

112 年度
性別統計分析專題

臺北市北投區近 4 年執行參與式預算之住民大會及提案票選參與民眾性別分析專題

撰寫機關：臺北市北投區公所

民國 112 年 5 月

目錄

目錄.....	1
壹、 前言.....	2
貳、 背景沿革.....	3
一、 臺北市的參與式預算簡介	3
二、 住民大會介紹	3
三、 提案票選 (i-Voting) 介紹.....	4
參、 民眾參與資格及現況統計分析.....	6
一、 住民大會	6
二、 提案票選(i-Voting)	9
肆、 結論及具體建議.....	11
一、 結論	11
二、 建議	12
伍、 參考文獻.....	15

壹、前言

參與式預算是一種由民眾經由參與提案來改變政府施政方向的民主過程，促進政府機關官員與民眾之間的互動與溝通，增進政府決策的透明度、公正性與效能。隨著全球民主意識的抬頭，參與式預算逐漸成為一個全球性的趨勢。在臺北市，參與式預算已經被納入政策體系，並且在各區展開實施。

住民大會是參與式預算中用來蒐集民眾提案的重要管道，也是民眾直接參與地方自治的基礎。住民大會透過參與民眾自行提案、討論、進行投票等程序，篩選出成案，後續再經工作坊審議可行性，將可行案件交 16 歲以上廣義臺北市民(居住、工作、設籍、就學)進行提案票選，最後錄案執行。

本報告旨在透過近八年的住民大會參與者性別分析，探討不同性別參與住民大會及提案票選的現況，以及探討性別差異可能的原因，以提出相關政策建議，希望能夠促進住民大會的參與與效益，以及推動地方民主的發展。【1】

貳、 背景沿革

一、 臺北市的參與式預算簡介

臺北市市長柯文哲表示：「開放政府、全民參與、公開透明」是我堅持的政治信念，參與式預算是這個信念的落實。台北市執行參與式預算不是用委外之方式、不是議員工程配合款，而是由市民提案，審核通過後編入預算執行！這是公民參與政治的制度化，也是預算編制的革命。最了解社區的還是居民，居民自己提出需要並規劃，再由政府執行，這是實踐直接民主。【2】

參與式預算從 2016 年開始，由民政局率 12 區公所，教導市府機關和市民推動參與式預算，區公所主要負責執行提案審查階段的各項流程【3】，包含住民大會(蒐集提案構想並票選成案)、提案審議工作坊(提案可行性評估)、公開展覽、提案票選等階段。

二、 住民大會介紹【4】

1. 參與資格：

年滿 16 歲且設籍、就學、就業或居住於臺北市該行政區的市民朋友。

2. 報名方式：

(1) 網路報名

民眾可透過本府公民提案參與式預算資訊平臺網站(網址：

<http://pb.taipei/>)或各區公所官方網站報名。

(2) 現場報名

民眾可以電話或持報名表(如附件 2)親洽各區公所參與式預算諮詢服務櫃檯報名。

3. 參與人數：

每場次以 40 人至 60 人為原則(最適討論規模)，得視需求進行分組(可配置桌長及記錄人員)並自行調整之。

三、提案票選 (i-Voting) 介紹【5】

1. 投票人資格：

年滿 16 歲設籍北投區，或於本區就學、就業、居住的市民朋友。

2. 投票人驗證方式：

身分證字號驗證、可投票人名單驗證、投票人資料填寫、台北通會員驗證。

投票方式：

採網路投票方式，除設籍於臺北市者外(已建置戶籍驗證資料)，針對居住於臺北市的民眾，我們提供認證投票機制，只需現場簡易認證，並由工作人員於系統後臺建置個人資料後即可上網投票。另就學、就業於臺北市的民眾，我們提供線上簡易

認證，只要上網輸入學校或公司行號名稱、出生年月日、身分證字號，系統綁定資格後，即可投票。

3. 投票通過門檻：

(1)個案總得票數須高於各區可投票人口數(16歲以上在籍、就學、就業及居住人口數加總)之1%。

(2)個案總得票數排名須在各區錄取案件上限數內。

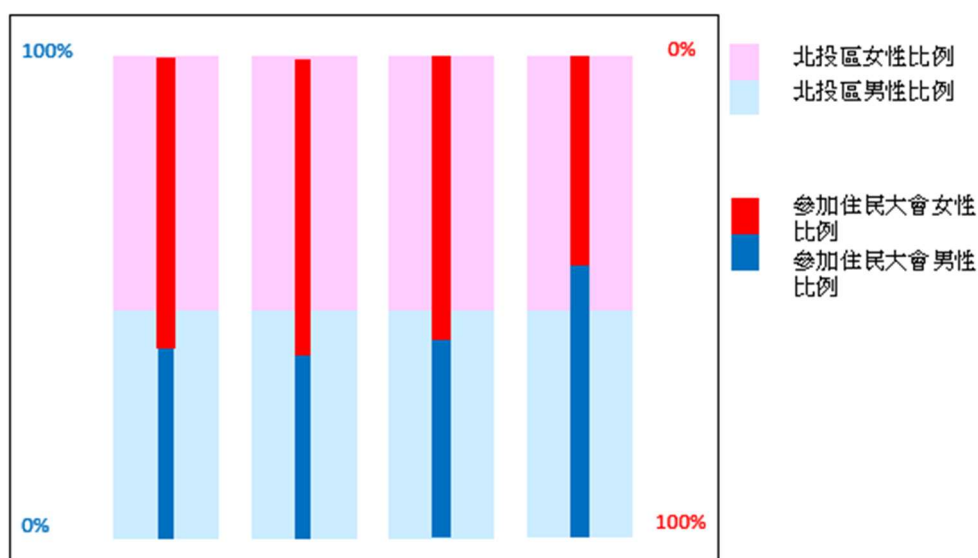
註：錄案得票數門檻係依據109年7月30日參與式預算官學聯盟合作陪伴學校共識會議及109年8月21日公民參與委員會參與預算組第7次工作會議紀錄，參考109年本市提案票選萬華區及大同區參與人口組成「在籍人口數：居住、就學及就業人口數＝10：8」，各區得票數門檻須高於可投票(16歲以上)在籍人口數 x 1.8 x 1%。

參、民眾參與資格及現況統計分析

一、住民大會

能參加北投區住民大會討論或提案的民眾需符合以下資格：年滿 16 歲且設籍、就學、就業或居住於臺北市北投區的市民。性別並無限制，男女皆歡迎參與住民大會的討論或提案。

為了分析參加民眾男女比例是否正常，我們以近 4 年設籍於北投區的 16 歲以上男女比率作為比較基準【6】（圖示以淺色表示），平均約為男性佔 47.3%，女性佔 52.7%。下表統計了近 4 年參與住民大會的民眾性別人數比率：



	108年	109年	110年	111年
男	59(39.6%)	40(38.5%)	53(40.8%)	53(56.4%)
女	90(60.4%)	64(61.5%)	77(59.2%)	41(43.6%)

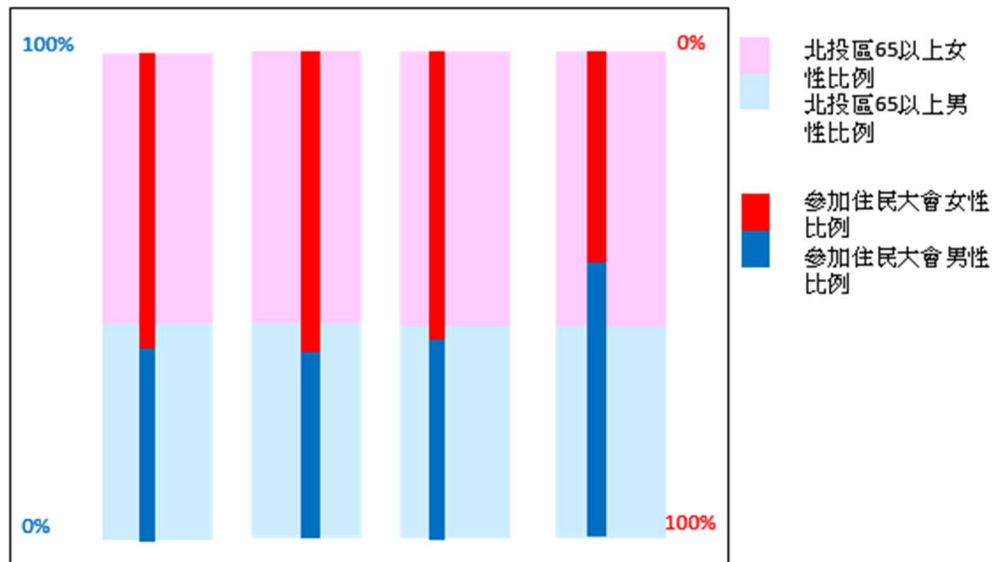
參與住民大會近4年性別人數比率統計

	108年	109年	110年	111年
男	102926(47.4%)	101811(47.4%)	99893(47.3%)	98306(47.2%)
女	114395(52.6%)	113122(52.6%)	111187(52.7%)	110012(52.8%)

設籍北投區16歲以上近4年性別人數比率統計

根據對近 4 年參加北投區住民大會討論的民眾性別趨勢進行的分析，除了 111 年男性參與比例較高之外，其他 3 年的女性參與比例明顯超過了男性參與比例。分析其原因應是復興高中學生自行組隊參與住民大會提案，導致參與民眾的年齡結構年輕化，而性別比例也隨之有所變化。

進一步分析 108 年至 110 年這 3 年參加民眾的年齡組成，本研究發現參與北投區住民大會的民眾以退休老人為主，故將比較基準改以近 4 年設籍於北投區 65 歲以上男女比率作為比較基準(圖示以淺色表示)，平均約為男性佔 44.1%，女性佔 55.9%。重新統計了近 4 年參與住民大會的民眾性別人數比率如下圖表所示：



	108年	109年	110年	111年
男	59(39.6%)	40(38.5%)	53(40.8%)	53(56.4%)
女	90(60.4%)	64(61.5%)	77(59.2%)	41(43.6%)

參與住民大會近4年性別人數比率統計

	108年	109年	110年	111年
男	19367(44.3%)	20272(44.4%)	20823(44.1%)	21347(43.9%)
女	24329(55.7%)	25437(55.6%)	26368(55.9%)	27268(56.1%)

設籍北投區65歲以上近4年性別人數比率統計

本研究的分析結果顯示，在北投區設籍的居民中，隨著年齡增長，女性的比例也呈現增加的趨勢。這可能與女性的平均壽命較男性長有關。當住民大會的組成成員年齡較大時，女性的比例也相應增加。

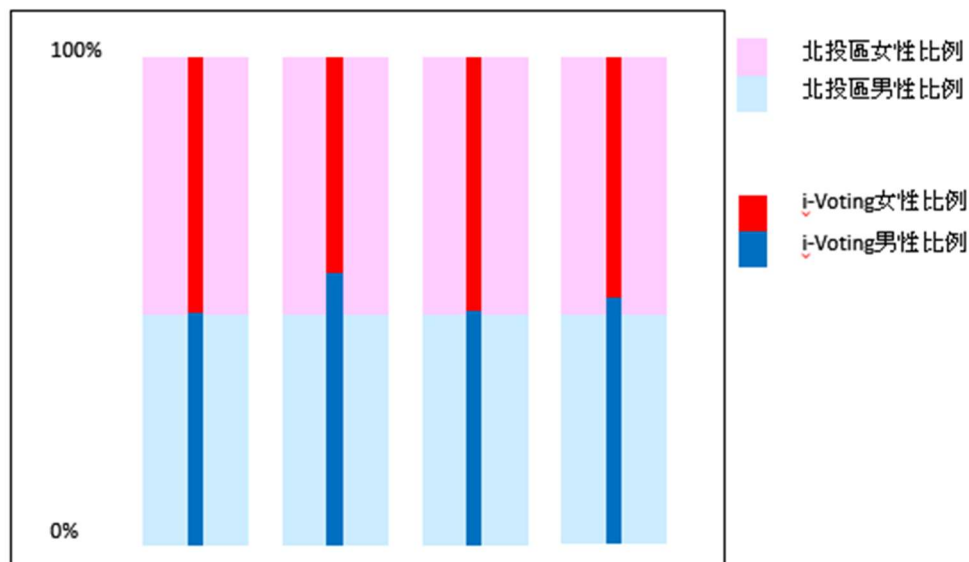
除了高齡男女比例的變化外，高齡男性不願意參與住民大會的原因可能包括以下方面：缺乏興趣和動機、社交疏離和孤獨感、言論和表達能力差、語言障礙和文化差異，以及認為自己的貢獻無法被重視。深入了解這些原因後，我們可以制定相應的策略和措施，以鼓勵退休男性積極參與住民大會，從而推動社區的發展和改善。

透過針對高齡男性的參與障礙進行更深入的研究，我們可以找到解決方案，例如提供有趣且具有意義的議題，提供社交交流的平台，提供相應的培訓和支持，以及重視和尊重他們的意見和貢獻。這些努力將有助於促進住民大會的多元參與，建立更加包容和民主的社區環境。

二、提案票選(i-Voting)

自 106 年起，臺北市參與式預算開始進行提案票選(i-Voting)。投票人的資格要求為年滿 16 歲，並設籍於北投區、就學於北投區、就業於北投區或居住於北投區的市民。性別並無限制，男性和女性皆有資格參與投票。

根據近 4 年設籍於北投區 16 歲以上的男女比率統計，平均而言，男性佔 47.3%，女性佔 52.7%。本研究對近 4 年的提案票選(i-Voting)進行了性別人數比率的統計，結果如下所示：



	108年	109年	110年	111年
男	5882(48%)	10015(55.9%)	4958(47.9%)	17815(50.2%)
女	6377(52%)	7903(44.1%)	5395(52.1%)	17655(49.8%)

提案票選(i-Voting)近4年投票性別人數比率統計

由於提案票選的候選議題限定在北投區範圍內，因此可以推測投票人的身份主要是設籍於北投區的區民，他們對於周遭環境的議題較為關心。基於此假設，本研究以設籍於北投區 16 歲以上男女比率作為基準，分析近 4 年提案票選(i-Voting)的投票性別趨勢。除了 109 年男性投票比率略高於女性之外，其他年度的男女比率基本上與設籍北投區男女比率相符合。

進一步分析 109 年度的提案議題前三名為「點亮北投歷史廊道」、「磺港溪兒童新樂園」和「搶救電器大作戰」。根據推測，這些議題涉及到歷史、古蹟以及電器等相關議題，較能吸引男性投票，而女性對於此類議題的興趣相對較低。因此，男性投票率較高可能是由於這些議題吸引了他們的關注。

肆、 結論及具體建議

一、 結論

本研究旨在透過對北投區近 4 年執行參與式預算的住民大會及提案票選中參與者的性別分析，探討不同性別在參與住民大會及提案票選中的現況，並尋找可能的原因。以下是本研究的主要結論：

1. 住民大會參與者性別分析：

- (1) 根據近 4 年參加北投區住民大會討論的民眾統計，除了其中一年（111 年）例外，女性的參與比例明顯高於男性。特別值得注意的是，111 年與以往年度最大的不同是由於復興高中學生組隊參與，導致年輕參與者比例增加，進而影響了性別比例。
- (2) 研究顯示，隨著參與者年齡增加，女性的比例也會增加。目前北投區參與住民大會的民眾以退休老人為主，這導致男性的參與比例較低。因此，如果能夠實現參與民眾年輕化，將有助於性別比例正常化。

2. 提案票選參與者性別分析：

- (1) 近 4 年參與北投區提案票選的民眾中，男女比例基本吻合，符合設籍北投區男女比率基準。
- (2) 在 109 年度的提案票選中，男性投票比例稍高於女性，可能與涉及歷史、古蹟及電器等議題更吸引男性的興趣有關。

二、建議

1. 促使北投區住民大會參與性別比例正常之建議：

基於本研究的結果，提出以下建議以促進民眾參與住民大會之性別比例正常，共同推動地方民主的發展：

(1) 加強教育訓練：

公民素養提升是解決參與者性別比例正常化的最佳良藥，目前國人對於代議制度已形成習慣，在選舉時的投票參與率相對較高。然而，對於審議式直接民主、參與式預算等形式的參與，民眾卻不太習慣，因為這些形式需要公民自身有意識地提出提案、宣傳理念，並與執行機關進行理性溝通。這些對一般民眾來說可能顯得繁瑣，因此他們可能不願意參與。。

建議透過網站和其他媒介渠道進行宣傳並組織教育訓練活動，向更多人介紹住民大會的重要性和參與式預算的好處，以激發民眾的公民意識，進而引發他們對參與住民大會的興趣和意願。。

(2) 參與住民大會民眾年輕化：

根據研究結果，年輕化的參與者群體有助於提升男性的參與比例。建議與教育局合作，鼓勵高中和職業學校的

學生參加住民大會。可以考慮給予參加學生相關時數或其他證明，讓他們在升學時能佔有優勢，從而誘導高中生參與。此外，可以與北投區周邊的大學合作，鼓勵教師帶領大學生參與，以提高公民素養的水平。

(3)降低提案難度，增加參與意願

「參與式預算」這個名詞聽起來可能較為艱深。建議以親民的口號來代替，例如「公民參與，讓生活更美好」等，這樣民眾可能更願意參與。此外，在提案人的提案計畫書中，不應要求編列提案預算。許多提案人會因為預算編列的專業性造成高門檻，使他們望而卻步。預算編列是一項具有專業性的任務，對於提案人來說是相當高的門檻。因此，建議刪除對提案人預算編列的要求，以增加民眾提案和參與的意願。

透過加強教育訓練、推動參與住民大會的年輕化以及降低提案難度，我們可以為提升參與者性別平等做出努力。這些策略將有助於提高公民對參與式預算的認知和參與意願，進一步促進公眾參與，推動社區發展和改善。

2. 促使北投區提案票選性別比例正常之建議

目前在我們國家，代議制度已成為國民的選舉習慣，選舉時的投票參與率非常高。這樣的現象在提案票選（i-Voting）中也得到了顯著體現。從數據分析結果來看，投票人的年齡、性別等方面的數據都呈現正常的分布，並未觀察到男女比例方面的異常情況。這樣的現象是值得稱讚的，我們應該繼續維持這樣的情況。

伍、 參考文獻

1. 臺北市性別平等辦公室(2022. 01)。性別分析運用及撰寫指引。
2. 柯文哲臉書(2016. 08. 03)。
<https://www.facebook.com/DoctorKoWJ/posts/796308973804418/>
3. 參與式預算(區級)SOP-106 年版(1051229 修正版)。
https://pb.taipei/News_Content.aspx?n=1EB2B5C16DE8EACB&s=463C3BF69A6BE62E
4. 臺北市政府公民提案參與式預算資訊平台
https://pb.taipei/News_Content.aspx?n=1EB2B5C16DE8EACB&sms=127610780178BD60&s=0C40A5298C35F36C
5. 北市政府 i-Voting 網路投票
<https://ivoting.taipei/>
6. 臺北市北投區戶政事務所/戶政資訊/人口統計/本區年終男女各年齡層統計表
<https://bthr.gov.taipei/News.aspx?n=FCA9AC9C0332EBE9&sms=2DBBE88032DC396F>
7. 民政局提供住民大會及提案票選男女比例數據
https://drive.google.com/drive/folders/1QwgaUdt_s0WhUq2Phe0mlqx3JSFFF1uT?usp=share_link