

臺北市重大災害之緊急救援路線計畫

壹、緣起

臺灣位處亞熱帶氣候地區，颱風肆虐的頻率很高，經常帶來豐沛的雨量，而臺北市地區由於地勢低窪，颱風帶來的豪雨常造成道路嚴重積水；再加上臺灣島位處環太平洋地震帶，界於歐亞板塊和菲律賓海板塊交界處，屬於地震發生頻率相當高的地區。地震帶來的災害往往相當嚴重，如造成房屋、道路、橋梁大規模塌陷，使交通、電力中斷，民眾日常生活作息無法正常運作。上述結果，除了一般民生物資運送停擺之外，也中斷救援人員、機具的運送。在災害預防之觀念下，對於重大災害(如颱風、豪雨、強烈地震)造成全市道路嚴重大規模癱瘓下，緊急救援物資輸送路線的規劃，實應未雨綢繆預為因應之。

災害發生讓我們深感大自然力量的無法預料，以民國九十年九月間之納莉颱風為例，強烈颱風挾帶豪雨嚴重肆虐臺灣北部，造成臺北市區大規模嚴重淹水，交通嚴重受阻，並造成捷運停駛等巨大的損失，市民所賴以維生的基本需求在此時顯得極為脆弱。因此，為使災害發生後，各項救援能夠順利進行並降低災害之損害程度，特規劃緊急救援路線以供利用。

本計畫中所規劃之緊急救援路線，界定為因應重大災害(如戰爭、天然災害)造成大規模交通運輸癱瘓，如何於最短時間集中搶修資源，維繫城市基本運輸動脈為考量；另小規模的地區性災害，如地區道路塌陷，因相關工程單位之搶修、警方之管制及外界支援單位之運送，均可適度進行，故不予納入。

貳、計畫目標

- 一、集中搶修資源，於重大災害發生時或發生後，選擇應優先搶修緊急救援使用之主要道路、橋梁。
- 二、維繫臺北市各行政區主要緊急救援道路基本運輸功能，維持區級指揮搶救運作。
- 三、提供緊急救災機具、車輛、人員、物資等輸送動脈路線。
- 四、提供市(區)外緊急救援物資運輸孔道。

參、使用時機

當發生如戰爭、強烈地震及颱風豪雨重大災害，造成全市交通系統大規模癱瘓時，依據本緊急救援規劃路線，各搶修單位可不待通知及會議討論，集中搶修資源，維持救援道路順暢，如積水清除、倒塌路樹移置、路面損壞修補、交通號誌故障修復；而各搶救、支援單位運送救援物資、人員時，可優先考量使用救援路線，以迅速到達目的災區。

另在市區發生大規模淹水狀況時，由工程及養護單位應優先搶修並維繫高架道路及橋梁正常運作；如遇強烈地震時，則由工程及養護單位優先封閉並檢測高架道路及橋梁，各使用單位應先行使用平面之緊急救援路線，並伺檢測安全後，再使用高架道路及橋梁。

肆、路線選定原則

在發生重大災害導致大規模交通道路癱瘓，緊急救援路線之選定應考量各工程及養護單位集中搶修，及各緊急救援單位之運送需求。在緊急救援路線計畫目標確定下，災害發生後，首要使警務、消防及指揮系統維持基本運作，並使救援物資運送得以順利、災民得以妥善安置，緊急救援路線之選定原則如下：

- 一、**參考淹水潛勢分析**—參考經濟部水利署淹水潛勢圖、國家災害防救科技中心災害潛勢地圖網站_淹水潛勢及臺北市淹水模擬，路線的選定以避開600公釐降雨量造成50cm以上淹水區域為原則。
- 二、**維持各行政區內指揮運作正常**—以各行政區為單位，選擇區指揮中心、消防、警政等救災單位之鄰近主要幹道，以維持區內指揮運作。
- 三、**選擇醫療院所、災民救濟場所**—考量緊急醫療院所、災民收容場所及救災物資儲放地點，以使傷患救助、災民安置救濟等事項得以順利進行。
- 四、**考量各行政區間救災資源相互支援**—維持各行政區間重要幹道的暢通，以利救災物資相互支援、調度。
- 五、**維持對外交通聯繫順暢**—考量聯外道路、橋梁、高速公路交流道重要孔道順暢，以使外界之救援單位可以順利進入市區支援搶救。

臺北市緊急救援路線表

順序	路線	方向	跨越行政區	聯外交通	備註
1	中央北路（大業路～大度路）	東西向	北投區	淡水、八里	中央北路1至4段高風險路段替代道路： 大度路（大業路至中央北路4段） ●★靠近大業路路段
2	大業路	南北向	北投區		●■★靠近大度路路段
3	承德路（大度路～中正路）	南北向	北投區、士林區		●■靠近大度路路段
4	洲美快速道路、環河南、北路、水源快速道路	南北向	北投區、士林區、大同區、萬華區、文山區	三重、蘆洲、五股、新莊、板橋、中和、永和、新店	
5	重慶南、北路	南北向	士林區、大同區、中正區	中山高重慶交流道、中和、永和(中正橋)	重慶北路2至4段(南京西路-百齡橋)高風險路段替代道路： 延平北路2至5段(南京西路至中正路)、承德路2至4段(南京西路-百齡橋) ●重慶北路2段 ●台北交流道

6	中山北路一～七段、 中山南路、 羅斯福路	南北向	中山區、士林區、 中正區、大安區、 文山區	新店(北新橋)	中山北路1段 (市民大道至南京 東西路) 高 風險路段替 道路： 林森北路(市 民大道至南京 東路)、承德路 1段(市民大道 至南京西路)
7	濱江街、 建國南、北路、 辛亥路(建國南路～北 二高臺北聯絡道)	南北向	中山區、大安區	中山高圓山交流 道、北二高臺北聯 絡道	●圓山交流道
8	敦化南、北路	南北向	松山區、大安區		●■敦化北路靠 近民權東路3段 路段
9	堤頂大道	南北向	內湖區	中山高堤頂交流道	
10	基隆路	南北向	松山區、信義區、 大安區	中和、永和(福和 橋)	
11	研究院路(南港路～舊 莊街)、舊莊街(研究 院路～南深路)、南深 路(舊莊街～北二高匝 道)	南北向	南港區	北二高南深路出 口、南港系統交流 道	
12	石牌路、天母西路	東西向	北投區、士林區		
13	中正路(中山北路～重 陽橋)	東西向	士林區	三重、蘆洲、五股 (重陽橋)	
14	北安路、內湖路、文德 路、成功路二、三段 (文德路～內湖交流 道)	東西向	中山區、內湖區	中山高內湖交流道	
15	民權東、西路	東西向	中山區、松山區、 大同區、內湖區	松山機場、三重(臺 北大橋)	●■民權東路6 段成功路2段、 行善路路段 ●■民權東路3 段建國北路、 松江路、吉林 路路段 ●■民權東路1 段中山北路路 段 ●■民權西路中 山北路、承德 路路段
16	市民大道、環東大道	東西向	大同區、中正區、 中山區、大安區、 松山區、信義區、 內湖區、南港區	三重、新莊、 北二高南港聯絡道	
17	忠孝西路	東西向	中正區	臺北火車站、三 重、新莊(忠孝橋)	

18	忠孝東路（基隆路～研究院路）、南港路一段（研究院路～汐止大同路）	東西向	信義區、南港區	汐止	
19	仁愛路	東西向	中正區、 大安區、信義區		
20	信義路	東西向	中正區、大安區、 信義區		
21	和平東、西路銜接西園路連接光復橋	東西向	萬華區、中正區、 大安區、信義區	萬華火車站、板橋 (光復橋)	
22	興隆路（羅斯福路～萬芳路）、萬芳路	東西向	文山區		■興隆路辛亥路口路段
23	木新路、木柵路（木新路～萬芳交流道）	東西向	文山區	北二高萬芳交流道、新店	
24	信義快速道路	南北向	信義區、南港區、 文山區	北二高萬芳交流道	
25	光復南、北路	南北向	大安區、松山區		
26	中華路	南北向	萬華區	板橋、中和、永和	
27	成功路三～五段、康寧路	東西向	內湖區	中山高東湖交流道、汐止	
28	南京東路一～五段(至麥帥一橋銜接環東大道)、南京西路	東西向	松山區、中山區、 大同區	三重、新莊	

備註：1、參考數據來源：●經濟部水利署淹水潛勢圖第三代(條件：24hr_500mm)、■國家災害防救科技中心災害潛勢地圖網站-淹水潛勢(條件：24H_500mm-淹水0.5m以上區域)、★臺北市淹水模擬(條件：130mm_hr-淹水深度0.3~1.0公尺以上區域)，降雨可能導致淹水路段。

2、依據國家地震工程研究中心「臺灣地震損失模擬資訊網-臺北市救援路線地震阻斷風險分析」成果顯示，模擬山腳斷層南段發生規模6.6淺層地震時，中央北路1段至4段、重慶北路（南京西路至百齡橋）及中山北路（市民大道至南京東西路）等3處路段列為高風險路段，分別規劃大度路、承德路、延平北路、林森北路等4條路段為替代道路。