

▼將街貓捕捉後會送往動物醫院進行絕育、剪耳、手術復原、植晶片、施打狂犬病疫苗、除蚤工作；術後恢復的貓將開放認養或原地放回。

新世紀的動物管理方法

TNR

街貓捕捉絕育 回置方案

減少流浪貓的數量，除了捕捉、認領養和施予安樂死政策外，取自國外經驗的臺北市首次推動的街貓捕捉、絕育、回置專案（Trap-Neuter-Return 簡稱 TNR），堪稱目前國際更有效、更人道的替代方案。

◎ 撰文／蘇聖傑

臺灣養貓人口增加，走失或被棄養的家貓也越來越多，對於減少流浪貓的數量，政府除捕捉、認領養和施予安樂死政策外，尚無其他有效的替代方案。以臺北市為例，光去年捕捉萬餘隻流浪貓、狗，其中約有 4,800 餘隻因無人認領養遭到安樂死。



人道處置街貓

一般市民皆認為，只要將流浪狗、貓捕捉，即可短期內解決流浪動物所衍生之環境污染、公共安全與公共衛生等問題，而忽略到大肆捕捉街貓所帶來的其他負面問題。

現階段臺北市政府環境保護局捕捉貓隻後，其他地區之街貓馬上進來佔據地盤，原本的環境污染及其他相關問題依舊存在，實為治標不治本，此舉不但耗費政府單位龐大之動物管制工作預算，亦無法與世界動物保護潮流接軌，報案民眾亦恐認為自己在殺生而飽受罪惡感。

如何才能用更人道方式控制流浪動物繁衍之數量呢？



▲街貓盤據街頭，形成社區共生生態一環。

大安區率先試辦

有鑒於民間團體臺灣認養地圖從 2003 年就開始仿效國外經驗大力推廣臺北市街貓絕育回置 (TNR) 運動，且據 94 年臺北市大安區區長所進行里長、里幹事概述各里貓隻情形問卷調查結果及 94 年 8 月 21 日東森與聯合報兩大媒體報導，分析大安區貓隻問題最嚴重的里為新龍里與錦安里，其問題癥結點包括：善



心人士餵食流浪貓造成環境髒亂、引致貓蚤、貓求偶噪音及貓數量過多等問題。

因此，為控制街貓數量，減少民怨，提升市民生活品質，並試辦先進國家使用之街貓絕育方案在臺北市實施之可行性，臺北市政府遂於 94 年市政會議及環保局 94 年 8 月 9 日召開之「臺北市研議安頓流浪貓相關事宜」會議中，決定由建設局所屬臺北市動物衛生檢驗所比照國際人道誘捕—絕育—回置 (Trap-Neuter-Return 簡稱 TNR) 方式擬定策略。

動檢所遂於 95 年 4 月 3 日市長早餐會報中提出「打造優質友善城市—大安區街貓絕育回置 TNR 試辦方案」，決議結合民間愛貓團體於大安區新龍里與錦安里專案優先試辦 TNR 試辦方案，加強各界觀念宣導，並請環保局全力配合協助環境清潔與消毒及民政局加強社區宣導等；餵養若造成環境污染，由建設局、環保局及法規會研擬相關規定，予以管理取締。

此試辦方案就是以人道方式取代安樂死作為控制街貓數量的作法，為我國首例也是首次嘗試，採用 TNR 控制街貓數量，其背後更具有深層的意義，表示國人願意將關懷觸及動物，與街貓共享這美麗的臺北城市，採取適當的方式在人與動物之間作一良好控制，為我們下一代做出優良典範，做出正面具積極意義的生命教育，且為順應世界潮流之作法。

什麼是 TNR ?

TNR 是英文 Trap (捕捉)、Neuter (絕育)、Release (回置) 的縮寫，是現今唯一經過證實能有效控制街貓數量的辦法。

TNR 是儘可能地把一個群落的貓全部捕捉起來，施以絕育手術後，再放回牠們原來生活的地方。絕育後的貓以剪去耳朵一角作為標記，若絕育比率接近百分之百 (至少須達 80%)，街貓的數量便會逐步下降。

街貓最令人困擾的行為，像因打架和求偶發情引起的哭號及公貓為標記地盤而噴灑尿液等問題行為，也會因實行絕育而大大地減少或改善。

放養回原地是一個必須實行的步驟，絕育後放養回原地的貓可以藉由貓群的地盤觀念，加以鞏固該區域，防止外來貓入侵搶奪食物及地域。對照於捕捉後撲殺，由於沒有貓群鞏固該地區的統治，外來的貓能夠輕易接收該地的食物及地域。短時間內人們不會發現這些初來乍到的貓，等到外來貓數量達到飽和時，又再一次開始造成住民的困擾。

剪耳是一個國際性 TNR 標記，旨在提供一個顯而易見的街貓絕育辨識協定。剪耳是利用實行絕育手術時的麻醉，順道將貓的耳尖剪去四分之一的末端。經過剪耳的貓就是代表牠未來不會造成繁殖與發情問題。當一個地區普遍對 TNR 的貓實施剪耳，就能有效請求政府不要捕抓已經過絕育的貓。

在絕育的同時，可以同時對街貓實行狂犬病預防注



▲執行 TNR 街貓可防止外來貓入侵搶奪食物及地域。

射、驅除內外寄生蟲與跳蚤的醫療照護工作，如果經費許可，也可以對絕育後的街貓加以紀錄予以建檔，放回原地後結合愛心餵養者的長期觀察，可長期提供有意義的街貓生存、族群變化及遷移相關統計數據。

國外行之有年

近年來，美國動保團體 Neighborhood Cats，針對街貓倡導街貓絕育運動 TNR - Trap (捕捉)、Neuter (絕育)、Release (回置)，成功地證明了 TNR 不僅尊重街貓的生存權，並且有效減少了社區內流浪貓的數量。

在美國的聖地牙哥鄉間，施行 TNR 短短兩年的成果，便使安樂死的比率降低 40%。在舊金山市區，推行六年的 TNR 之後，使得所有貓 (包括街貓及家貓在內) 的安樂死比率驟降 70%。家貓被安樂死的數量減

少，主要原因是街上的貓減少了，認養單位待認養的家貓競爭對手跟著減少之故。

節省動物控管成本

另一項潛在的好處是，如果大規模進行 TNR，便能夠節省公家在動物控管方面的成本。按過去傳統的作法，大部份人力物力的花費都是在捕捉街貓、收容期間的餵養和管理，以及安樂死的施行等等。相較之

下，TNR 的花費只限於絕育和施打預防針之上，其餘的工作—捕捉、餵養與回置等，都由志工承擔。以佛羅里達的橘郡為例，實施 TNR 兩年半後，相關公家單位的成本節約了 47%。

Neighborhood Cats 進一步指出，公家單位過去傳統的作法能做的只是杯水車薪，看不出成效，但 TNR 方案中能夠動員大量的愛心志工，因為該方案是肯定生命價值的工作，較易獲得志工與民眾的認同與支持。

他們發現，如果被捕捉到的貓，最終命運是安樂死的話，將不會有志工願意主動幫忙，但如果人們知道貓咪最後會被放養，並受到妥善照顧的話，大家都會樂意伸出援手。美國的 TNR 新生活運動，值得政府機關參考試辦。

北美洲效果顯著

根據 2003 年 1 月美國獸醫協會雜誌 (JAVMA) 222 卷第 1 期 Julie K. Levy、David W. Gale、Leslie A.

Gale 等三人所發表「長期捕捉、絕育、放養和認養計畫對街貓數量的影響評估」報告 (Evaluation of the Effect of a Long-Term Trap-Neuter-Return and Adoption Program on a Free-Roaming Cat Population)，捕捉、絕育、回置 (TNR) 的目的，是為了減少街貓數量，制止街貓繼續繁殖，而不會傷害街貓本身。

TNR 計畫獲得美國獸醫協會 (AVMA) 和幾個州立獸醫協會的支持，且目前光是在北美州，就有好幾千項 TNR 計畫正在執行中，其中大部份進行的時間才不過短短數年。這篇文章陳述了在中佛羅里達大學 (University of Central Florida) 的校園裡一項執行 11 年的 TNR 計畫施行結果，該校園有 11 個街貓群落，共計 155 隻貓。

當這項研究在 1991 年 1 月開始進行的時候，街貓群落的數量從 3 隻到 25 隻貓不等，而到了 2002 年 4 月結束的時候，每個街貓群落的數量都減少了，最後的數量只剩下 1 至 5 隻貓，其中 3 個已持續 7 至 9 年的街貓群落完全地解散，儘管持續地供應食物來源，但



是始終沒有再出現新來的貓。

從1991年到1995年的期間，義工捕捉所有的街貓（除了在先前的研究中所用到的一隻貓），進行評估和絕育手術；根據所知，在1995年以後，校園裡就再也沒有小貓出生了，而積極的認養活動，也送出了將近一半（47%）的成貓和小貓。

長期追蹤貓隻未增

街貓經常是在群落中待了好幾年之後才被認養，可能是因為街貓在絕育之後，對餵養牠們的人會變得比較友善。一隻預估年齡14歲的母街貓也被納入此研究將近10.5年的時間。

一個街貓群落的成員並不固定；在進行研究的期間，群落中的街貓會遷移到別的群落或單獨流浪一陣子。有24隻貓至少遷移過一次，有17隻曾待在另一個群落裡，然後又回到自己的群落裡，有11隻貓從未曾加入任何群落，有10隻則遷移到觀察區域外圍的樹林裡。貓經常會在一個群落裡待上幾年之後，才會遷移到別處。

街貓的生理狀況通常都很好，11年內有10隻貓被發現時已死亡（其中6隻是死於車禍），有6隻貓因為病情太嚴重，不得不接受安樂死，11隻貓的貓白血病或貓愛滋的檢驗結果呈陽性，於是也施以安樂死。

研究區域內有23隻貓失蹤了，從此再也不見蹤影。和認養一樣，在一個地點經過了許多年之後，也經常會發生死亡和失蹤的情況。到了研究接近尾聲的時候，絕大多數（83%）仍然在觀察區域內的街貓，都已經待了6年以上的時間。

這項長期的TNR的計畫，利用絕育、篩檢和積極的認養行動，明顯地減少了街貓的數量。定居在觀察地點的街貓，通常都是和寵物貓一樣，健康狀況良好，壽命也很長。

歐亞國家陸續跟進

雖然在1995年以後就沒有再觀察到小貓了，不過



▲只想辦法將街貓直接抓走，無法解決街貓問題，還會衍生環境中其他有害動物滋生繁殖。

國際間推動 TNR 案例

地區 / 國家	執行方式 / 成果
美國華盛頓特區	民間與政府合作 / 貓過剩問題減少
美國紐約市	民間與政府合作 / 街貓問題減少
美國佛羅里達橋郡	1995-2001 政府與民間合作 / 減少民怨
美國聖地牙哥市區	1993-2000 政府與民間合作 / 貓死亡數降 73%，幼貓出生率降 81%
美國聖地牙哥鄉間	施行 TNR 2 年使安樂死比率降低 40%
美國舊金山市區	在6年的TNR下使安樂死率驟降 70%
新加坡	1997起政府與民間合作/絕育與管理街貓
日本東京都	2001-2003 年政府與民間合作「與街貓共生的典範計畫」/ 仍在進行中
香港	2000年8月起香港 SPCA 展開「貓隻領域護理計劃 (CCCP)」/ 仍在進行中
動物福利期刊 2002	1998-2000 美國德州 A&M University 校園執行 TNR 小貓出生數及民怨均於執行後減少
美國獸醫學會期刊 2004	2004 Stoskopf 研究 6 群貓群，TNR 後貓口數在 2 年減少 36%，相對未絕育貓群 2 年增加 47%

資料來源：臺北市動物衛生檢驗所彙整

還是有新的流浪貓或棄養貓進駐研究區，牠們很快地就被絕育或認養。由於新來的街貓可能會嚴重地危害到TNR計畫的成功，因此一定要持續地監控和絕育新來的街貓。最後結論：全面的長期絕育計畫，再加上後續的認養或放養回原住的群落，可以減少都會區

的流浪貓數量。

西班牙、葡萄牙、馬來西亞、夏威夷、西雅圖等等也都有實施TNR。美國內華達Reno市Bob Cashell市長2004年為鼓勵TNR，也明訂每年10月16日為流浪貓日（Feral Cat Day）。

人貓和平共存

臺灣越來越多人開始餵養街貓了，這是一件好事，代表我們在物質生活追求之後，越來越關心身旁週遭的動物朋友們。但同時也聽到一些人在抗議，因為餵食街貓造成貓過度繁殖，招致環境髒亂，甚而聽聞到一些人用極端的方式來對付街貓。

這些的抱怨可歸類成以下問題：

* 愛心餵養者餵食殘羹剩飯後，未加以清理，放

任蚊蟲孳生，造成環境污染。

* 街貓過度繁殖，為追求配偶爭奪地盤所發生的打架、叫聲與越來越多的貓口增加。

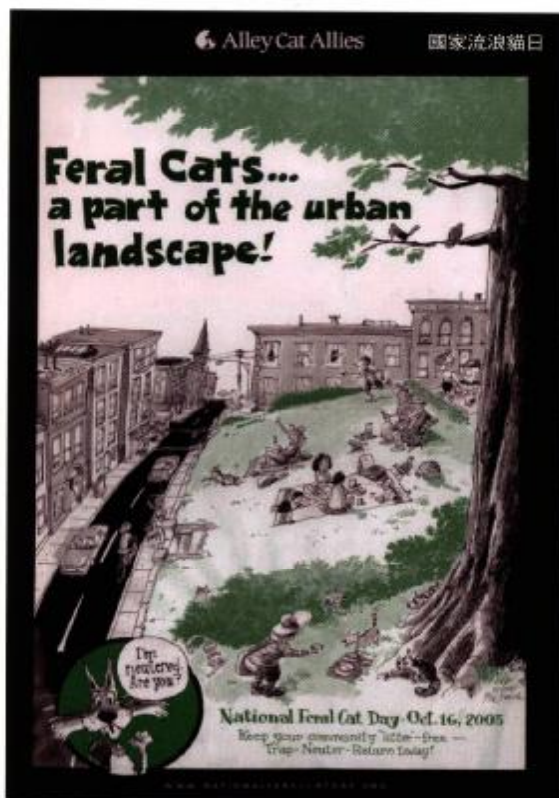
* 貓身上帶有許多跳蚤，侵入人類居住環境，影響居民生活環境品質。

餵養街貓作善事

當這些變成居民為之跳腳的問題後，進而怪罪到貓兒身上，認為街貓是造成上述問題的汙染源，便開始要求市府環境保護單位進行強力捕抓，還有殘忍的人們擅自私用陷阱、捕獸夾或老鼠藥來毒殺這些貓。但是貓兒又有何罪呢？牠們也是這個地球上經過天擇演化過來的物種，牠們亦有在這塊土地上生存下去的權利。

愛心餵養者，本著貓飢己飢的想法，照顧餵食街貓原本是一樁美事，但是部分愛心餵養者的行為例如使用廚餘殘羹，使用塑膠袋或便當盒盛裝，放置供貓狗食用，由於一些飯菜本來就過鹹及油膩，街貓通常把肉類吃光後即離去，剩下的飯湯就變成蟑螂、老鼠、蒼蠅滋生的好所在。

在過去，許多人就是通報環保單位，要求想辦法將貓抓走，以解決眼前大患。大多數人並不瞭解將貓抓走後的一些狀況，例如貓在公家收容所逾期收容且開放無人認領、認養之後，就會面臨安樂死的唯一選擇。許多民眾似乎以為牠們被送到一個像農場般的天堂去放生了。有些人甚至會問捕抓大隊：「那些被抓到的貓咪過得好嗎？」形成相當諷刺的對比。



捕殺方式效果不彰

另外街貓皆相當精明，只要感覺不對就能利用本身的天賦逃匿無蹤，捕捉相當不容易；經由環保單位所捕捉走的數量，由於「真空效應」的產生，很快的，外來的貓會遞補被捕走的貓，或是幼貓有足夠的食物能長大為成貓，直到數量達到貓群的平衡點，街貓並不會因為大量捕抓而減少的。

在過去，歐美先進國家有採用捕殺的方式來處理街貓問題，但是如果沒有辦法完全移除街貓的食物來源、隔絕這些貓的移動，這些方式都不會成功，花費再多經費捕貓後，沒有多少時間，又回到問題的原點。

當一個固定區域大批的貓被捕走後，周遭區域的貓就會開始向這塊充滿食物並缺乏競爭者的空間移動，直到貓口數量飽和為止。這就是「真空效應」的實現，除非能完全隔絕街貓的遷徙與食物來源，但那是不可可能的，因為有人類在的地方就無法被完全隔絕；任何地方都充滿著街貓的食物。

這樣說起來，街貓和人不是就沒有辦法好好的在這



▲由於人類的食物經過加工與調味，對街貓都太鹹或太油，除了對牠們的健康造成影響，吃剩的食物還會引來蒼蠅老鼠。

塊土地上好好共生了嗎？

但是抽絲剝繭來看，這些問題帶有一個改變的契機。只要透過愛心餵養者改善自身的行為方式，並協助政府單位實行 TNR 計畫，就能夠緩和這些惱人的問題。成功的實行 TNR，人與貓都能享受到它的好處，並且能在各自的生活領域和平相處，TNR 可以說是 21 世紀現代社會人類與貓咪實行的和平協議。

對待街貓正確觀

當一個有責任心的愛心餵養人

愛心餵養者可能包括來自社會各個階層、各種年齡



▲過去許多爱心人士，經常將人吃剩的食物餵食給街貓。若在餵食後沒有清理，易造成市容的髒亂。



▲大安區TNR試辦方案宣導摺頁，宣導市民認識 TNR 政策。

的男女老少。愛心餵養者有時候是很擇善固執的一群人，他們往往會盡其所能餵養並照顧他們的貓子貓女。

但餵食造成的環境問題是沒辦法單用 TNR 改變；餵食動作是人作出的行為，餵食的食物選擇和餵食後的清理都由人在控制，愛乾淨的貓兒即使有心，也沒有辦法拿掃帚把環境清理乾淨。

如果愛心餵養者未妥善處理，會大大提高居民對於街貓的反感及對於愛心餵養者的敵意，甚而怪罪是街貓聚集所引起的環境髒亂之負面印象，而造成街貓聚集的負面效應始作俑者就是這群不負責任的愛心餵養者。到後來都變成了街貓被捕抓和撲殺的藉口，那就違背了當時愛心餵養的初衷！

愛心要運用好的方式，做好的示範

我們建議各位愛心餵養者，好事情要用好的方式實行，才能結出善果。根據我們的經驗，下面這幾個方式可以把街貓餵養轉變成爲一樁好事。

健康的街貓餵食

如果詳加研究，人與貓的營養需求並不同，對街貓餵食剩菜殘羹，過鹹的調味會造成街貓身體的疾病，米飯類的食物會讓肉食性的貓消化不良，都不是對街貓健康的選擇。

健康的街貓餵食方式，先須慎選良好品質的貓乾糧，好的貓乾糧會針對貓的營養需求做調配，大量購買也較經濟實惠。再用紙折出裝盛乾糧的容器，定時、定點、定量餵養。在餵養完畢後，將紙容器收回，並將貓食用時散落的貓乾糧清理乾淨。如果長期

跟街貓建立了信任感，還可以藉由餵食時，觀察貓的健康情形，將多功能的藥劑點在貓的皮膚上，可以有效趨除貓的內外寄生蟲、跳蚤及改善皮膚疾病，有效補足防疫漏洞。定時定點定量餵養街貓，也是推行 TNR 重要入口！

乾淨的餵食環境

餵食後順手清理乾淨附近的環境，如果能擴大清理是最好的。協助清理環境能跟居民建立起良好的關係，也可以讓居民了解實施 TNR 後的街貓不會再造成他們的困擾，還可以增加支持 TNR 的盟友。

參與 TNR 街貓絕育行動

愛心餵養者除在餵養外，也是最適合的 TNR 骨幹，唯有他們能提供政府及實行單位關於貓的詳細資訊，在實行 TNR 時做出有力的幫助。長期看來，TNR 能減輕餵養上的經濟壓力，也是爲街貓作最正確的事情。



獨善街貓進而兼善鄰里

會關心幾隻貓兒的健康與福利的人，必是這社會上推動健全社區的最佳基幹，完善街貓的問題後，可以擴大層面關心社區的治安巡查、獨居老人、下一代的教育問題，並且能融入參與社區各項議題，參與推動健全的社區。

政府主管機關的大力宣導與推行

街貓絕育回置 TNR 能控制街貓數量，是唯一獲得成功的方法，並與歐美國家並駕齊驅。希望政府單位能夠全面仿效國外的成功經驗，配合動保團體的專業執行，能喚起社區意識，吸引更多人參與社區的活動，打造一個人貓和諧相處的城市。

北市試辦 TNR

臺北市政府首次仿效國外的成功經驗推動 TNR 試辦方案，首先由 TNR 志工在大安區新龍里及錦安里試辦里進行調查：了解試辦區域的街貓群落、位置並概算街貓數量、餵養人等調查及成效評估等。

評估兩里街貓約有 100 隻，以 TNR 只要絕育 80% 目標，訂定 80 隻（公 30，母 50）為目標數。臺北市動檢所並於 6 月與 7 月份進行教育宣導工作，95 年 6 月 17 日召開志工訓練。當地街貓志工以健康餵食方式餵食街貓，與街貓建立信賴連結，以利後續的誘捕。

現場除向志工說明此計畫緣由與實施方式，並進行志工實務經驗交流分享；95 年 6 月 24 日於建南區民活動中心辦理社區說明會。會中由動檢所所長嚴一峰講述「打造優質友善城市—大安區街貓絕育回置 TNR 試辦方案」緣起及政策，並邀請動植物防疫檢疫局徐博士孟豪談貓蚤的生態與防治、TNR 志工蘇聖傑談街貓絕育回置實務、TNR 志工曾芳代談論日本的 TNR。嘉慶動物醫院黃院長玄德談街貓絕育，知名作



▲誘捕籠方式人道捕捉街貓。

家朱天心、與文山區興昌里里長亦到達現場分享心路歷程，知名導演侯孝賢當日亦到達現場聆聽。同時，臺北市動檢所製作宣導摺頁 2,000 份分送當地里長與里民以為宣導之用。

絕育執行部份，臺北市動檢所於 95 年 7 月及 8 月份辦理醫院徵選招標，並開始執行 TNR 作業，簽約醫院包括松山區嘉慶、文山區景美及大安區小太陽 3 家動物醫院。95 年 8 月開始至 95 年底，志工開始進入



TNR 實務：(Trap 誘捕) 以誘捕籠方式人道捕捉街貓，(Neuter 絕育) 捕捉後將街貓送往動物醫院進行絕育、剪耳、手術復原、植晶片、施打狂犬病疫苗、除蚤；(Return 回置) 將術後恢復的貓認養或原地放回。

七成二民衆支持

經統計臺北市大安區新龍里與錦安里試辦 TNR 方案，截至 95 年 12 月底止完成 75 隻街貓 (30 隻公貓、45 隻母貓) 捕捉絕育回置，年度目標達成率 93.75%。動檢所並針對試辦區亦進行問卷調查，有近七成二的當地居民知道並支持此試辦計畫，有六成二的民眾認為 TNR 政策有改善目前的生活品質，有五成民眾甚至表示沒感覺到街貓引發的噪音問題。



▲舉辦 TNR 計畫志工說明會，培育社區種子志工。

經過此試辦計畫之執行，雖然在執行面還需要加強改進及磨合的地方，但整體而言，在臺北都會城市地區 TNR 實施方案確實可行。若要評估 TNR 控制貓口的成效，必須要經過幾次的街貓繁殖期，以及當地長期持續性執行 TNR 計畫，以世界各國經驗，通常需要 3~5 年才會比較明顯可期，長期來看，TNR 將可逐步取代傳統將街貓捕捉後安樂死之作法。



▲大安區 TNR 試辦計畫宣導摺頁，宣導市民認識 TNR 政策。

未來 TNR 計畫的執行，將更廣徵社區當地的種子志工，以散播 TNR 相關資訊，引發民間自主效應，將 TNR 方案普及化與社區化，建立愛護動物觀念，相信臺北市將由此建立「國際愛護動物友善城市」形象。

改善人與街貓關係

「尊重所有生命」是世界先進國家的普世關懷價值，而臺灣也已經進化到追求物質生活之外，也開始能關心身旁的動物朋友的程度。

臺北市動檢所於臺北市大安區錦安里、新龍里正式試辦，是政府使用人道方式控制街貓數量的首次嘗試，若成效良好，也將逐步推廣至更多的社區共同參與支持。而長期關注街貓、推動認養網站的「臺灣認養地圖」，亦將配合政府機構投入更多志工協助進行街貓捕捉及後續追蹤觀察的工作。

我們相信，持續推廣正確的健康餵食街貓的方法、以社區為單位實行 TNR，協助政府單位推廣實行 TNR 街貓絕育回置方案，人與街貓都能享受到該方案的好處，並且能在各自的生活領域和平相處。TNR 方案無疑是給下一代最好的生命教育，也是廿一世紀現代社會人類與街貓實行的和平協定。🐾

PROFILE

小檔案

撰稿：蘇聖榮
現職：台灣認養地圖網站負責人
學歷：景文技術學院資訊管理科
經歷：街貓捕捉絕育回置 (TNR) 方案志工