程，經費高達75億餘元，執行結案119件，執行中35件。
2. 截至98年12月止，本基金管理之本市土地重劃抵費地出售盈餘款為151億餘元，為妥善運用盈餘款，皆將未撥付款及尚可支用數借調市庫運用，以增加各區期重劃區專戶利息收入，並可充作重劃區公共建設財源。
3. 為監督各機關補助款執行情形，本局依其函送之執行績效報表，適時彙提基金管理委員會報告，並督促各機關積極執行預算，提升執行績效。

### (二) 臺北市債務基金

1. 債務還本付息作業：依公共債務法及臺北市債務基金收支保管及運用自治條例規定，償付歷年本府發行之債券本息及為籌措捷運系統、基隆河整治等工程與平衡預算所需財源，向台北富邦銀行融資之本息。各年度還本付息數額係編列本市年度地方總預算，再撥入基金專戶存儲備付。98年度計償付債務本息計92億餘元。
2. 從事舉新還舊債務操作：以公開比價向銀行貸款或發行公債方式舉借新債，所得債款用於償還到期債務，或償還高利率舊債以節省債息支出。98年度以



發行公債方式籌措本基金97年度第1期短期借款到期本金100億元，因時值市場利率低檔，可為本府鎖定長期債務利率，達到節省債息支出之效益。另辦理短期借款270億元，與本府向台北富邦銀行舉借之市政建設專案貸款利率比較，每年估計約可節省1.8億餘元之利息支出。

3. 納入集中支付：為增進資金運用效益，於98年10月1日納入市庫集中支付，專戶資金供市庫統籌調度運用（即用於墊還市政專案建設貸款或支應各項市政建設經費支出），以延緩本府貸款借入之時間，節省本府債務利息支出，增進本府整體財務效益。

### **（三）市有財產開發基金**

1. 市有財產開發基金投資市政建設金額高達101億餘元（如附表8）。
2. 至各市政建設工程規劃與興建則由本市停車管理工程處、臺北市體育處、本府交通局、工務局新建工程處暨臺北大眾捷運股份有限公司等負責辦理。

附表8

臺北市市有財產開發基金投資市政建設概況

單位：千元

項目	以前年度	99年	100年以後	合計
小巨蛋	4,785,925			4,785,925
中正區市民運動中心	566,090			566,090
南港區市民運動中心	594,027			594,027
萬華區市民運動中心	440,870			440,870
士林區市民運動中心	443,227			443,227
信義區市民運動中心	343,907			343,907
文山區市民運動中心	455,636	110,034		565,670
貓空纜車	1,506,649			1,506,649
臺北資訊產業大樓	788,478			788,478
洲子美食街	101,510			101,510
合計	10,026,319	110,034		10,136,353

## 參、未來施政重點

### 一、財務管理

#### (一) 辦理市庫代理銀行遴選後續招標評選作業

為重新啟動市庫代理銀行遴選作業，前已研擬完成「臺北市市庫代理銀行遴選及委託自治條例修正草案」，於 97 年 5 月 19 日以府授法二字第 09731019300 號函送請 貴會審議，並於 98 年 1 月 7 日經 貴會法規委員會審議完竣，本次會期該修正草案已列入二讀待審。俟上開法規修正案經 貴會審議通過後，本局將即刻據以展開後續代庫銀行遴選相關作業。

#### (二) 配合中央修訂中央統籌分配稅款分配辦法

未來俟財政收支劃分法修正後，中央尚須修訂中央統籌分配稅款分配辦法，俾據以執行。屆時本局將配合中央辦理此一法規修訂事宜。

#### (三) 賡續辦理各特種基金財務與業務監督、債務基金及公債管理，並控管債務餘額

適時配合主計處及研考會查核各特種基金財務與業務辦理情形，並本節省債息支出與維持債務管理之機動性及靈活度原則管理債務基金。另切實依公共債務法規定控管每年舉債數額及債務餘額，以有效抑制債務成長。

## 二、稅務管理

督導本市稅捐稽徵處辦理研擬調整本市高級住宅房屋稅等相關事宜，使課稅更趨公平，並適度反應合理稅負。

## 三、菸酒管理

為落實本府「輔導重於處罰」之施政理念，預訂於99年10月邀請本市業者召開99年度菸酒管理法令宣導講習會，除宣導菸酒法令知識外，並促請業者自律、自治，積極配合政府查緝不法菸酒，期健全菸酒管理，保障消費者及合法廠商權益。另配合本府、社區舉辦之活動，派員出席向民眾宣導菸酒相關法令知識，及辨識真偽酒之技巧，以擴大宣導成效。

## 四、金融管理

健全質借業務，融通平民資金，均衡經濟需求，持續督導強化本市動產質借處落實本府提供民眾緊急簡便低利融資服務，並照顧社會弱勢同胞滿足其經濟需求；另並督導該處加強增進公益服務，與市府職業訓練中心、就業服務中心等接洽協助民眾辦理職業訓練及就業服務推介。

## 五、公產管理

### （一）公用財產方面

1. 賡續推動「臺北好好看系列計畫」，全面改善都市景

觀

為促進本市轄區內各級政府機關及公營事業機構經營公有房地有效管理及利用，防止公有窳陋房地影響市容觀瞻，本局 99 年除針對已列管之市有房地 30 處、國有房地 64 處積極協調辦理改造外，後續將擴大協調公營事業、軍方窳陋房地辦理改造，全面性改變公有房地管理機關舊有消極的管理模式，整體改造臺北市的環境景觀。

2. 定期檢討公產使用效能，提高經營效益

賡續推動「臺北市市有資產經營管理評核委員會」，提升公產使用效能，達成永續經營公產之目標。

3. 修訂「臺北市政府年度財產檢查計畫」，辦理 99 年度財產實地訪查暨內部控制查核作業

因應「臺北市政府稽查所屬各機關實施內部控制制度情形計畫」之修訂，本府不再辦理內部控制聯合訪查，本局將配合修訂「臺北市政府年度財產檢查計畫」，將內部控制查核項目併入年度財產訪查範圍，並於 99 年 5 月辦理 99 年度財產實地訪查暨內部控制查核作業

4. 落實宿舍居住事實考查，修訂「臺北市市有眷舍房地處理自治條例」，及清查大面積市有宿〈眷〉舍土地予以開發

為加強眷舍管理，擬研訂宿舍查訪相關表格供各管

理機關平時管理之用，以落實居住事實查考作業。  
另擬修訂「臺北市市有眷舍房地處理自治條例」，研議易地集中安置及增訂發放補助費最後期限之可行性。又擬清查街廓內面積超過 1,000 平方公尺以上大面積市有眷舍土地，並適時收回予以開發利用，以增益市庫。

5. 修訂「臺北市市有財產委託經營管理自治條例」

為利市有財產有效運用，將彙整本府各委託機關就實務執行經驗提供修法意見，並依法規委員會建議修正內容，檢討修正本市市有財產委託經營管理自治條例。

6. 研修本府加強清理及處理占用市產計畫

市有土地遭占建或種植作物，現行本府加強清理及處理占用市產計畫仍以占用期間是否逾 20 年區分占用人切結內容，對於機關遺漏清理之占用戶因未切結而仍可享政府興辦公共工程之拆遷補償權利，基於市產公用及政策公平性考量，將檢討取消是否占用 20 年之區分，一律立具切結書，使所有租用、占用人均不得享有公法上拆遷補償權利。

7. 檢討提升堪用財物交流平台（易物網）

為持續提升易物網辦理績效，除將檢討統計各機關透過「易物網」徵詢需求與撮合成功件數，辦理獎勵外，另將研議透過加強移撥資訊交流及行政程序

簡化，提升財務效能與執行績效。

## **(二) 非公用財產方面**

1. 賡續處分無公務使用需求、畸零狹小不利開發利用之市有非公用不動產及辦理眷舍騰空標售，並委託建立估價報告書範本，提高報告書品質，維護市有財產權益，挹注市庫收入。
2. 賡續處理市有非公用不動產租占業務，並配合資訊室財產管理資訊系統整合計畫，強化系統控管功能，以減輕行政管理負擔。
3. 清理、控管積欠使用補償金分期攤繳案件本票及訴訟案件之判決文件等，以維護市產權益。
4. 積極清理及利用市有非公用閒置土地，除提供公用使用外，短期無處分或利用計畫者，予以圍籬、綠美化、簡易運動設施或提供短期使用，以加強管理並維市容觀瞻。
5. 適時檢討內部作業手冊，以加強業務功能，提升行政效率。

## **六、土地開發**

### **(一) 加速推動本市資源開發及公共建設之興建**

1. 誘導民間投資開發附加價值產業，促進整體經濟的復甦與發展。
2. 協助各機關以 BOT、委託經營等開發方式，積極加強推動民間參與公共建設，以提升本府公共服

務水準及加速本市經濟發展。

## **(二) 賡續辦理市有土地開發規劃，促進地方發展**

賡續依促進民間參與公共建設法及市有財產管理相關規定，辦理臺北資訊園區開發案、敦化南路派出所興建新址設定地上權開發案、A15、A18、A20土地設定地上權開發案、A25土地設定地上權開發案及小琉球市有地開發案，並積極參與推動都市更新及聯合開發。

## **(三) 積極開發因勞健保費補助款爭議案已塗銷查封之市有土地，以促進本市經貿發展**

本府前因勞健保費補助款爭議遭查封之市有土地計有 31 筆，面積 70,284.15 平方公尺，98 年土地公告現值合計 120 億 7,811 萬餘元。惟為利國家發展暨本市市政建設，本府業依行政院函示進行「以地易地」更換查封標的作業，並於 98 年 5 月間帶領勞、健保局實際會勘本市土地，並就其中較適合作為更換查封標的者，篩選出 22 筆市有土地，經該二局同意更換並向臺北行政執行處聲請塗銷本府遭查封之臺北音樂廳暨城市文化觀光交流中心及南港二代展會中心等 2 案預定地，目前塗銷查封事宜已辦理完竣。至於其他仍遭查封之市有土地，勞、健保局表示，未來將就本府償還款項依比例塗銷查封土地，本府希望未來能積



極開發塗銷查封後之市有土地，以促進本市經貿發展。

#### **(四) 委託研究財政局管有出租資產活化之可行性**

本局目前出租、委託經營等資產如臺北車站地下街、東區地下街、洲子美食街……等，因作業法規訂定不夠周延、人才訓練之不足等因素，無法將市有財產發揮最大之效益。又目前招商委外營運之案例中，常因契約內容及監督管理人力之不足，得標廠商又多以獲利為營運前提，致委外營運之績效無法發揮，亦無助於提升公共利益。為此，本局已委託顧問公司研究加強出租資產活化之執行策略，以提高市產管理經營效能，預定 99 年 9 月完成研究報告。

#### **(五) 推動辦理本府主導都市更新案**

鑑於臺北市都市更新案件日益蓬勃，本府亦積極規劃新的主導更新案源，本局預計在 99 年推動信義區、北投區、中正區市有眷舍基地主導都市更新案各 1 案，除加速改善窳陋老舊眷舍景觀，亦能有效提升市有土地之效能，並帶動周邊私有土地之再開發利用意願，促進整體街廓之發展，預估其經濟效益將達數十億元。

## 肆、結語

古人說：「治政之實，必本於財用。」健康的政府財政，才能成就城市的永續發展、市民的幸福快樂。處在知識經濟時代，政府必須強化知識的創新與應用，以提昇政府的理財功能與行政效率。「大有為的政府」不再是不變的選擇，塑造「小而強、小而能、小而美」的企業型政府，以及「更多服務、更少干預」的社會型政府，成為政府調整的方向。此外，善用資訊科技以提昇行政效率與市政服務品質，也是本局的努力重點之一。

展望未來，為提升市民的生活水準與福祉，在政府資源有限的情形下，本局仍將本著「以財政支援建設，以建設培養財政」的施政理念，與本府各機關共同努力，以創意思考啟發創新作為，籌措充裕的財源，持續推動各項公共建設及便民服務措施，以造福民生。

今後希能在各位議員先進的匡督與指導下，有效運用財政管理，共同為市政永續發展及提升市民的生活品質而努力。謝謝，敬請

指教！