



# 統計應用分析報告

## 從人口及住宅普查結果 探究臺北市人口變遷的重要課題

朱玉琴、翁啓榮

編號：113-04



臺北市政府主計處

中華民國 113 年 5 月



## 摘要

人口為城市基本要素之一，近年來隨著我國人口總生育率減少、人口結構轉型，各市縣或多或少面臨少子女化及人口高齡化等人口議題，加以交通便利帶來區域人口的遷移變動，勢必衝擊各市縣勞動、經濟、教育及社會福利等體系。

為探究臺北市人口變遷與發展趨勢，本文擷取行政院主計總處發布之「109年人口及住宅普查總報告」中有關臺北市資料進行結果統計分析，以作為人口政策推動及相關研究之參考，重點摘述如下：

- 一、民國109年臺北市常住人口255.0萬人，近十年來減少近7萬人，其中幼年、工作年齡人口減少，至老年人口則快速增加；又工作年齡人口結構也同步趨高齡化，45-64歲中高齡者占工作年齡人口之比率由99年36.2%，提高至109年41.8%，顯示臺北市工作年齡之常住人口為中高齡者之比率有逐漸增加的現象。
- 二、近十年來臺北市政府逐年增設托育機構，民國111年底臺北市托嬰中心計275所，較102年成長2.6倍，其中公辦民營托嬰中心成長8倍；111學年度臺北市幼兒園計708所，其中公共化及準公共化機構計376所，10年間成長逾1.5倍；致學齡前兒童實際托育人數由102年5.3萬人成長至111年7.0萬人，近十年來成長3成2。
- 三、民國109年臺北市需長照之常住人口計7.1萬人，近十年成長2成，其中65歲以上人口成長3成7，各行政區機構式照護供給場所仍有不足，尤以大安區供需缺口1,197人最多。
- 四、民國109年臺北市活動人口328.4萬人，近十年來活動人口增加14.0萬人；又活動人口淨流入（流入-流出）73.4萬人，為全國之冠，其中以新北市淨流入62.1萬人最多，占淨流入人口數8成5。

# 目 次

壹、 前言.....	1
貳、 常住人口概況 .....	1
參、 學齡前兒童幼托概況 .....	7
肆、 需他人長期照顧者概況 .....	13
伍、 通勤通學及活動人口概況 .....	18
陸、 結語.....	28
柒、 參考資料.....	31

## 表 目 次

表 1	臺北市常住人口年齡—按性別分 .....	3
表 2	臺北市常住人口變動情形—按年齡層分 .....	3
表 3	臺北市常住人口—按行政區分 .....	6
表 4	臺北市及其他五都常住人口之變動 .....	7
表 5	近 2 次普查結果臺北市學齡前兒童托育及照顧概況 .....	8
表 6	臺北市學齡前兒童托育服務概況 .....	11
表 7	臺北市常住人口需長照者概況 .....	14
表 8	112 年底臺北市機構式照護供需概況-行政區別 .....	16
表 9	臺北市 15 歲以上民間常住人口有工作者通勤狀況 .....	19
表 10	臺北市通勤人口概況及變動 .....	20
表 11	臺北市 6 歲以上在學人口通學狀況 .....	21
表 12	臺北市通學人口概況及變動 .....	22
表 13	109 年臺北市活動人口常住市縣及常住人口活動市縣狀況 .....	24
表 14	臺北市及各行政區常住人口與活動人口概況 .....	25

## 圖 目 次

圖 1	近 4 次普查結果臺北市常住人口之變化.....	2
圖 2	臺北市常住人口男、女性人數增減概況—按年齡層分 .....	4
圖 3	臺北市常住人口性別概況—按年齡結構分.....	4
圖 4	109 年臺北市各行政區男、女性常住人口平均年齡.....	5
圖 5	近 2 次普查結果臺北市學齡前男女兒童幼托及照顧情形 .....	9
圖 6	109 年臺北市及各行政區學齡前兒童幼托及照顧情形 .....	9
圖 7	109 年臺北市各行政區學齡前兒童托育情形.....	11
圖 8	臺北市托育機構數及總托育供給率概況 .....	12
圖 9	近 3 次普查結果臺北市 65 歲以上常住人口需長照者變動情形 .....	13
圖 10	109 年臺北市老人需長期照顧者分布情形 .....	15
圖 11	近十年臺北市各行政區老人需長期照顧者增減情形 .....	16
圖 12	臺北市老人長期照顧及安養機構概況 .....	17
圖 13	臺北市及各行政區通勤人口變動情形 .....	19
圖 14	臺北市及各行政區通學人口變動情形 .....	23
圖 15	109 年臺北市與其他市縣通勤通學流動情形 .....	24
圖 16	109 年臺北市及各行政區活動人口情形 .....	26
圖 17	109 年臺北市各行政區常住人口及活動人口 .....	27
圖 18	109 年臺北市各行政區活動人口流動情形 .....	27

# 從人口及住宅普查結果探究臺北市人口變遷的重要課題

## 壹、前言

人口及住宅普查(以下簡稱人口普查)係依統計法第 10 條規定,每十年辦理 1 次之基本國勢調查,旨在蒐集常住人口<sup>1</sup>基本特徵、工作或求學地點、經常居住與遷徙情形等資料,作為加強社會福利措施,規劃人力運用、交通建設及住宅政策之重要參據。

目前國內人口相關調查或統計多採戶籍登記資料為基礎,惟民眾因就業、依親、求學、移居等因素,致遷徙流動頻繁,戶籍登記資料已無法反映一區域內實際居住人口結構變遷,而 10 年辦理一次之人口普查資訊,能提供普查年之常住人口等相關統計,亦較能完整呈現常住人口總數及結構變化。

近年來我國生育率降低,造成少子女化及人口老化現象,加上交通便利帶來人口遷移,未來勢將對各市縣之勞動力、扶養負擔加重、家庭結構及照顧、長期照護與社會保險等造成衝擊,故本文擷取行政院主計總處發布之「109 年人口及住宅普查總報告」中有關臺北市資料進行統計分析,以探究臺北市常住人口、幼托、需他人長期照顧、通勤(學)與活動人口之變動情形及其發展趨勢,俾作為社會福利政策推動及相關研究之參考。

## 貳、常住人口概況

### 一、109 年人口普查結果,臺北市常住人口 255.0 萬人,為近四次普查<sup>2</sup>最低,且男性人口減少明顯

觀察近四次普查臺北市常住人口(不含移工<sup>3</sup>),大致呈下降趨勢,民國 69 年為 226.8 萬人,79 年為 276.0 萬人(21.7%),89 年降至 259.1 萬人(-6.2%),至 109 年再降至為 255.0 萬人(-2.7%)。

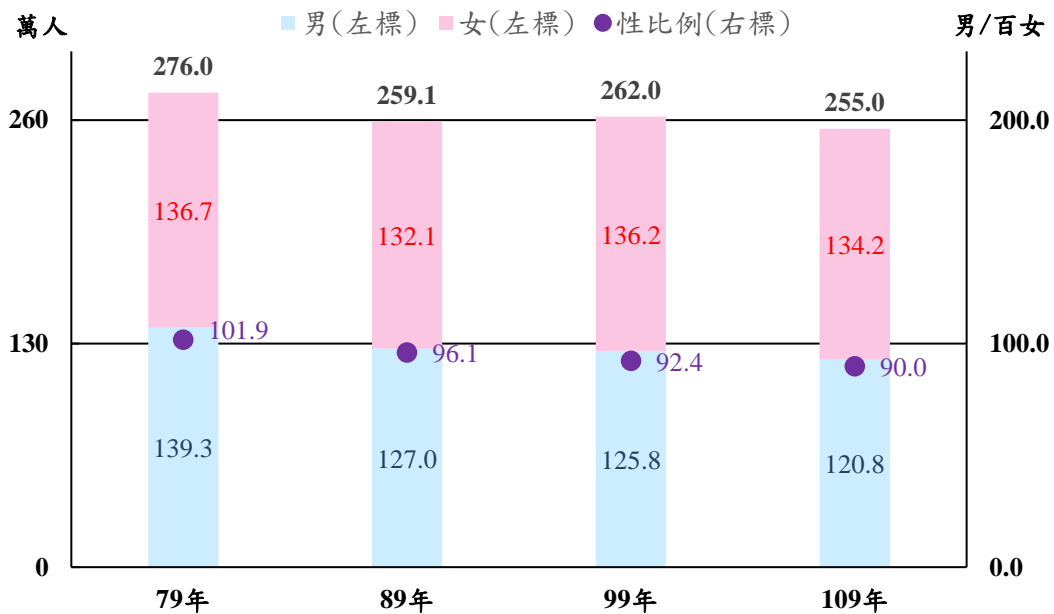
<sup>1</sup>「常住人口」係指普查標準時刻實際居住在臺北市範圍內已達或預期達 6 個月以上之所有本國籍與非本國籍人口,其中 109 年普查之標準時刻為民國 109 年 11 月 8 日。

<sup>2</sup> 近四次普查分別係於民國 79 年、89 年、99 年及 109 年辦理

<sup>3</sup> 扣除勞動部核准引進之產業及社福移工後之常住人口數。

細究 109 年臺北市常住人口 255 萬人之性別結構，其中男性 120.8 萬人、占 47.4%，女性 134.2 萬人、占 52.6%，相較前次普查(99 年)，分別減少 5.0 萬人、2.0 萬人(詳表 1)；其中男性常住人口自 89 年普查以來均未超過 130 萬人，至 109 年降至 120.8 萬人，為近 4 次普查結果最低；至性比例<sup>4</sup>，則由 99 年 92.4 降至 109 年 90.0。(詳圖 1)

**圖 1 近 4 次普查結果臺北市常住人口之變化**



資料來源：行政院主計總處79年、89年、99年、109年人口及住宅普查報告。

## 二、近十年(99至109年)來臺北市幼年、工作年齡人口減少，老年人口快速增加

民國 109 年臺北市常住人口平均年齡為 43.0 歲，較 99 年增加 4.2 歲，其中男性平均年齡為 42.1 歲，女性為 43.8 歲，較 99 年分別增加 3.8 歲及 4.6 歲。(詳表 1)

就民國 109 年常住人口年齡層分布觀察，以 65 歲以上 46.9 萬人為最多，占 18.4%，其次為 35 至 44 歲 40.5 萬人，占 15.9%，再次為 55 至 64 歲 38.2 萬人，占 15.0%；又 15 至 64 歲工作年齡人口為 179.8 萬人，占 70.5%，未滿 15 歲幼年人口 28.3 萬人，占 11.1%。(詳表 2)

<sup>4</sup> 性比例係指每百位女性相對男性人數。



**表 1 臺北市常住人口年齡—按性別分**

項目別	109 年			99 年			10 年增減	
	人口 (萬人)	結構比 (%)	平均 年齡 (歲)	人口 (萬人)	結構比 (%)	平均 年齡 (歲)	人口 (萬人)	平均 年齡 (歲)
總計	255.0	100.0	43.0	262.0	100.0	38.8	-7.0	4.2
男性	120.8	47.4	42.1	125.8	48.0	38.3	-5.0	3.8
女性	134.2	52.6	43.8	136.2	52.0	39.2	-2.0	4.6
差異數 (百分點)	-13.4	(-5.3)	-1.7	-10.4	(-4.0)	-0.9	-3.0	-0.8

資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告。

說明：1.各年資料期係為該次普查之普查標準日（即 109 年 11 月 8 日、99 年 12 月 26 日及 89 年 12 月 16 日），以下各表同。

2.表內增減率係以原始數據計算，其尾數採用四捨五入法計列。

**表 2 臺北市常住人口變動情形—按年齡層分**

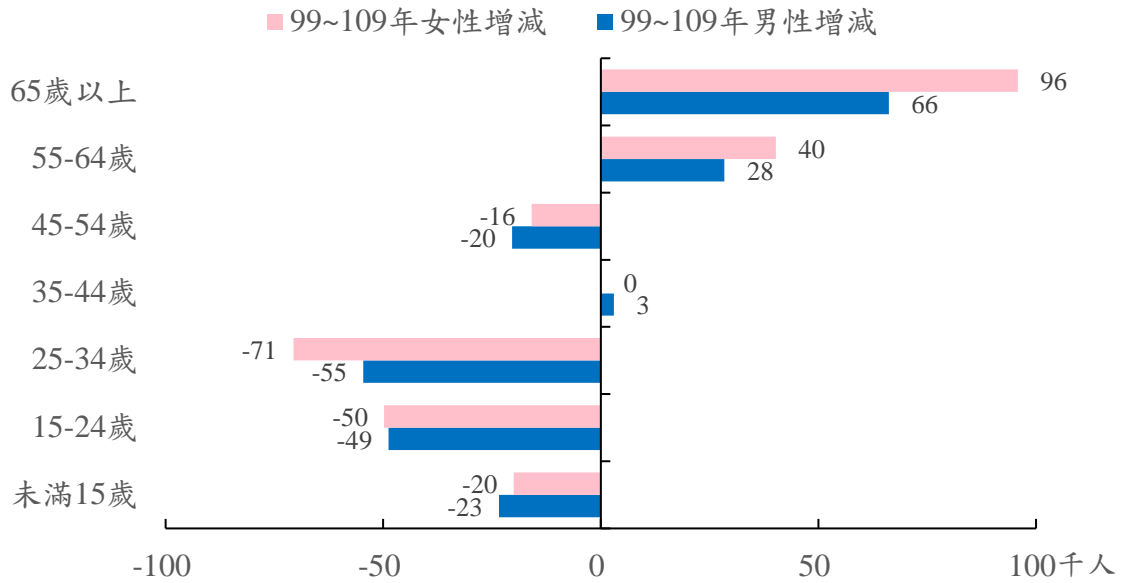
項目別	109 年		99 年		10 年增減	
	人數(人)	結構比 (%)	人數(人)	結構比 (%)	增減數 (人)	增減率 (%)
總計	2,549,776	100.0	2,619,615	100.0	-69,839	-2.7
未滿 15 歲	282,787	11.1	326,196	12.5	-43,409	-13.3
15-24 歲	299,008	11.7	397,561	15.2	-98,553	-24.8
25-34 歲	342,431	13.4	467,663	17.9	-125,232	-26.8
35-44 歲	404,595	15.9	401,504	15.3	3,091	0.8
45-54 歲	369,617	14.5	405,948	15.5	-36,331	-8.9
55-64 歲	381,978	15.0	313,374	12.0	68,604	21.9
65 歲以上	469,360	18.4	307,369	11.7	161,991	52.7

資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告。

說明：表內增減率係以原始數據計算，其尾數採用四捨五入法計列。

續觀近 2 次普查結果常住人口年齡層分布變動情形，近十年來以 25 至 34 歲減少 12.5 萬人減少最多，又受高齡化及少子女化影響，65 歲以上增加 16.2 萬人、55 至 64 歲者增加 6.9 萬人，15 至 24 歲及未滿 15 歲者則分別減少 9.9 萬人及 4.3 萬人，再觀察 15 至 64 歲工作年齡人口變動情形，近十年減少 18.8 萬人；亦即 10 年間人口結構呈現幼年人口（未滿 15 歲）續減，工作年齡人口（15 至 64 歲）負成長，老年人口（65 歲以上）快速增加。（詳圖 2）

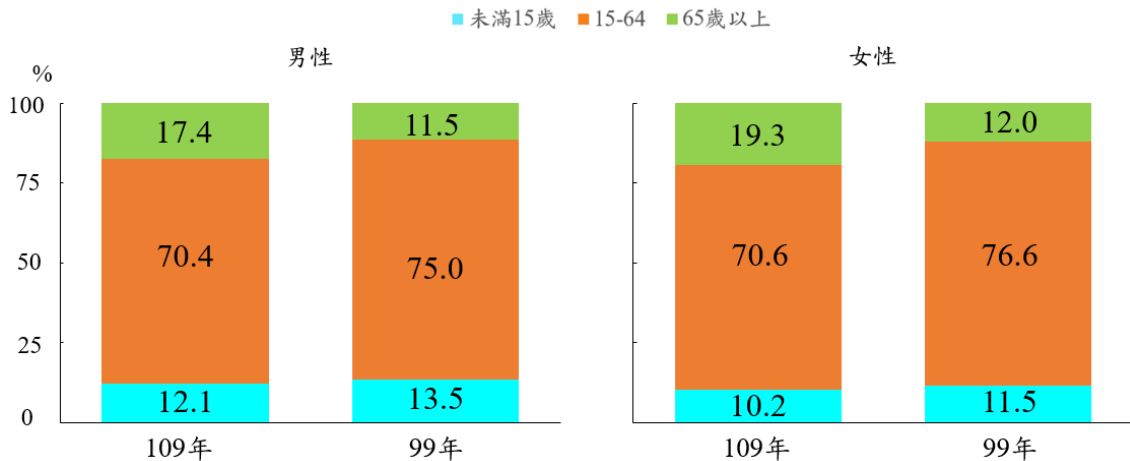
圖 2 臺北市常住人口男、女性人數增減概況—按年齡層分



資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告。

再就常住人口之性別及年齡層結構變動觀察，未滿 15 歲幼年人口，男性由民國 99 年之 13.5% 降至 109 年 12.1% (減少 1.4 個百分點)，女性則由 11.5% 降至 10.2% (減少 1.3 個百分點)；65 歲以上人口，男性由 11.5% 成長至 17.4% (增加 5.9 個百分點)，女性則由 12.0% 增至 19.3% (增加 7.3 個百分點)；10 年間人口結構少子女化及高齡化現象，不因性別而有所差異。(詳圖 3)

圖 3 臺北市常住人口性別概況—按年齡結構分

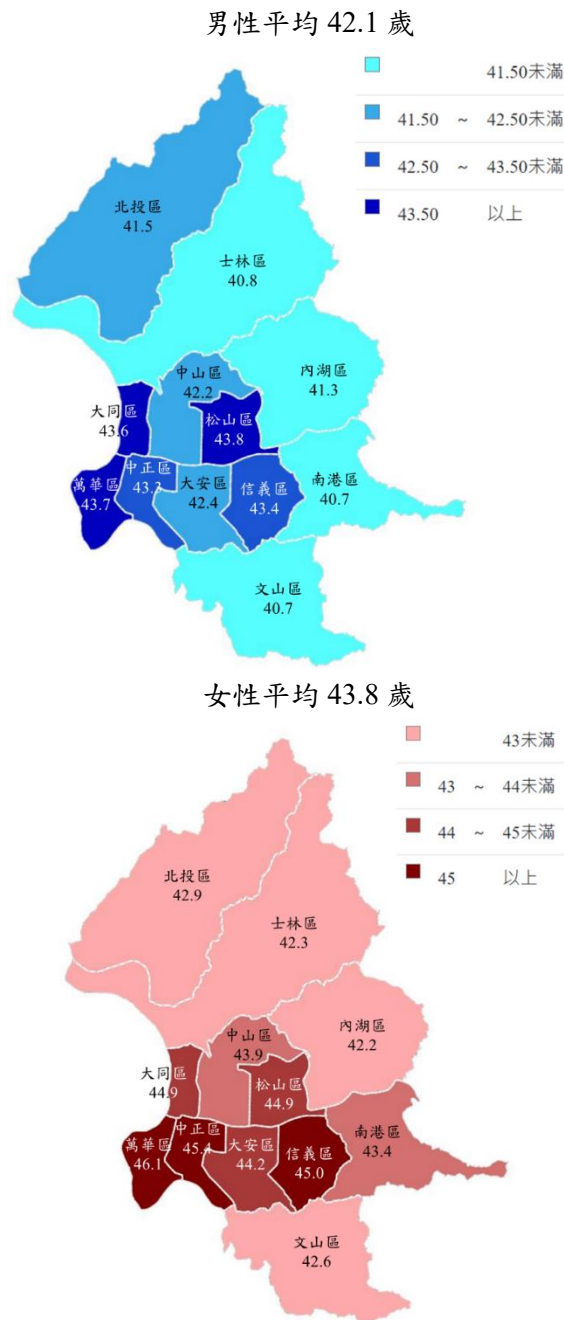


資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告

### 三、臺北市常住人口平均年齡 43 歲，女性較男性高出 1.7 歲

民國 109 年臺北市常住人口平均年齡 43 歲，男性及女性平均年齡分別 42.1 歲、43.8 歲，女性較男性高出 1.7 歲；依各行政區常住人口平均年齡觀察，男性以松山區（43.8 歲）較高，萬華區（43.7 歲）次之，文山區及南港區（皆 40.7 歲）相對年輕，女性則以萬華區（46.1 歲）較高，中正區（45.4 歲）次之，內湖區（42.2 歲）相對年輕。（詳圖 4）

圖 4 109 年臺北市各行政區男、女性常住人口平均年齡



資料來源：行政院主計總處 109 年人口及住宅普查報告。

#### 四、近十年來臺北市各行政區常住人口除中山、南港及內湖等3區正成長外，餘9區均負成長

民國 109 年臺北市常住人口 255.0 萬人中，以士林區 28.7 萬人為最多，占臺北市常住人口 11.0%，較前次普查減少 0.5 個百分點，其次為內湖區 27.9 萬人，占 10.9%，較前次普查增加 0.3 個百分點，大安區則 27.5 萬人居第 3 位，占 10.8%，較前次普查減少 0.5 個百分點。（詳表 3）

近十年來 12 行政區中，僅中山區、南港區及內湖區等 3 區之常住人口分別增加 1.7 萬人、0.7 萬人及 928 人，其餘 9 區均負成長，其中以士林區減少 2.3 萬人（-7.8%）為最多，其次為大安區減少 2.1 萬人（-7.2%）。（詳表 3）

表 3 臺北市常住人口—按行政區分

項目別	109 年		99 年		10 年增減	
	人數(人)	結構比(%)	人數(人)	結構比(%)	增減數(人)	增減率(%)
臺北市	2,549,776	100.0	2,619,615	100.0	-69,839	-2.7
松山區	181,050	7.1	186,261	7.1	-5,211	-2.8
信義區	216,349	8.5	226,273	8.6	-9,924	-4.4
大安區	274,862	10.8	296,115	11.3	-21,253	-7.2
中山區	232,789	9.1	215,945	8.2	16,844	7.8
中正區	146,940	5.8	148,883	5.7	-1,943	-1.3
大同區	113,641	4.5	117,245	4.5	-3,604	-3.1
萬華區	178,725	7.0	185,360	7.1	-6,635	-3.6
文山區	269,046	10.6	277,035	10.6	-7,989	-2.9
南港區	126,335	5.0	119,040	4.5	7,295	6.1
內湖區	278,826	10.9	277,898	10.6	928	0.3
士林區	287,073	11.3	310,023	11.8	-22,950	-7.4
北投區	244,140	9.6	259,537	9.9	-15,397	-5.9

資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告。

說明：表內增減率係以原始數據計算，其尾數採用四捨五入法計列。

## 五、近十年來六都中，北、高二市及臺南市常住人口減少，其餘3都則增加

民國 109 年臺北市常住人口 255.0 萬人，占全國人口 11.0%，較前次普查下降 0.5 個百分點；六都中，臺北市常住人口高於臺南市 181.5 萬人及桃園市 232.9 萬人，低於新北市 427.9 萬人、臺中市 293.5 萬人及高雄市 267.0 萬人，居六都第四高，排名與 99 年相同。

若以常住人口增減率觀察，桃園市、臺中市、新北市分別增加 9.7%、9.4%及 6.7%，至臺南市、臺北市及高雄市則分別減少 0.0%、2.7%及 2.8%。(詳表 4)

**表 4 臺北市及其他五都常住人口之變動**

項目別	109 年		99 年		10 年增減	
	人數(人)	結構比(%)	人數(人)	結構比(%)	增減數(人)	增減率(%)
全國	23,128,777	100.0	22,744,066	100.0	384,711	1.7
<b>臺北市</b>	<b>2,549,776</b>	<b>11.0</b>	<b>2,619,615</b>	<b>11.5</b>	<b>-69,839</b>	<b>-2.7</b>
新北市	4,279,101	18.5	4,010,111	17.6	268,990	6.7
桃園市	2,329,343	10.1	2,123,919	9.3	205,424	9.7
臺中市	2,934,781	12.7	2,683,299	11.8	251,482	9.4
臺南市	1,814,522	7.8	1,815,045	8.0	-523	-0.0
高雄市	2,670,022	11.5	2,745,598	12.1	-75,576	-2.8

資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告。

說明：表內增減率係以原始數據計算，其尾數採用四捨五入法計列。

## 參、學齡前兒童幼托概況

依衛生福利部 108 年婦女生活狀況調查結果，臺北市 91.2%的婦女希望政府提供或加強服務措施，以「增加幼兒托育及老人照顧服務」重要度<sup>5</sup>38.6 最高；另外，81.9%的臺北市婦女期望政府或民間機構團體建立托兒服務措施，以「降低或補助托育費用」希望程度最高，每百人有 30.7 人。顯示臺北市婦女對於增加幼兒托育服務需求高，且希望降低或補助托育費用，以減輕有學齡前兒童照顧負擔。

<sup>5</sup> 重要度係受訪者從問項中依照優先程度排列前三項選項，再以第一優先比率×1+第二優先比率×2/3+第三優先比率×1/3 計算得之。

## 一、近十年來臺北市學齡前兒童常住人口上幼兒園比率成長近 10 個百分點

民國 109 年臺北市 6 歲以下學齡前兒童常住人口計有 11.5 萬人，其中已上幼兒園者為 5.8 萬人（占 50.4%），較 99 年增加 9.9 個百分點，至未上幼兒園者為 5.7 萬人（占 49.6%），其中又以由家人照顧者 4.4 萬人占多數，餘 1.2 萬人由保母或送托嬰中心等機構照顧為托育；就年齡層觀察，未滿 2 歲兒童多由家人照顧，2 歲至未滿 4 歲兒童有 44.1% 已上幼兒園，而 4 歲至未滿 6 歲兒童有 9 成 1 已上幼兒園。（詳表 5）

**表 5 近 2 次普查結果臺北市學齡前兒童托育及照顧概況**

項目別	總計 (人)	已上幼兒園		未上幼兒園			占比 (%)
		人數 (人)	占比 (%)	人數 (人)	占比		
					托育①	由家人照顧	
99 年	117,033	47,476	40.6	69,557	...	...	59.4
109 年	114,641	57,818	50.4	56,823	12,327	44,496	49.6
未滿 2 歲	32,114	-	-	32,114	7,080	25,034	100.0
2-未滿 4 歲	37,119	16,370	44.1	20,749	4,470	16,279	55.9
4-未滿 6 歲	45,408	41,448	91.3	3,960	777	3,183	8.7

資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告。

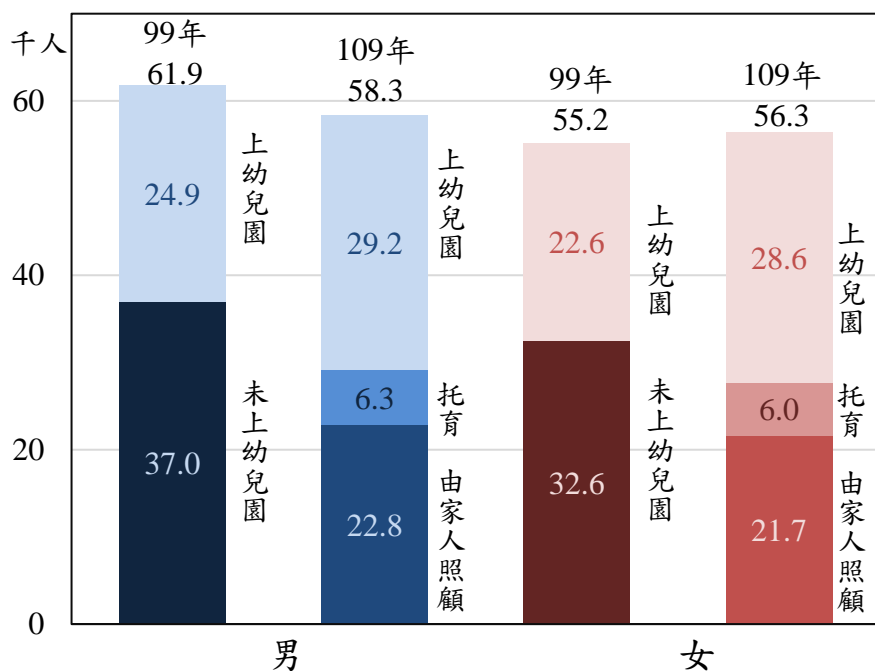
附註：① 托育係指未上幼兒園，由保母來家、送托給保母或送托嬰中心等機構照顧。

依性別觀察前述學齡前兒童幼托情形，109 年學齡前兒童 11.5 萬人中，男童 5.8 萬人、女童 5.6 萬人，男童較女童多近 2 千人。其中，男童上幼兒園人數較女童多 0.6 千人，男童托育人數較女童多 0.3 千人；與 99 年相較，男童減少 3.5 千人，然已上幼兒園者增加 4.3 千人，占比由 40.2% 增至 50.0%，女童較 10 年前增加 1.2 千人，其中已上幼兒園者增加 6.0 千人，占比則由 41.0% 增至 50.9%。（詳圖 5）

## 二、109 年臺北市學齡前托育人人口近半數集中於內湖區、士林區、文山區、大安區等 4 區

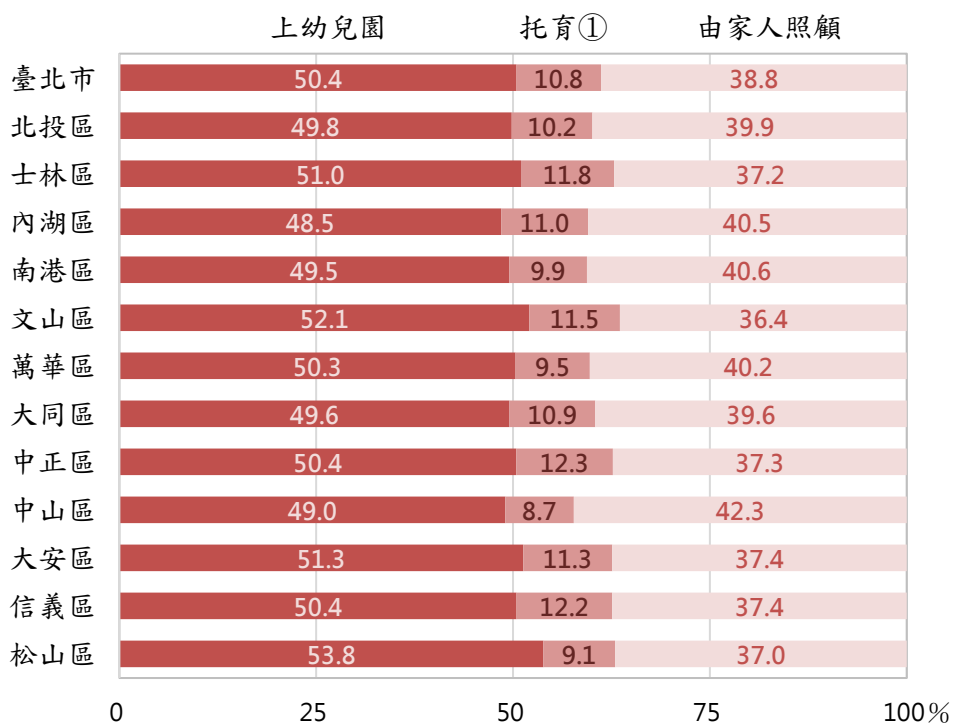
109 年臺北市學齡前兒童托育及照顧情形，已上幼兒園者剛好過半（占 50.4%），其次為由家人照顧者占 38.8%，托育者僅占 10.8%。

圖 5 近 2 次普查結果臺北市學齡前男女兒童幼托及照顧情形



資料來源：行政院主計總處99年、109年人口及住宅普查報告。

圖 6 109 年臺北市及各行政區學齡前兒童幼托及照顧情形



資料來源：行政院主計總處109年人口及住宅普查報告。

附註：①托育係指未上幼兒園，由保母來家、送托給保母或送托嬰中心等機構照顧。



由行政區觀察，學齡前兒童已上幼兒園比率皆在五成上下，其中以松山區 53.8%較高，文山區 52.1%次之，內湖區 48.5%為最低；又托育比率之高低受是否有家人照顧、相關托育資源是否符合民眾需求等影響，以中正區 12.3%較高，信義區 12.2%次之，而相對較低未達 1 成者，計有中山區 8.7%、萬華區 9.5%及南港區 9.9%等 3 區。(詳圖 6)

再觀察各區學齡前兒童托育人數，超過 1 千人計有 6 區，其中以內湖區 1,582 人最多，士林區 1,486 人次之，加計文山區 1,313 人及大安區 1,283 人，4 區托育人數合計 5,664 人，占臺北市托育人數 12,327 人約 4 成 6，若將學齡前之年齡層劃分為未滿 2 歲、2 歲至未滿 4 歲、4 歲至未滿 6 歲等，發現托育人口落於未滿 2 歲及 2 歲至未滿 4 歲者皆以內湖區、士林區、文山區、大安區、北投區及信義區等 6 區為最多，且其托育人數合計占臺北市各該年齡層托育人數皆逾 6 成，又此 6 區在 4 歲至未滿 6 歲之托育人口合計占臺北市該年齡層托育人數則達 5 成 8。(詳圖 7)

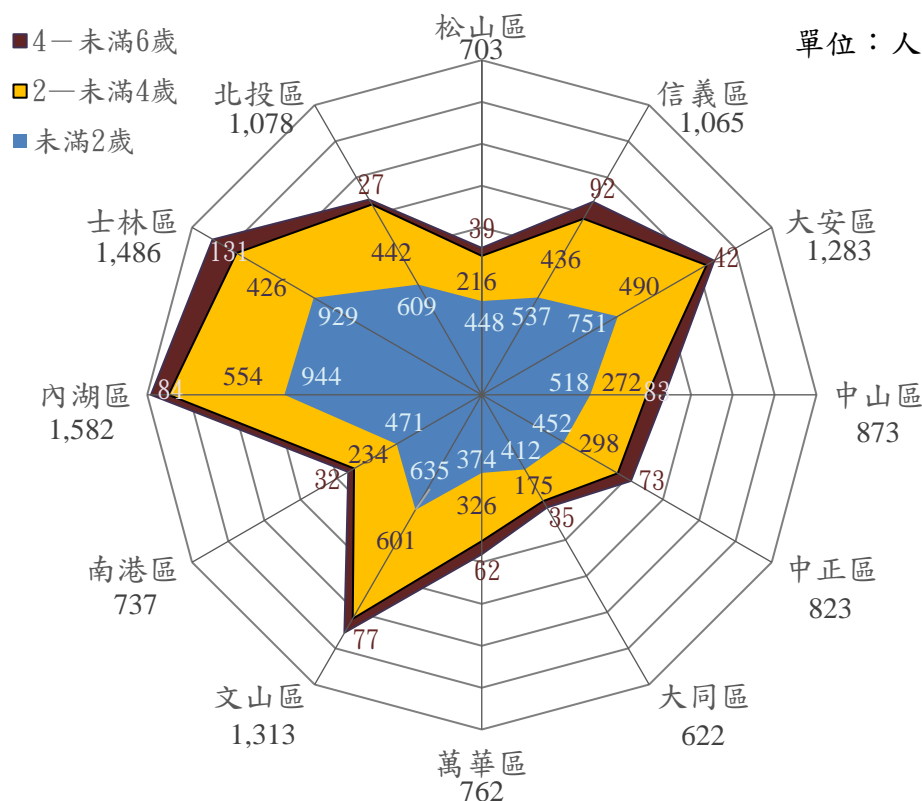
### **三、近十年來臺北市逐年增設托育機構，托育量能提升 3 成 2**

在中央政府擴大幼兒教保公共化計畫及市府提出配套措施積極推動下，臺北市學齡前托育服務能量提升，依臺北市政府社會局統計，民國 111 年底臺北市托嬰中心計 275 所，較 102 年成長 2.6 倍，其中公辦民營托嬰中心成長 8 倍，數量皆有逐年遞增。(詳表 6)

又臺北市政府為普及優質平價之學前教保服務，透過公共化幼兒園增班、增設非營利幼兒園及鼓勵私立幼兒園加入準公共幼兒園等方式，以提升公共化教保服務量。依臺北市政府教育局統計，111 學年度臺北市幼兒園計 708 所，其中公共化及準公共化機構計 376 所，較 102 年成長逾 1.5 倍。(詳表 6)



圖 7 109 年臺北市各行政區學齡前兒童托育情形



資料來源：行政院主計總處109年人口及住宅普查報告。

表 6 臺北市學齡前兒童托育服務概況

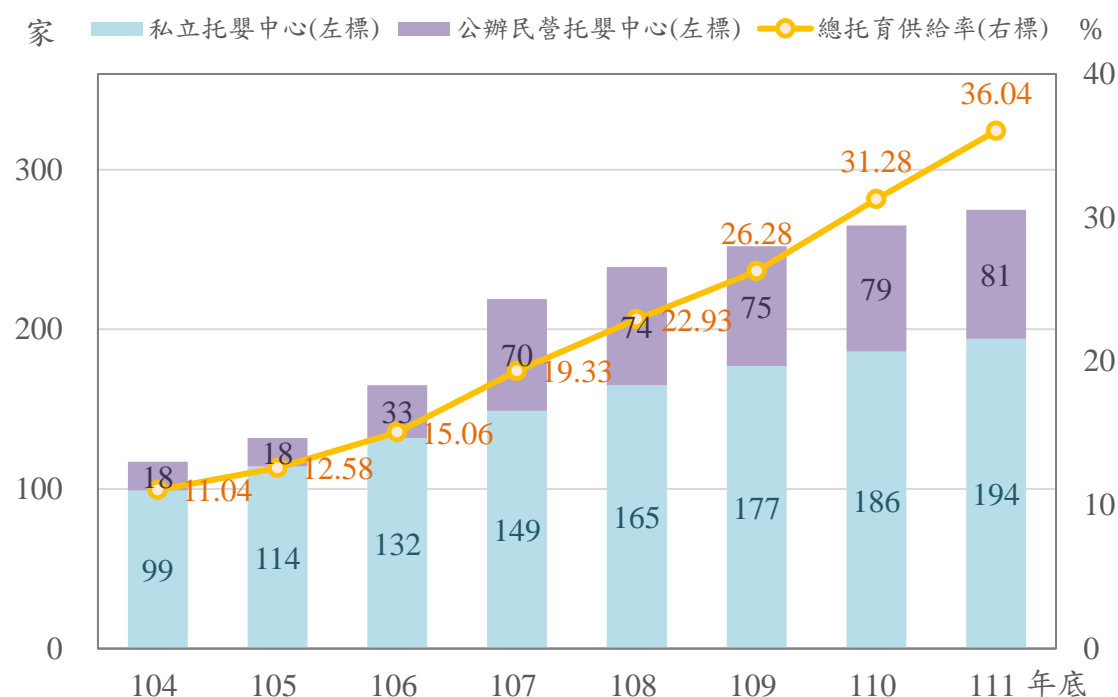
(學)年度 別	托嬰中心				居家式托 育收托人 數(人)	幼兒園				
	家數(家)		收托人數(人)			所數(所)		幼生數(人)		
	公辦	民營	公辦	民營		公共化及 準公共	公共化及 準公共	公共化及 準公共	占比 (%)	
102 年	76	9	1,522	-	6,561	711	148	44,634	15,691	35.2
103 年	106	13	2,169	-	7,821	691	155	45,415	18,017	39.7
104 年	117	18	2,646	...	8,742	682	157	46,757	19,251	41.2
105 年	132	18	2,890	...	8,988	679	161	49,464	20,271	41.0
106 年	165	33	3,688	...	8,891	684	170	51,817	21,570	41.6
107 年	219	70	4,702	1,375	8,992	688	179	53,721	22,913	42.7
108 年	239	74	5,035	1,502	9,660	692	278	56,327	29,414	52.2
109 年	252	75	5,570	1,546	9,532	692	297	58,013	31,654	54.6
110 年	265	79	5,823	1,652	8,643	694	344	57,035	34,235	60.0
111 年	275	81	6,324	1,705	7,859	708	376	55,360	35,031	63.3

資料來源：臺北市政府社會局、臺北市政府教育局。

說明：-表無數值；...表該項資料未統計。

以托育人數觀察，民國 111 年臺北市托嬰中心實際收托人數計 6,324 人，居家式托育收托 7,859 人。續觀臺北市總托育供給率，111 年底為 36.0%，較 109 年底 26.3% 成長 9.7 個百分點，又較 104 年底 11.0% 成長 25.0 個百分點。至幼兒園學生數，111 學年度計 5.5 萬人，其中公共化及準公共幼兒園幼生為 3.5 萬人，占總幼生數 6 成 3。(詳表 6、圖 8)

圖 8 臺北市托育機構數及總托育供給率概況



資料來源：臺北市政府社會局

說明：總托育服務供給率=[本市立案托嬰中心收托2歲以下(0至未滿2歲，以下同)兒童核定人數+登記保母<sup>6</sup>實際收托2歲以下兒童人數]÷本市2歲以下兒童數×100%。

前述數據顯示，透過政府挹注資金與公私協力，臺北市的托育量能已明顯提升，整體學齡前兒童托育人數由 102 年 5.3 萬人成長至 111 年 7.0 萬人，近十年來學齡前兒童托育人數成長 3 成 2。

<sup>6</sup> 依據兒童及少年福利與權益保障法、居家式托育服務提供者登記及管理辦法之規定，自 103 年 12 月 1 日開始從事居家式托育服務者(即保母)，提供居家式托育服務，應向直轄市、縣(市)主管機關辦理登記事宜。

## 肆、需他人長期照顧者<sup>7</sup>概況

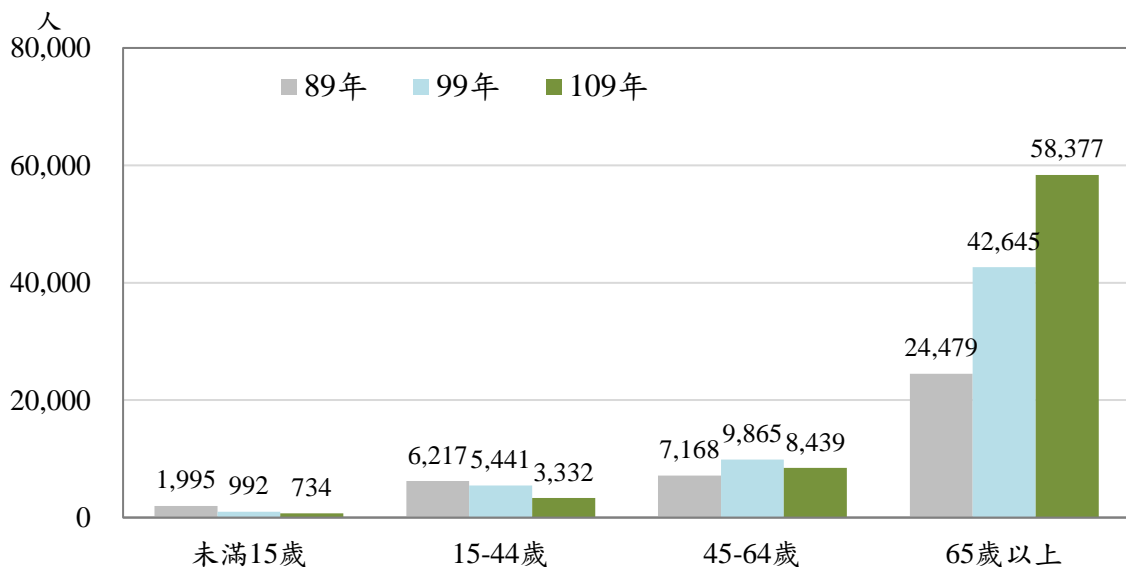
由於社經環境的改變，伴隨低生育率及醫療水準提升，致人口結構邁入高齡化，而人口老化對社會最大的衝擊便是醫療及長期照顧（以下簡稱長照）需求快速增加，造成社會負擔沉重，爰如何協助民眾減輕照顧長者負擔，已是政府刻不容緩施政議題。

### 一、109年臺北市需長照之常住人口計7萬882人，近十年來成長2成，其中65歲以上人口成長3成7

民國109年臺北市常住人口因生病、受傷及衰老致需他人長期照顧者計7萬882人，占臺北市常住人口2.8%，其中男性3萬650人（占43.2%），女性4萬232人（占56.8%）；近十年來需長照常常住人口增加1萬1,939人（成長20.3%）。

就109年需長照者年齡層觀察，主要集中在65歲以上，計5萬8,377人，分別占常住人口及需長照常常住人口12.4%及82.4%；而近3次普查結果，65歲以上需長照人口，自2萬4,479人增加至5萬8,377人，成長1.4倍，顯示受高齡化影響，長者需他人長期照顧情形明顯。（詳表7、圖9）

圖9 近3次普查結果臺北市65歲以上常住人口需長照者變動情形



資料來源：行政院主計總處89年、99年、109年人口及住宅普查報告。

<sup>7</sup> 需他人長期照顧者，係指因生病、受傷、衰老而需他人照顧長達6個月以上，或預期達6個月以上者。

## 二、近十年來臺北市各區 65 歲以上需長照常住人口之變動情形，除北投區係負成長外，其餘 11 區均為正成長，以大同區成長超過 1 倍最多

就行政區來看，臺北市需長照常住人口以大安區 8,361 人最多，其中 65 歲以上者 7,335 人，占臺北市需長照者比率 10.3%，亦為各行政區中占比最高；其餘各行政區，除南港區 2,156 人及大同區 3,976 人低於 4 千人外，餘均逾 4 千人。(詳表 7、圖 10)

近十年來各區 65 歲以上需長照常住人口之變動情形，以大同區成長超過 1 倍（增加 2,047 人）成長最多，其次為中正區成長 6 成 7（增加 2,158 人），僅北投區負成長-6.9%（減少 424 人）。(詳圖 11)

表 7 臺北市常住人口需長照者概況

民國 109 年

單位：人

項目別	需長照之常住人口		65 歲以上需長照之常住人口	
		結構比 %		占需長照者比率 %
總計	70,882	100.0	58,377	82.4
按性別分				
男	30,650	43.2	23,603	33.3
女	40,232	56.8	34,774	49.1
按行政區分				
松山區	5,546	7.8	4,825	6.8
信義區	5,464	7.7	4,514	6.4
大安區	8,361	11.8	7,335	10.3
中山區	5,266	7.4	4,217	5.9
中正區	6,121	8.6	5,356	7.6
大同區	4,885	6.9	3,976	5.6
萬華區	5,281	7.5	4,155	5.9
文山區	6,995	9.9	5,510	7.8
南港區	2,857	4.0	2,156	3.0
內湖區	5,671	8.0	4,643	6.6
士林區	7,363	10.4	5,939	8.4
北投區	7,072	10.0	5,751	8.1

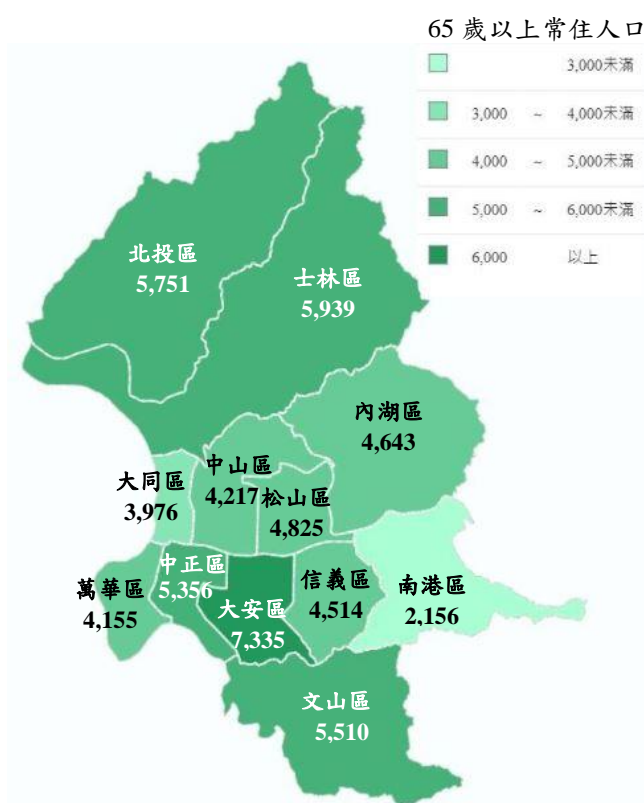
資料來源：行政院主計總處 109 年人口及住宅普查報告。

### 三、臺北市各行政區機構式照護供給場所不足，尤以大安區 供需缺口最為嚴重

臺北市政府配合長期照顧十年計畫 2.0<sup>8</sup>，推動家庭、社區及住宿式照顧多元服務。為落實「在地老化」目標，部分長照需求仍須藉著機構式照護來滿足，且社區式照護之延伸或外展基礎，以及社區式長期照顧發展之喘息服務平台，仍有賴機構式照護來協助促成，爰機構式照護有其必然性。

依高齡人口失能程度，需不同類型的機構式照護服務，112 年底臺北市長期照護、養護機構及護理之家計 111 家，可供進住人數共計 5,173 人，其行政區分布，以士林區 1,062 人最多，信義區 57 人最少。（詳表 8）

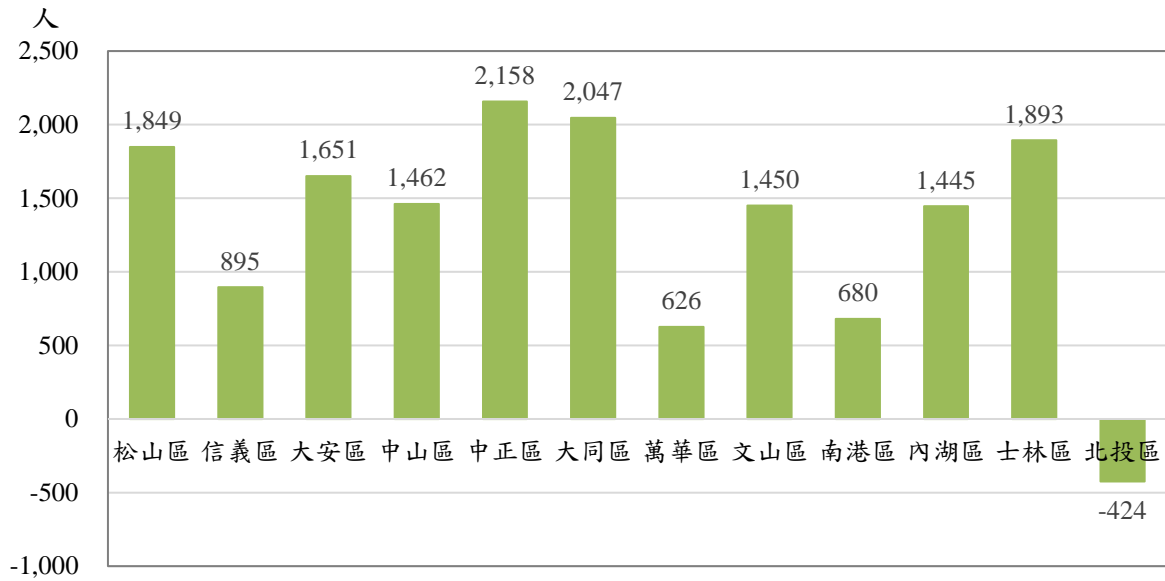
圖 10 109 年臺北市老人需長期照顧者分布情形



資料來源：行政院主計總處 109 年人口及住宅普查報告。

<sup>8</sup> 長期照顧計畫區分為《長期照顧十年計畫》（簡稱長照 1.0）及《長期照顧十年計畫 2.0》（簡稱長照 2.0），民國 96 年行政院核定長照 1.0，以在地老化為原則，發展普及長照資源，並自 106 年 1 月起實施長照 2.0，在長照 1.0 的基礎上擴大服務對象、增加服務項目、服務提供單位掛牌及鬆綁核銷規定，以回應高齡化社會的長照問題。

圖 11 近十年臺北市各行政區老人需長期照顧者增減情形



資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告。

表 8 112 年底臺北市機構式照護供需概況-行政區別

行政區別	常住人口(人)			65 歲以上需機構式照護服務人數①(人)	112 年底機構設置(家)			112 年底機構可供進住人數(人)②			供需缺口(人)(2)-(1)
	65 歲以上需長期照顧	占比(%)			總計	長期照顧、養護機構	護理之家	總計	長期照顧、養護機構	護理之家	
<b>總計</b>	<b>2,549,776</b>	<b>58,377</b>	<b>2.3</b>	<b>11,675</b>	<b>111</b>	<b>93</b>	<b>18</b>	<b>5,173</b>	<b>4,009</b>	<b>1,164</b>	<b>-6,502</b>
松山區	181,050	4,825	2.7	965	6	4	2	234	131	103	-731
信義區	216,349	4,514	2.1	903	2	2	0	57	57	0	-846
大安區	274,862	7,335	2.7	1,467	7	6	1	270	222	48	-1,197
中山區	232,789	4,217	1.8	843	9	9	0	317	317	0	-526
中正區	146,940	5,356	3.7	1,071	6	4	2	384	126	258	-687
大同區	113,641	3,976	3.5	795	12	10	2	474	401	73	-321
萬華區	178,725	4,155	2.3	831	6	5	1	493	434	59	-338
文山區	269,046	5,510	2.1	1,102	16	13	3	592	485	107	-510
南港區	126,335	2,156	1.7	431	2	1	1	69	20	49	-362
內湖區	278,826	4,643	1.7	929	7	6	1	307	211	96	-622
士林區	287,073	5,939	2.1	1,188	14	10	4	1,062	783	279	-126
北投區	244,140	5,751	2.4	1,150	24	23	1	914	822	92	-236

資料來源：行政院主計總處 109 年人口及住宅普查、臺北市政府社會局、衛生局。

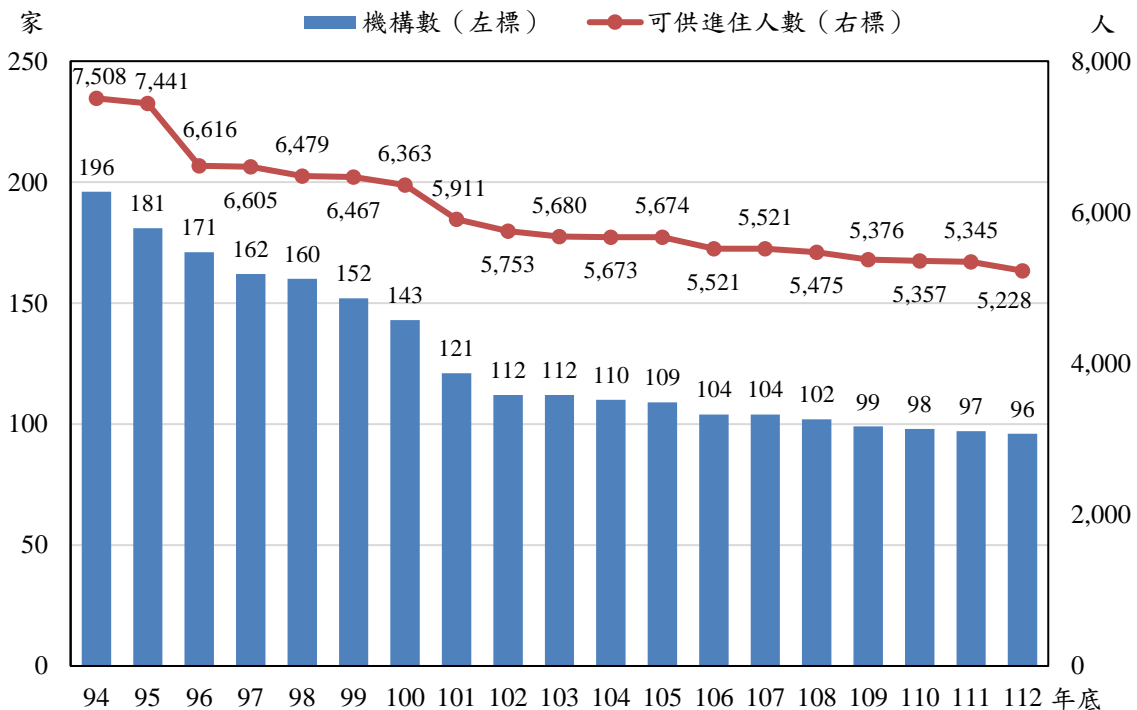
附註：①65 歲以上需機構式照護服務人數=65 歲以上常住人口需長期照顧人數×長照十年計畫預估機構式服務資源使用率 20%。

②112 年護理之家可供進住人數尚無統計資料，故先沿用 111 年統計數據。

若以 109 年 65 歲以上需長期照顧常住人口數，依長照十年計畫預估機構式服務資源使用率 20% 估算，臺北市需機構式照護服務人數計 1.1 萬人，惟 112 年底臺北市機構式可供進住人數為 5,173 人，故尚有 6,502 人之需求缺口，其中以大安區供需缺口為 1,197 人最為嚴重，其次為信義區 846 人。(詳表 8)

臺北市人口高齡化速度快，已於 111 年 1 月邁入「超高齡社會」(高齡人口占 20%)，故提升長期照護量能是目前重要課題，惟為落實前述在地老化之目標，機構式照護服務量能逐年下降，其機構數及可供進住人數分別由 94 年底 196 家、7,508 人，減少至 112 年底 96 家、5,228 人，為改善此種情形，臺北市市政白皮書關於「長照關懷」綱要列有「提升長照覆蓋率，增加聯醫長照床位」及「鼓勵私人機構擴大長照量能，提升醫護比例」2 項政策項目，期能加速改善此種情形。(詳圖 12)

圖 12 臺北市老人長期照顧及安養機構概況



資料來源：臺北市政府社會局 111 年度臺北市社會事業統計年報、112 年度長期照顧、安養機構與老人公寓、老人住宅概況。



## 伍、通勤通學及活動人口概況

資源分配是政府施政的重要課題，隨工商經濟發展、交通便利、民眾通勤通學移動頻繁，在防災防疫部署、警消資源配置、公共設施選址、商圈規劃等均須掌握活動人口<sup>9</sup>，俾使政府政策推動符合民眾實際需要，及有限資源作最經濟有效之分配及運用。

### 一、109年臺北市有工作之常住人口計121.9萬人，其中5成通勤上下班（即通勤率）；近十年來通勤人口減少3.3萬人，通勤率下降1.4個百分點

民國109年臺北市15歲以上民間常住人口有工作者(不含移工)計有121.9萬人，其中61.5萬人為通勤人口<sup>10</sup>，通勤率<sup>11</sup>為50.4%；近十年來通勤人口減少3.3萬人(-5.1%)，通勤率下降1.4個百分點。(詳表9)

就通勤人口跨區狀況來看，在臺北市境內跨不同行政區通勤者42萬184人，占臺北市通勤人口68.3%，通勤率為34.5%，較99年減少1.4個百分點，至跨臺北市至其他市縣通勤者，計19萬5,003人，跨市縣通勤率為16.0%，與前次普查結果相當。(詳表9)

依行政區觀察，文山區通勤率近六成，其餘通勤率逾五成之行政區尚有南港區54.2%、北投區52.9%、士林區52.8%、中正區52.0%及萬華區50.0%，較低則為中山區及內湖區皆為45.0%。再就通勤區域觀察，主要在臺北市境內跨區通勤，通勤率皆在3成以上；而跨市縣通勤率仍以文山區2成2為最高，萬華區、中正區、北投區及大同區等4區跨市縣通勤率亦超過1成5。(詳表9)

近十年來通勤率增加的行政區計有中山區(8.1個百分點)、中正區(2.3個百分點)、士林區(1.6個百分點)及大安區(0.3個百分點)等4區；其餘8個行政區之通勤率均為負成長，其中又以萬華區減少9.8個百分點最多。(詳圖13)

<sup>9</sup> 活動人口係指本市縣常住人口扣除至外縣市通勤及通學人口，再加上外縣市至本縣市通勤及通學人口。

<sup>10</sup> 通勤人口係指15歲以上民間常住人口工作地與常住地不同市縣、行政區者。

<sup>11</sup> 通勤率=(通勤人口數/工作人口數)×100%。



表 9 臺北市 15 歲以上民間常住人口有工作者通勤狀況

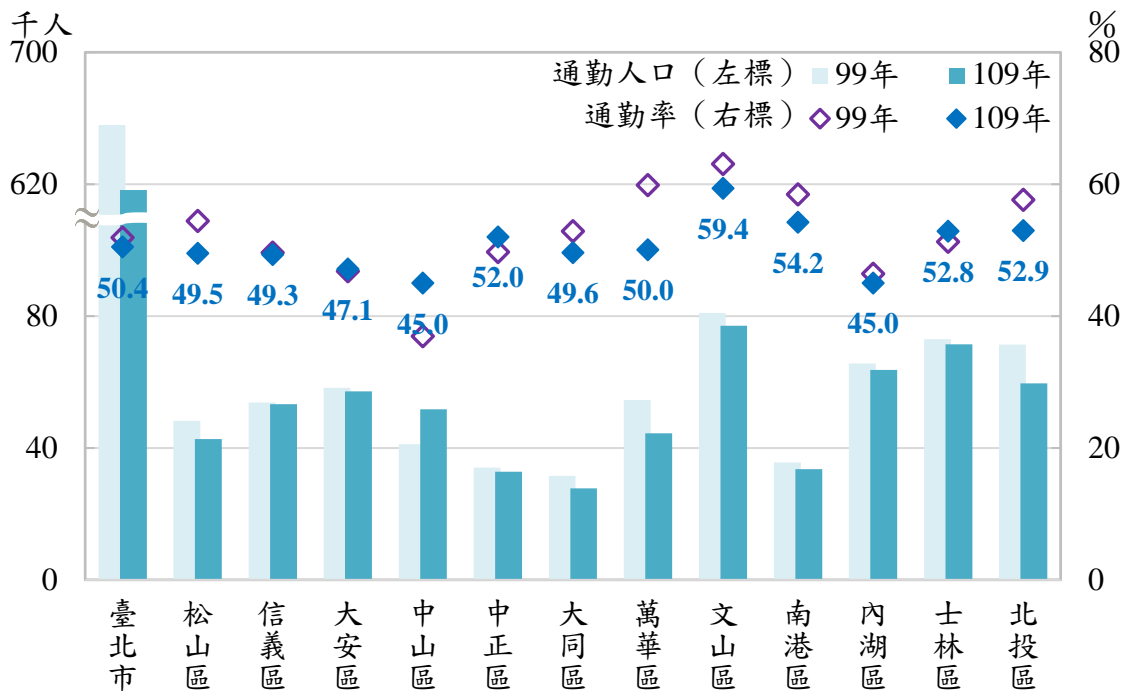
項目別	工作人口 (人)	通勤人口(人)			通勤率(%)		
		合計	市內跨區 通勤	跨市縣 通勤	合計	市內跨區 通勤	跨市縣 通勤
民國99年	1,249,306	647,976	447,587	200,389	51.9	35.8	16.0
民國109年	1,219,409	615,187	420,184	195,003	50.4	34.5	16.0
松山區	86,211	42,664	31,498	11,166	49.5	36.5	13.0
信義區	107,967	53,261	38,606	14,655	49.3	35.8	13.6
大安區	121,369	57,191	39,094	18,097	47.1	32.2	14.9
中山區	114,971	51,716	35,177	16,539	45.0	30.6	14.4
中正區	63,035	32,773	21,360	11,413	52.0	33.9	18.1
大同區	55,949	27,754	18,893	8,861	49.6	33.8	15.8
萬華區	88,846	44,437	27,341	17,096	50.0	30.8	19.2
文山區	129,857	77,099	48,340	28,759	59.4	37.2	22.1
南港區	61,928	33,565	23,887	9,678	54.2	38.6	15.6
內湖區	141,543	63,703	42,996	20,707	45.0	30.4	14.6
士林區	135,078	71,388	51,566	19,822	52.8	38.2	14.7
北投區	112,655	59,636	41,426	18,210	52.9	36.8	16.2
10年增減數 (百分點)	-29,897	-32,789	-27,403	-5,386	(-1.4)	(-1.4)	(-0.0)

資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告。

說明：1.本表資料不含勞動部核准引進之產業及社福移工。

2.表內通勤率係以原始數據計算，其尾數採用四捨五入法計列。

圖 13 臺北市及各行政區通勤人口變動情形



資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告。

近十年臺北市通勤人口由 99 年 64.8 萬人降至 109 年 61.5 萬人，減少 3.3 萬人，其中男性減少 2.0 萬人 (-5.7%)，女性減少 1.3 萬人 (-4.3%)；在年齡層的變動上，以 25 至 34 歲通勤人口減少 5.7 萬人最多 (-27.7%)，而 45 歲以上及 15 至 24 歲通勤人口則分別增加了 1.9 萬人 (8.2%)、0.6 萬人 (15.6%)。(詳表 10)

**表 10 臺北市通勤人口概況及變動**

項目別	109 年		99 年		10 年增減	
	通勤人口 (人)	結構比 %	通勤人口 (人)	結構比 %	增減數 (人)	增減率 (%)
總計	615,187	100.0	647,976	100.0	-32,789	-5.1
按性別分						
男	324,299	52.7	343,862	53.1	-19,563	-5.7
女	290,888	47.3	304,114	46.9	-13,226	-4.3
按年齡別分						
15-24 歲	42,651	6.9	36,888	5.7	5,763	15.6
25-34 歲	148,196	24.1	205,092	31.7	-56,896	-27.7
35-44 歲	176,775	28.7	177,106	27.3	-331	-0.2
45 歲以上	247,565	40.2	228,890	35.3	18,675	8.2

資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告。

說明：1.本表資料不含勞動部核准引進之產業及社福移工。

2.表內增減率係以原始數據計算，其尾數採用四捨五入法計列。

## 二、臺北市 6 歲以上在學常住人口計 41.3 萬人，其中 3 成 1 通學上下課(即通學率)，近十年來通學人口減少 7.8 萬人，通學率下降 7.6 個百分點

民國 109 年臺北市 6 歲以上在學常住人口共計 41.3 萬人，其中通學人口<sup>12</sup>計 13 萬人，通學率<sup>13</sup>為 31.6%；近十年來通學人口減少 7.8 萬人 (-37.3%)，通學率下降 7.6 個百分點。(詳表 11)

<sup>12</sup>通學人口係指 6 歲以上在學人口在學地與常住地不同市縣、行政區者。

<sup>13</sup>通學率=(通學人口/在學人口)×100%。

就通學人口跨區狀況來看，在臺北市境內跨不同行政區通學者 8.4 萬人，通學率為 20.5%，較 99 年減少 4.5 個百分點，跨臺北市至其他市縣通學者 4.6 萬，跨市縣通學率為 11.1%，較 99 年減少 3.1 個百分點。（詳表 11）

依行政區觀察，以松山區、大同區、萬華區及信義區等 4 區通學率逾 4 成較高，其中最高為松山區高達 47.9%。再就通學區域觀察，主要為臺北市境內跨區通學，以松山區及大同區較高，皆超過 3 成；跨市縣通學率超過 1 成的行政區有 8 個，以萬華區 17.9% 較高，其他為大同區、信義區、松山區、中山區、文山區、內湖區及南港區。（詳表 11）

表 11 臺北市 6 歲以上在學人口通學狀況

項目別	在學人口 (人)	通學人口(人)			通學率(%)		
		合計	市內跨區 通學	跨市縣 通學	合計	市內跨區 通學	跨市縣 通學
民國99年	531,095	208,037	132,529	75,508	39.2	25.0	14.2
民國109年	412,689	130,406	84,511	45,895	31.6	20.5	11.1
松山區	24,556	11,755	8,401	3,354	47.9	34.2	13.7
信義區	29,487	12,175	8,084	4,091	41.3	27.4	13.9
大安區	54,726	11,472	6,405	5,067	21.0	11.7	9.3
中山區	32,003	11,819	8,147	3,672	36.9	25.5	11.5
中正區	24,972	8,197	5,738	2,459	32.8	23.0	9.8
大同區	14,648	6,825	4,424	2,401	46.6	30.2	16.4
萬華區	20,944	9,348	5,606	3,742	44.6	26.8	17.9
文山區	52,130	13,019	7,105	5,914	25.0	13.6	11.3
南港區	18,925	7,314	5,338	1,976	38.6	28.2	10.4
內湖區	40,194	12,712	8,228	4,484	31.6	20.5	11.2
士林區	54,258	13,777	8,910	4,867	25.4	16.4	9.0
北投區	45,846	11,993	8,125	3,868	26.2	17.7	8.4
10年增減數 (百分點)	-118,406	-77,631	-48,018	-29,613	(-7.6)	(-4.5)	(-3.1)

資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告。

說明：表內通學率係以原始數據計算，其尾數採用四捨五入法計列。

近十年來臺北市通學人口由 99 年 20.8 萬人降至 109 年 13.0 萬人，減少 7.7 萬人 (-37.3%)，12 個行政區之通學率均減少，以北投區及南港區分別減少 14.3 及 11.5 個百分點為最多；若以性別觀察，109 年男、女性通學人口為 6.7 萬人、6.4 萬人，分別較 99 年減少 4.3 萬 (-39.1%)，女性減少 3.5 萬人 (-35.4%)；再依學校級別來看，僅國小及以下通學人口增加了 1,662 人 (16.7%)，其他學校級別之通學人口均減少，以大專以上減少 4.3 萬人 (-35.6%) 最多，其次為高中 (職) 減少 3.6 萬人 (-53.9%)。(詳表 12、圖 14)

**表 12 臺北市通學人口概況及變動**

項目別	109 年		99 年		10 年增減	
	通學人口 (人)	結構比 %	通學人口 (人)	結構比 %	增減數 (人)	增減率 (%)
總計	130,406	100.0	208,037	100.0	-77,631	-37.3
按性別分						
男	66,588	51.1	109,255	52.5	-42,667	-39.1
女	63,818	48.9	98,782	47.5	-34,964	-35.4
按學校級別分						
國小及以下	11,631	8.9	9,969	4.8	1,662	16.7
國(初)中	10,070	7.7	10,526	5.1	-456	-4.3
高中(職)	30,366	23.3	65,868	31.7	-35,502	-53.9
大專以上	78,339	60.1	121,674	58.5	-43,335	-35.6

資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告。

說明：表內增減率係以原始數據計算，其尾數採用四捨五入法計列。

### 三、109 年臺北市活動人口 328.4 萬人，活動人口淨流入 73.4 萬人

民國 109 年臺北市常住人口 255.0 萬人，加上來自外縣市通勤及通學者達 96.4 萬人，再扣除常住人口到外縣市通勤通學者 23.0 萬人，致活動人口達 328.4 萬人，即淨流入活動人口 73.4 萬人，約為常住人口之 28.8%，為全國之冠。(詳圖 15)

#### 四、109年臺北市淨流入活動人口 73.4 萬人中，來自新北市者 62.1 萬人，占 8 成 5

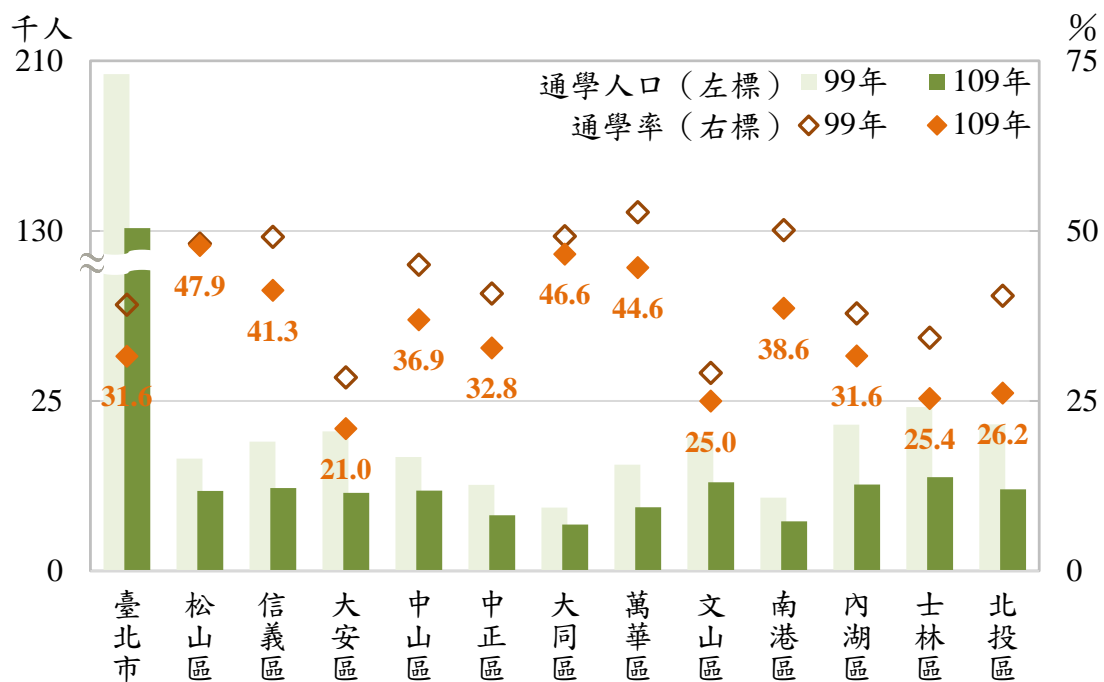
民國 109 年臺北市活動人口與周邊市縣形成北北基桃共同生活圈，其移動情形以自新北市、桃園市及基隆市流入人數較多，其中新北市流入 78.9 萬人較多，占流入人數 8 成 2，其次為桃園市 8.2 萬人及基隆市 4.9 萬人；反之，臺北市常住人口則以流出至新北市、桃園市、基隆市及新竹市活動較多，其中尤以流出至新北市 16.8 萬人最多，占流出人數 7 成 3。(詳表 13)

整體而言，臺北市活動人口淨流入 73.4 萬人中，以新北市淨流入 62.1 萬人最多占 8 成 5；若就市縣間的移動觀察，僅新竹市對臺北市是淨移出，餘均對臺北市淨移入。(詳表 13)

#### 五、近十年來臺北市活動人口淨流入增加 20.9 萬 (39.8%)

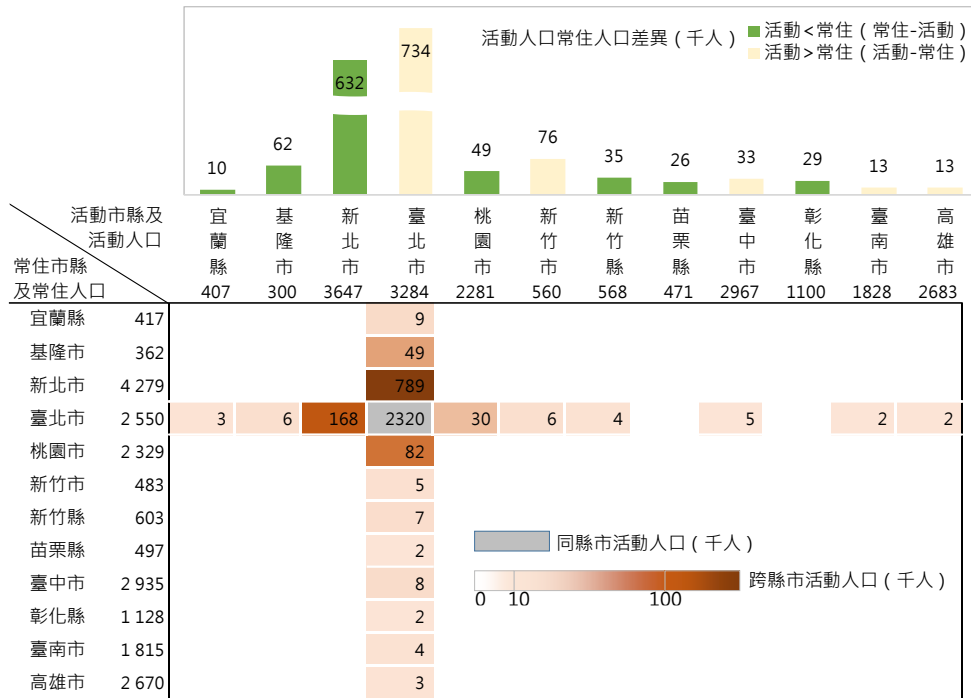
相較民國 99 年，臺北市常住人口跨市縣活動人口減少 4.7 萬人 (-17.0%)，臺北市活動人口來自外市縣者則增加 16.1 萬人(20.2%)，活動人口淨流入由 52.5 萬人增至 73.4 萬人，十年間活動人口淨流入增加 20.9 萬 (39.8%)。(詳表 14)

圖 14 臺北市及各行政區通學人口變動情形



資料來源：行政院主計總處 99 年、109 年人口及住宅普查報告。

圖 15 109 年臺北市與其他市縣通勤通學流動情形



註：1.不含勞動部核准引進之產業及社福移工。  
2.各市活動人口=本市常住人口-至外市縣通勤及通學者+外市縣至本市通勤及通學者。

資料來源：行政院主計總處 109 年人口及住宅普查報告。

表 13 109 年臺北市活動人口常住市縣及常住人口活動市縣狀況

單位：千人

項目別	活動人口常住市縣 (流入)	常住人口活動市縣 (流出)	差異 (流入-流出)
總計	3,284	2,550	734
宜蘭縣	9	3	6
基隆市	49	6	43
新北市	789	168	621
臺北市	2,320	2,320	-
桃園市	82	30	52
新竹市	5	6	-1
新竹縣	7	4	3
苗栗縣	2	0	2
臺中市	8	5	3
彰化縣	2	0	2
臺南市	4	2	2
高雄市	3	2	1

資料來源：行政院主計總處 109 年人口及住宅普查報告。

說明：1.不含勞動部核准引進之產業及社福移工。  
2.各市縣活動人口=本市縣常住人口-至外市縣通勤及通學者+外市縣至本市縣通勤及通學者。  
3.表內數值係以原始數據計算，其尾數採用四捨五入法計列。

表 14 臺北市及各行政區常住人口與活動人口概況

單位：人

項目別	常住人口 (A)	活動人口		差異 (B)-(A)	
		至外縣市活 動人口	(B) 來自外縣市 活動人口		
99 年	2,619,615	277,291	3,144,765	802,441	525,150
109 年	2,549,776	230,168	3,283,772	964,164	733,996
松山區	181,050	13,753	255,006	87,709	73,956
信義區	216,349	17,587	296,436	97,674	80,087
大安區	274,862	21,846	394,170	141,154	119,308
中山區	232,789	19,083	355,370	141,664	122,581
中正區	146,940	13,357	257,160	123,577	110,220
大同區	113,641	10,520	139,151	36,030	25,510
萬華區	178,725	19,956	193,528	34,759	14,803
文山區	269,046	33,782	273,849	38,585	4,803
南港區	126,335	11,234	165,721	50,620	39,386
內湖區	278,826	24,238	371,297	116,709	92,471
士林區	287,073	23,637	317,770	54,334	30,697
北投區	244,140	21,175	264,314	41,349	20,174
10 年增減數	-69,839	-47,123	139,007	161,723	208,846
10 年增減%	-2.7	-17.0	4.4	20.2	39.8

資料來源：行政院主計總處 109 年人口及住宅普查報告。

說明：1. 不含勞動部核准引進之產業及社福移工。

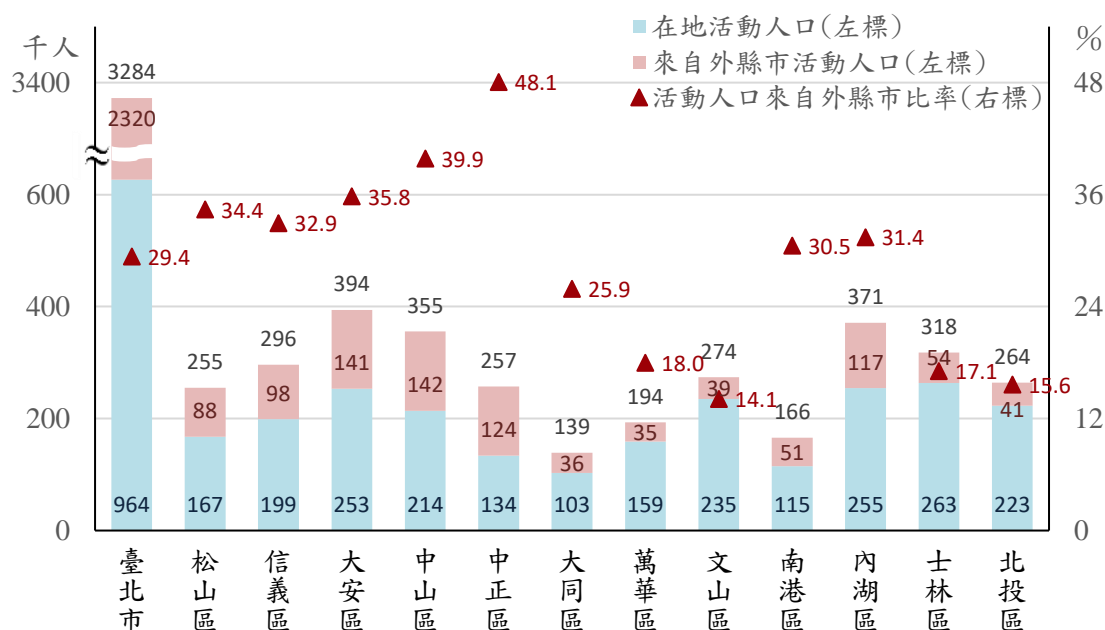
2. 各市縣活動人口 = 本市縣常住人口 - 至外縣市通勤及通學者 + 外市縣至本市縣通勤及通學者。

3. 表內增減%係以原始數據計算，其尾數採用四捨五入法計列。

## 六、109 年臺北市各行政區活動人口以大安區 39.4 萬人最多，活動人口來自外市縣比率則以中正區 48.1% 最高

就行政區來看，民國 109 年活動人口以大安區 39.4 萬人最多，其次為內湖科學園區所在的內湖區 37.1 萬人，中山區 35.5 萬人居第 3 位；若由各區活動人口來自外市縣比率觀察，以中正區 48.1% 最高，其次中山區（39.9%）、大安區（35.8%）、松山區（34.4%）、信義區（32.9%）、內湖區（31.4%）、南港區（30.5%）等 6 區皆逾 3 成，活動人口來自外市縣比率最少為文山區僅 14.1%。（詳表 14、圖 16）

圖 16 109 年臺北市及各行政區活動人口情形



資料來源：行政院主計總處 109 年人口及住宅普查報告。

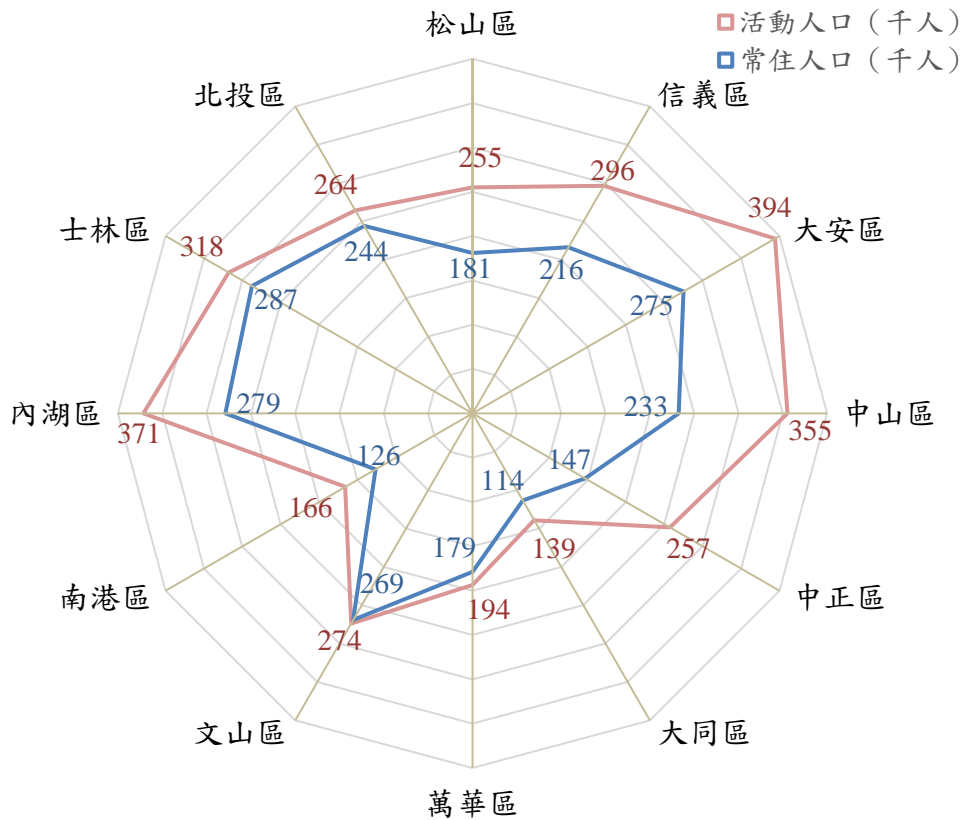
## 七、臺北市各行政區活動人口淨流入以中山區 12.3 萬人最多

若以活動人口淨流入觀察，以中山區、大安區及中正區較多，分別為 12.3 萬人、11.9 萬人及 11.0 萬人，內湖區活動人口淨流入 9.2 萬人居第 4 位，而文山區活動人口淨流入不到 5 千人最少。(詳表 14、圖 17)

再就臺北市活動人口流動結構觀察，109 年臺北市活動人口 328.4 萬人，來自外縣市者達 96.4 萬人，其分布於各行政區的比率，中山區 (14.7%)、大安區 (14.6%)、中正區 (12.8%)、內湖區 (12.1%)、信義區 (10.1%) 等 5 區皆逾 1 成，合計 5 區流入占比約 6 成 5；相對的，臺北市常住人口跨市縣活動者 23.0 萬人，來自各行政區的比率，以文山區 (14.7%)、內湖區 (10.5%)、士林區 (10.3%) 等 3 區流出占比皆逾 1 成較高，南港區僅 4.9% 最少。(詳圖 18)

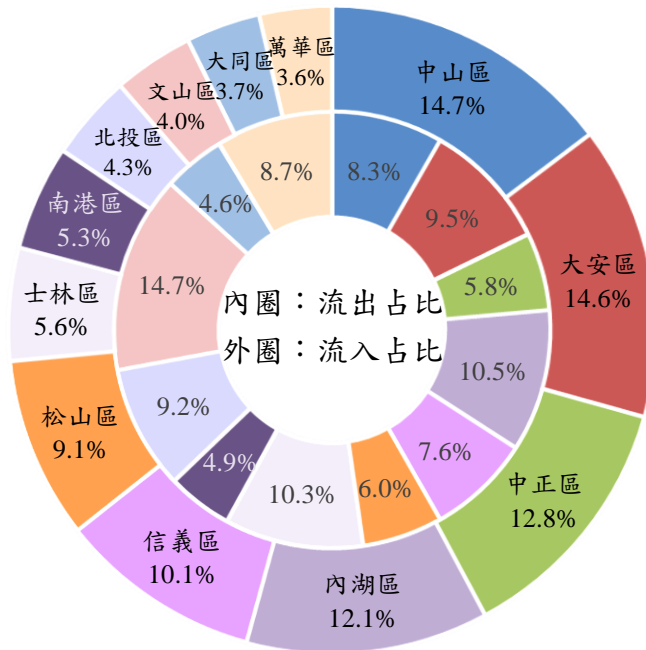


圖 17 109 年臺北市各行政區常住人口及活動人口



資料來源：行政院主計總處 109 年人口及住宅普查報告。

圖 18 109 年臺北市各行政區活動人口流動情形



資料來源：行政院主計總處 109 年人口及住宅普查報告。

說明：流入占比係指臺北市活動人口來自外縣市至各行政區的分布比率；流出占比則指臺北市常住人口至外縣市活動來自各行政區的比率。

## 陸、結語

近年來隨著我國人口總生育率減少、人口結構轉型，各市縣或多或少面臨少子女化及人口高齡化等人口議題，加以交通便利帶來區域人口的遷移變動，衝擊臺北市勞動、經濟、教育及社會福利等體系，本文就常住人口、兒童幼托、長期照顧、通勤通學及人口流動等面向分析，重要結論與建議如下：

### 一、近十年（99 至 109 年）來臺北市常住人口減少近 7 萬人，幼年、工作年齡人口減少，老年人口快速增加。

民國 109 年臺北市常住人口（不含移工）255.0 萬人，較 99 年減少 7.0 萬人，十年來受少子化影響，未滿 15 歲之幼年人口減少 4.3 萬人，工作年齡人口（15 至 64 歲）減少 18.8 萬人，工作年齡人口結構也同步趨高齡化，45 至 64 歲中高齡者占工作年齡人口之比率由 99 年 36.2%，提高為 41.8%，顯示臺北市工作年齡人口為中高齡者之比率有逐漸增加的現象。

建議未來應藉由企業生產自動化或中高齡者職務再設計，減低因生理老化所產生之工作問題，透過調整工作方法或流程、改善工作設備或機具等方式改善，增加工作效能；再結合高齡長輩處事圓融的智慧及年輕朋友的豐富創意之青銀共事策略，提升勞動力素質。

### 二、近十年來臺北市政府逐年增設托育機構，致托育量能提升 3 成 2。

為朝增加幼兒托育服務需求，降低有學齡前兒童需照顧之家庭的負擔，民國 111 年底臺北市托嬰中心計 275 所，近十年來托嬰中心成長 2.6 倍，其中公辦民營托嬰中心成長 8 倍；又以公共化幼兒園增班、增設非營利幼兒園及鼓勵私立幼兒園加入準公共幼兒園等方式，提升公共化教保服務量。111 學年度臺北市幼兒園計 708 所，其中公共化及準公共化機構 10 年間成長逾 1.5 倍，臺北市政府已對公共化與準公共化之育兒機構數量穩定提升。

透過臺北市政府挹注資金與公私協力，臺北市的托育量能已明顯提升，民國 111 年托嬰中心實際收托人數計 6.3 千人，居家式托育收托 7.9 千人；幼兒園學生數，111 學年度 5.5 萬人，其中公共化及準公共幼兒園幼生為 3.5 萬人，占總幼生數 6 成 3。合計學齡前兒童托育人數由 102 年 5.3 萬人成長至 111 年 7.0 萬人，近十年來學齡前兒童托育人數成長 3 成 2，期以公私協力拓展托育服務能量，建置完善家庭支持體系，此項政策應持續加碼，以維臺北市市政白皮書「助養」綱要「增設托育數量，提升托育量能」政策目標。

### **三、109 年臺北市需長照之常住人口計 7.1 萬人，近十年來成長 2 成，其中 65 歲以上人口成長 3 成 7，各行政區機構式照護供給場所仍有不足。**

民國 109 年臺北市常住人口因生病、受傷及衰老致需他人長期照顧者計 7.1 萬人，占臺北市常住人口 2.8%，近十年來需長照常住人口增加 1.2 萬人（20.3%）。就 109 年需長照者年齡層觀察，主要集中在 65 歲以上，計 5.8 萬人，分別占常住人口及需長照常住人口 12.4% 及 82.4%，受高齡化影響，長者需他人長期照顧情形明顯。

若以 109 年 65 歲以上需長期照顧常住人口數，依長照十年計畫預估機構式服務資源使用率 20% 估算，臺北市需機構式照護服務人數計 1.1 萬人，以目前機構式照護服務量顯然不足，為改善此種情形，臺北市市政白皮書關於「長照關懷」綱要列有「提升長照覆蓋率，增加聯醫長照床位」及「鼓勵私人機構擴大長照量能，提升醫護比例」2 項政策項目，期能加速改善此種情形。

### **四、民國 109 年臺北市活動人口 328.4 萬人，近十年來活動人口增加 14.0 萬（4.4%）；又淨流入活動人口 73.4 萬人中，來自新北市占 8 成 5（62.1 萬人）。**

民國 109 年臺北市工作人口 5 成通勤上下班，在學人口 3 成 1 通學上下課，近十年來通勤人口減少 3.3 萬人（-5.1%），通學人口減少

7.8 萬人 (-37.3%)。而臺北市活動人口 328.4 萬人，來自外縣市者達 96.4 萬人，扣除常住人口到外縣市通勤通學者 23.0 萬人，活動人口淨流入 73.4 萬人，為全國之冠。由於臺北市與周邊市縣形成北北基桃共同生活圈，臺北市活動人口淨流入 73.4 萬人中，以新北市淨流入 62.1 萬人最多占 8 成 5；若就市縣間的移動觀察，僅新竹市對臺北市是淨移出，餘均對臺北市淨移入。

近十年來臺北市常住人口跨市縣活動人口減少 4.7 萬人 (-17.0%)，臺北市活動人口來自外市縣者則增加 16.1 萬人 (20.2%)，活動人口淨流入由 52.5 萬人增至 73.4 萬人，十年間活動人口淨流入增加 20.9 萬 (39.8%)。

臺北市身為首都，戶籍人口約 250 萬人，但加上就業、就學、長期居留，與每日由鄰近縣市通勤的活動人口卻超過 320 萬，進行市政規劃若僅就設籍的市民，將會造成市政規劃之偏差，為了實踐多元共融的精神，應透過科技來輔助市政決策。

臺北市副市長林奕華 112 年 3 月 28 日在《天下雜誌》舉辦的「2023 天下 SDGs 雙日國際論壇」中說明「利用科技，可以客觀、無偏誤、無對立、細緻又多維度地呈現所有資訊。」，臺北市透過堆疊透明化的數據與資訊，做為市政決策基礎。透過量化的市政指標資訊，搭配既有的市政相關的統計資料，包括交通幹道的車輛偵測器即時資料、電信公司基地臺的數據、捷運車站的進出人數、電子票證的搭乘軌跡，或每節捷運車廂的擁擠度等，可以推衍出的即時人流、交通動能與瓶頸點等，再配合各項市政的基礎資料，例如都市規劃的土地使用分區、建築物屋齡、社會福利服務據點、消防設施佈建點等，就能讓各項專業的人員可以在相關數位資訊模型中，探討各種市政的議題與規劃之可能性，可使政府有限預算財源作最經濟有效之分配及運用。

## 柒、參考資料

1. 行政院主計總處（民國 111 年），109 年人口及住宅普查總報告統計結果表。
2. 行政院主計總處（民國 101 年），99 年人口及住宅普查總報告統計結果表。
3. 內政部統計處（民國 110 年），電信信令人口統計資料提要分析。
4. 臺北市政府主計處（民國 110 年）臺北市 15-64 歲婦女生活概況，第 14 頁至第 16 頁。
5. 臺北市政府社會局（民國 112 年），110 年度臺北市婦女生活調查總結調查報告。
6. 台灣老年醫學雜誌（民國 95 年）第 1 卷第 4 期機構式長期照護綜論。
7. 市政白皮書 112 年上半年辦理情形與成果一覽表。