

出國報告（計畫類別：考察）



# 日本沖繩縣市容綠美化、文物古蹟維護及 高齡化社會福利政策考察報告

服務機關：臺北市信義區公所

姓名職稱：劉里長梅菊等38人

派赴國家：日本沖繩縣

出國期間：106年6月2日至6月5日

報告日期：106年8月

## -摘要-

本次考察由本區里長聯誼會劉會長梅菊率領基層建設人員共38人，前往日本沖繩縣，考察市容綠美化、文物古蹟維護及高齡化社會福利政策。

在醫療技術發達的現代社會，人類的平均年齡逐漸提升，但因為社會環境及生育觀念的改變，出生率卻逐年下降，因此無可避免的，臺灣社會逐漸進入了高齡化社會，而如何照顧比例逐漸增加的高齡人口則成為政府必須面對的重要課題。日本在亞洲地區屬於發展較為快速的國家，亦較早的步入了高齡化社會，因此，日本的高齡化社會福利政策亦值得本國加以借鏡採納。

在古蹟文化資產保存方面，各國針對古蹟化資產之保存日益重視，日本沖繩縣是個充滿歷史人文氣息的古都，保留了許多的歷史遺跡，而沖繩又是個世界知名的觀光勝地，如何結合古蹟文化資產的保存及觀光資源的發展，沖繩的經驗可提供我國作為未來古蹟保存與發展的參考。

另沖繩地區由一個文化古都發展為世界知名的觀光勝地，必然會有許多的觀光發展及建設，而如何在高速的都市發展中兼顧市容的綠化及環境的保護，相信沖繩在這方面豐富的經驗可以提供我國在致力推廣觀光的過程中一個參考標的。

## -目次-

壹、計畫緣起 .....	2
貳、出國目標 .....	3
參、考察行前會議暨任務分工 .....	4
肆、考察過程 .....	7
一、參訪交流行程	
(一)拜訪沖繩縣廳	
二、古蹟文化資產保存維護觀摩	
(一)首里城、守禮門	
(二)孔子廟	
(三)玉泉洞王國村	
三、市容景觀改造、綠美化與環保觀摩	
(一)萬座毛	
(二)波之上神宮	
四、重要觀光行銷景點參訪	
(一)北谷美國村	
(二)沖繩海洋博公園	
伍、考察心得與建議 .....	21
附錄－參考文獻及網站 .....	24

## 壹、計畫緣起

台灣老年人口比例逐年攀升，已正式進入了「高齡化社會」，據2016年人口統計信義區高齡化人口已佔全區總人口數的百分之16.84，臺灣急需解決高齡人口的社會照護及福利問題。日本是全球高齡人口比例最高的國家，日本不但少子化，也是全球最長壽的國家之一，且日本約於20年前即面臨高齡化及少子化的問題，故本次前往日本考察，希冀透過學習日本的經驗，作為之後制訂高齡化社會福利政策之參考。

本區在經貿規劃發展及交通便利等條件下，為臺北市新興的行政區，在快速的發展下，已成為臺北市重要政經中心及觀光重要景點。然而，在發展的同時，如何兼顧都市發展及市容綠美化，以及古蹟文化保存與觀光行銷的推廣，仍有相當努力的空間，藉由考察觀摩他國的經驗及方法，相互交流分享，開闊本區基層行政人員之視野，同時增進推動公共事務時多面向之思考方式。爰此，本次考察動機如下：

- (一) 學習先進國家在市容景觀改造、綠美化及環境保護之成功經驗，推行環保議題政策，創造環保型的地區環境。
- (二) 考察古蹟文化資產保存及結合觀光發展，啟發多元創新之思維，提供本市維護管理及活化古蹟文物之參考。
- (三) 參考鄰近國家高齡化社會福利政策，作為之後推行相關福利政策之依據。

## 貳、出國目標

- 一、藉由此次考察參訪，學習日本高齡化社會福利政策、高齡長者生活及社區營造，以減輕社會負擔，了解日本如何透過非正式社會資源，強化社區自主照顧能力之相關經驗及政策。
- 二、觀察與學習日本維護古蹟及藝術文化保存相關經驗，並藉由社會資源，共同維護保存文化資產，增加觀光休閒產值，提升人文氣息。
- 三、學習日本在市容景觀改造、綠美化及環境保護之經驗，落實以在地社區及居民的支援合作，推行環保議題政策，創造環保型的地區環境。
- 四、拓展本區行政人員及基層建設人員國際觀，將所見所聞融入於未來區政里政規劃參考方向。考察行程如表 1：

表1：考察行程

日期	參訪行程紀要
6月2日	臺北出發至日本沖繩 拜訪沖繩縣廳及參訪沖繩縣議會
6月3日	參訪守禮門、首里城、玉泉洞王國村
6月4日	參訪波之上神宮、孔子廟、沖繩海洋博紀念公園
6月5日	參觀萬座毛海岸、海鹽館、北谷美國村

### 叁、考察行前會議暨任務分工

## 「臺北市信義區公所基層建設人員出國考察」 行前說明會會議紀錄

壹、會議時間：106年5月16日（星期二）上午9時30分

貳、會議地點：本機關701會議室

參、主持人：林副區長志蘭

記錄：周震緯

肆：出席人員：如簽到表

伍、會議結論：

- 一、 106年6月2日(五)早上5時30分於健康中心前(松廉路上)集合完畢，車上備有早餐；自行前往者請於6:10至華航櫃台。預計於當地時間12:00出關。
- 二、 回程預計於6月5日11:00抵達公所。
- 三、 公務參訪行程，建議各團員穿著里長紫色背心，男性服裝建議短袖襯衫加領帶。
- 四、 出發前會發旅遊手冊、名牌及行李帶。
- 五、 5/31 or 6/1 會告知沖繩天氣。
- 六、 由入住飯店專車前往北谷美國村。
- 七、 里長建議增加遊港行程，旅行社會在詢價後回覆是否將遊港行程加入。
- 八、 西華旅行社聯絡人：林國祥 0932025607

陸、散會（上午10時30分）。

本次考察於行前召開行前會議並製作紀錄，考察人員任務分組表如表2：

組別	本次考察項目	基層建設人員	
	負責106年出國考察全盤統籌、督導、指揮事宜。	總領隊 劉里長梅菊	
市容綠美化	學習先進國家之成功經驗，落實推行環保政策，創造環保型的地區環境。	西村里里長 嚴長生	敦厚里里長 方聰杰
		廣居里里長 楊玉堂	安康里里長 萬宇恆
		六藝里里長 丁禾濤	四維里里長 劉耀平
		富台里里長 陳國華	國業里里長 張雲娥
		松隆里里長 黃俊隆	松光里里長 蔡福來
		中坡里里長 曾傳達	中行里里長 林美君
		大仁里里長 蔡桂清	景新里里長 張天智
		三張里里長 李伯壽	六合里里長 全宏強
		泰和里里長 林正義	景勤里里長 賴惠貞
文物古蹟維護	啟發多元創新思維，助益古蹟文物之維護管理。	新仁里里長 吳建德	中興里里長 李茂榮
		興雅里里長 林素琴	正和里里長 尹俊富
		松友里里長 張海秋	大道里里長 林壽昌
		惠安里里長 周葉長	三犁里里長 翁信利
		中山區晴光里里長 林姿吟	

組別	本次考察項目	基層建設人員	
高齡化社會福利政策	參考日本高齡化社會福利政策及社區營造，結合非正式社會資源，藉以提升社區自主照顧長者之能力。	五常里里長 黃河村	五全里里長 吳秀好
		雅祥里里長 黃純風	長春里里長 潘厚勳
		四育里里長 連罔堂	永春里里長 彭賴秀琴
		景聯里里長 洪福周	雙和里里長 宋祥輝
		黎順里里長 吳明耀	黎平里里長 楊介舟
合計38人			



## 肆、考察過程

### 一、參訪、交流行程

#### (一)拜訪沖繩縣廳

日本行政區劃大致分為都道府縣（廣域地方公共團體）以及市町村（基礎地方公共團體）兩級。現今日本全國分為47個一級行政區：一都（東京都）、一道（北海道）、二府（大阪府、京都府）、四十三縣，其下再設立市、町、村。沖繩縣廳即為沖繩縣之地方行政機關。



說明：本所團員與沖繩縣廳交流

在沖繩縣廳短暫拜訪的期間，沖繩縣

企劃部市町村課介紹了沖繩振興一括金交付金（即沖繩振興事業之補助金）制度，因美國在1972年將沖繩主權移交給日本後，沖繩改用日元作為貨幣，但在改用日元的過程中因匯率問題導致發生物價暴漲等混亂，造成沖繩縣與日本本土間產生經濟差距，沖繩的縣民所得不到日本平均值的八成。為縮小沖繩和日本本土的經濟差距，日本政府制定了沖繩開發三法和沖繩振興開發計劃以發展經濟，而沖繩振興一括金交付制度即沖繩縣廳為執行改正沖繩振興特別措置法所特別制定。



說明：本團團長劉梅菊里長致贈紀念品與沖繩縣廳代表

沖繩振興特別措置法主要針對以下幾種類別：觀光地促成地域、產業高度化・事業革新促進地域、情報通信產業振興地域、情報通信產業特別地區、國際物流據點產業集聚地域、金融業務特別地區，在地域指定上，除了尊重地方政府的自主性，強調區位空間上的差異性，以及相應的國家租稅優惠。值得注意的是，無論是國稅或地方稅等

租稅優惠，明確指認出沖繩欲扶植的產業對象，而非是無差別給予優惠，從生產成本上也提供一定的誘因。

日本的老年人口比率為亞洲地區之最高，並已凌駕西方各國。平均壽命的延長與出生率、死亡率的降低是造成日本人口老化的主要原因。日本於1994年進入高齡社會(65歲以上高齡者人數占總人口數比率達14%以上)，翌年(1995年)旋即制定「高齡社會對策基本法」來因應。「高齡社會對策基本法」立法的主要宗旨在於「期盼未來能夠建立一個日本全體國民樂於迎接長壽並讓高齡者安度晚年的社會」，並以此法為依據積極推廣高齡福利政策。為了提供高齡者更加舒適的生活環境，在生活環境方面，整備適合高齡者的住宅並保障高齡者的專用住宅，並積極建構納入友善高齡者使用概念的公共設施，保護高齡者，避免受到交通意外、犯罪、災害等危害。



說明：本所考察訪問團員於沖繩縣廳前合影



說明：本所考察訪問團員於沖繩縣廳前合影



說明：團員認真聽取簡報內容



說明：團員於沖繩縣廳前合影並宣傳世大運



說明：縣廳代表進行業務交流說明



說明：縣廳代表進行業務交流說明



說明：團長劉梅菊里長與團員於沖繩縣議會前合影

## 二、古蹟文化資產保存維護觀摩

### (一)首里城、守禮門

#### 1、首里城

首里城是位於琉球群島的沖繩島內南部，那霸市以東一座琉球式城堡，從 15 世紀至 19 世紀是琉球國的都城所在地和王宮。第二次世界大戰期間，日本陸軍在首里城地下挖掘坑道，設置指揮所，導致該城被美國海軍飛機及戰艦多次轟擊，將其完全摧毀。首里城址在二戰結束後被用作琉球大學的校址。1958 年，守禮門重建。1992 年開始主體建築復原工作。2000 年首里城被聯合國教科文組織列為世界文化遺產。



說明：世界文化遺產-首里城

#### 2、守禮門



說明：世界文化遺產-首里城

守禮門是日本沖繩縣那霸市的一座牌坊，位於首里城歡會門之外，守禮門是一座三間四柱重檐歇山頂牌坊，上砌紅瓦。原建築在 1945 年沖繩島戰役中被燒毀。如今的建築是 1958 年重建的，1972 年被列為沖繩縣指定文化財。守禮門原名「上之綾門」，由於其上懸掛著「守禮之邦」的匾額，因此被俗稱為「守禮門」。日本銀行發行新版二千日圓紙幣，其正面圖案即為守禮門。

#### 3、考察紀實

首里城為沖繩縣重要古蹟遺址，亦為沖繩縣重要的觀光景點，為本次古蹟文化資產保存維護的考察地點之一，在城跡遺址內可以看見為了使整體景觀保持一致性，遺跡內的景點介紹及地圖大量使用與原遺跡類似的建材，使得這些解說牌及地圖不會過於突兀而破壞古蹟的

整體景觀。且在遺跡內的各式解說牌可以同時看到日文、英文以及中文，除了供日本本國人觀看以外還搭配了目前世界最多人口使用的兩種語言。

在首里城內可以發現工作人員穿著沖繩當地的傳統服飾，這樣除可提供遊客作為辨識功能之外，於重要古蹟內穿著傳統服飾無形中提升了其觀光性及整體性，有助於觀光景點的行銷及推廣。



說明：城內設有多國語言解說立牌



說明：穿著沖繩當地傳統服飾的工作人員

在首里城內的指引牌中，可以發現遺跡內備有自動體外心臟電擊去顫器(AED)，明確標示出遺跡範圍內何處備有 AED，當有緊急狀況發生時可使現場民眾於最快的時間內知道至何處取用 AED。我國於2013年修訂《緊急醫療救護法》後，衛生福利部也陸續公告相關辦法，規範八大場所必須設置自動體外心臟電擊去顫器(AED)，自修法通過後施行迄今，每10萬人口達到44.5台，目前全台共有1萬多台；跟世界各國比較，立法前排名在德國之後，立法3年後 AED 數量隨即超越了德國、英國以及澳洲。但日本密度仍高過台灣10幾倍，還有努力空間。



說明：首里城內建築景保存得宜，吸引眾多觀光客前來參訪。

## (二)孔子廟



說明：團員於孔子廟前合影

### 1、至聖廟

沖繩至聖廟(孔子廟)，原址建於 1671 年至 1675 年之間，是清朝康熙帝送給琉球尚貞王的一個禮物，祭祀孔子，配祀顏回、子思、曾子和孟子，為琉球王國最重要的孔廟，亦為琉球士族活動的中心。1718 年，儒學學者程順則在至聖廟中設立了明倫堂，以傳授儒家思想。

1879 年琉球被日本兼併之後，至聖廟與明倫堂的地位一落千丈，成為地方教育機構。至聖廟在 1945 年沖繩島戰役中不幸被美國的飛機完全炸毀。如今的至聖廟是 1975 年依據原址的風貌重建的。那霸市選擇了波上宮附近天尊廟遺址作為至聖廟的新址。在新址竣工之後，蔣介石贈送的孔子像被豎立在了至聖廟的原址處。

### 3、考查紀實

孔子廟除供奉孔子外，另有媽祖、關公及龍王等台灣常見民間信仰，門口孔子廟的石碑及廟內匾額，據說都是從台灣運送過去，與台灣淵源很深；廟中的建築及格局，充分表現出傳統中國式的建築風格，展現出沖繩對於多元文化及信仰的包容與接受

## (三)玉泉洞王國村

### 1、玉泉洞鐘乳石

位於日本沖繩縣南城市的玉泉洞為渾然天成的鐘乳石洞窟，在1967年3月時，透過愛媛大學學術探險部進行調查，結果首次發現了玉泉洞的全貌，探險調查隊伍發現偌大的石窟中，亦完整保留了許多動物的化石，透過這些化石也可以一探究竟玉泉洞的年紀與生物演化的歷程，極具研究的價值。1972年4月，日本政府將



說明：玉泉洞內自然風光獨特



說明：考察團員於玉泉洞前合影

玉泉洞開始開放予旅遊參觀。並委由專業人士管理與保護，洞窟內有特別架設的鐵架步道供遊客行走，同時藉由科學化管理，將石窟中的水池作流動式的循環，確保洞穴內的空氣呈現流通順暢的狀態，並終年維持著舒適的溫度，以免入內遊客感到任何的不適。在裡面可看到大自然鬼斧神工的藝術，不論上下都要注意突出的石柱或是石筍，鐘乳石

是石灰岩經過水滴累積鈣化而成，由洞穴頂滴下的水滴在洞穴頂形成下垂的鐘乳石，稱為

「石鐘乳」。在地面形成向上聳出的叫做「石筍」。石鐘乳和石筍有時候會連在一起，就形成「石柱」。在洞穴壁上形成像簾幕的叫做「石幔」。在洞穴地面上形成小水池時，因為季節、流量的變化常在水池底形成堤狀的鐘乳石，稱為「石堤」。鐘乳石是經過長時期的演化所產生，平均生長速度是10年長1毫米。



說明：玉泉洞內說明立牌清楚易懂

## 2、王國村

出了玉泉洞之後即為王國村，王國村主要係作為傳統文化及歷史的展覽及表演場，沖繩為推廣及維護傳統文化不遺餘力，王國村安排有沖繩傳統樂器三線弦及太鼓表演。另外還有王國歷史博物館，內中介紹了沖繩歷代王國的相關史料及物品，在這裡可以了解沖繩的歷史與文化，感受沖繩傳統文化所帶來的張力，亦可看出沖繩在推廣及保護傳統文化的用心跟努力。

## 3、考查紀實

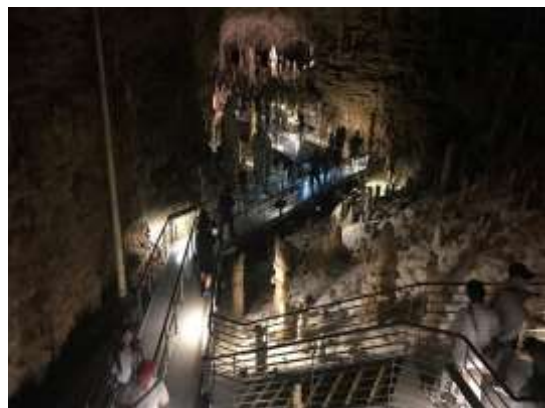
於玉泉洞參訪的過程中，洞內隨處可見警示標語，提醒遊客於參觀的過程中注意隨時注意腳邊及危險的地方，另外，在洞內的參觀動線中亦設有緊急電話，若遊客於參觀過程中發

生意外或身體不適可利用洞內設置的緊急電話對外聯繫。

除此之外，洞內亦設有解說牌，說明各種造型的鐘乳石形成的可能原因及特色，而造型較為特殊的鐘乳石邊甚至有專屬的名牌，隨處可見日本人的巧思及想像力，讓遊客於參觀的過程中不僅僅是讚嘆大地的鬼斧神工，亦多了些想像空間，增加了觀光價值。



說明：王國村為傳統文化及歷史的展覽及表演場



說明：玉泉洞內說明立牌清楚易懂，步道動線規劃順暢。



### 三、市容景觀改造、綠美化與環保觀摩

#### (一)萬座毛

##### 1、萬座毛海岸

萬座毛是一處位於日本沖繩縣國頭郡恩納村國家自然公園內的風景名勝。特徵是在海岸的峭壁上，有著像大象鼻子形狀的石頭。萬座毛面對著東海，屬於沖繩海岸國定公園。其名稱由來係因琉球王朝時期的統治者曾評價此地為「能供萬人做下的毛(指原野)」。這裡的植物群落屬於特有種，統稱為「萬座毛石灰岩植物群落」，被指定為沖繩縣天然紀念物。



##### 2、考察紀實

萬座毛從停車場開始即規畫了完善的漫遊步道，並且採用了無障礙設計，沒有階梯與落差，營造出了友善的環境氛圍。通過入口之後，漫遊步道是沒有叉路的，民眾只需要順著步

說明：  
萬座毛規畫自然漫遊步道，無障礙設計完善。



道前行即可觀賞美麗的自然景觀，在這裡可以看見保存非常完善的植被，為了維護這邊的自然景觀，日本政府將此地指定為國家自然公園，除了發展觀光亦同時進行環境保護與綠化。



## (二)波之上神宮

### 1、波之上神宮

波之上神宮是琉球八大神社中最高地位的神社，又稱為「沖繩總鎮守」，有700年的歷史，波之上神宮是建在一座珊瑚礁岩上，可以俯瞰那霸港，視野遼闊，就像水波上一座建築，故命名波之上，神社的紅瓦屋頂具有強烈的沖繩文化色彩。神社中供奉日本國土守護神，沖繩的重大祭典亦均在此舉行，除了進行重大祭典之外亦保留及推廣傳統祭祀文化。

### 2、考察紀實

波之上神宮除了傳統寺廟建築之外，於寺廟附近種植了許多植物，在結合了傳統文化的



說明：波之上神宮是琉球八大神社中最高地位的神社

保留以及觀光發展之外，同時顧及了都市的綠化及美化。除此之外，在進入波之上神宮之後就可以發現這裡採用人車分離的設計，透過人行通道的設立確保了觀光客的安全，這點在觀光景點的部分可做為我國規劃的參考，避免了人車爭道的亂象。

入寺前有讓參拜者洗手和漱口的「手水舍」，潔淨身心後再入寺，手水舍上有清楚的圖

示教導民眾洗手和漱口的正確步驟，除了圖示外，更附上了中、英、韓三種語言，神社內亦有貼心的參拜解說，一樣有中、英、韓3種語言，讓初來乍到的觀光客不會手足無措，也讓觀光客更容易了解日本文化。

神社內的工作人員穿著正式的傳統服飾，除了讓遊客清楚辨識工作人員之外，與整體建築特色產生一致性，提升了觀光價值，另外，也藉此推廣了傳統文化及服飾特色。

#### 四、重要觀光行銷景點參訪

##### (一)北谷美國村

##### 1、美濱美國村

北谷美濱美國村地理位置極為靠近南部的那霸市，距離僅約15公里而已，美國村屬於北谷町的一部分，整個北谷大部份都是作為美軍的軍事基地，有中和南邊的海軍基地以及東北邊的嘉手納空軍基地，美國村原來也是美軍基地的一部分，舊時是屬於美國軍人的射擊場，美軍歸還基地部分土地於沖繩政府後，在此開發成綜合型的娛樂商業區。在美軍逐漸歸還土地之後，美國村繁盛的景況並未減少，反而利用原有的異域風情加以改造，不單是駐守沖繩的美軍，也是當地人況街購物的休閒場所，現在更是觀光客到沖繩的必到景點。



說明：波之上神宮手水舍

## 2、考察紀實

美國村在美軍歸還土地之後，並未沒落或廢棄，當地居民以及沖繩縣政府保留了原有的美國風情，加以改建規畫之後成為別具特色的觀光購物景點。台灣早年也曾被日本統治過，現今臺北市內仍有許多當初日治時期遺留的建築，除了一些單獨具有特色的建築可以保留下來之外，其實也可以參照美國村的方式將一整片區域完整保留並重新規劃，不但保留了歷史記憶亦可進行都市更新及重劃。

另外，在美國村可以發現道路兩側栽種許多植物，不是單純的只有嶄新的商場建築而已，臺北市在進行都市規劃的時候並未考量到環境綠美化的部分，在快速更新及發展的過程中忽略了這一部分，致使北市欠缺有規劃的綠色景觀。

### (二)沖繩海洋博公園

#### 1、海洋博公園

海洋博公園是為了紀念 1975 年在沖繩舉行國際海洋博覽會所設置的國營公園，整個園區非常的廣闊，除了美麗海水族館

外，園區內還有植物園、天文館、鄉土村、海豚劇場以及翡翠海灘。園區規劃非常完善多元，除了各式展館之外，整個園區連接翡翠海灘，民眾可直接親近海水。

#### 2、美麗海水族館



說明：海洋博公園景致宜人



說明：美麗海水族館風光

沖繩美麗海水族館位於日本沖繩縣國頭郡本部町的海洋博公園內，水族館內設有水量 7,500 公噸、世界第二大的水槽——黑潮之海，連同其餘展

示槽合共 77 個。該館以沖繩的海洋為展示概念，展出珊瑚礁、黑潮之海、深海等各式海洋生物。其中最著名的有世界第一尾成功長期飼養的鯨鯊及蝠魞，該館亦以鯨鯊為吉祥物。館內設有互動池，在這裡有一些海星、海蔘和一些小魚在裡面，民眾可以在這裡和這些小型的海中生物互動。

### 3、考察紀實

海洋博公園的美麗海水族館為世界知名的水族館，館內資源非常豐富，除了有豐富的海洋資源可供觀賞外，在各種特殊的海洋生物展區都有該生物的照片及說明，可即時提供參觀民眾相關資訊，讓民眾除了觀賞之外亦可獲得該生物的相關資訊。海洋博公園的園區範圍廣大，除了與海洋生物有關的展館建築之外，園區內亦設有植物園區以及種植許多的植物與植被，植物園區內栽種了許多熱帶及亞熱帶特有的植物，並規劃了參觀路線及植物名牌，同時兼顧了觀光發展以及環境綠美化。



說明：海洋博公園每年吸引眾多國外遊客



說明：海洋博公園環境綠美化裝置藝術造型獨特

沖繩與台灣同樣位於亞熱帶氣候，夏季高溫炎熱，為避免民眾因天氣炎熱而中暑，園區內亦設有自動灑水裝置，於天氣炎熱時會噴灑出水霧降溫，但與台灣不同的地方在於海洋博公園內的灑水裝置並未另外搭設棚架，而是將灑水裝置及管線鋪設於道路兩側地上，當氣溫過高時即由道路兩側由下往上噴出水霧以降低遊客的體感溫度，這樣的設置不但可以達到降溫的效果，亦不需要另外搭設棚架，直接將噴霧裝置隱藏於道路兩側，可同時兼顧園區內的景觀美化。



說明：海洋博公園自動灑水裝置



說明：海洋博公園內外設施環境完善，展設豐富，

## 伍、考察心得與建議

### 一、考察心得

本次考察由本區里長聯誼會劉會長梅菊率領基層建設人員共38人，前往日本沖繩縣，考察市容綠美化、文物古蹟維護及高齡化社會福利政策。本次出國考察前事先已於網站上取得相關資訊進行研讀，對考察目標有初步了解。

先前考察過程各章節中，已針對各考察景點敘述相關考察紀實與心得，在市容綠美化、文物古蹟維護及高齡化社會福利政策方面，皆有所收穫與學習，擷取他山之石，加強自身所缺乏處。

在市容綠美化方面，走在沖繩的街道上，可以發現道路兩側皆有種植路樹，店家前面也多數有栽種植物美化環境，可以看出日本在進行城市規劃及建設的時候已將環境綠美化列入規劃內容，而且維護自身週遭環境的品質已成為日本國民的習慣。反觀我國首善之都臺北市可以發現除了在道路中間栽種路樹之外，道路兩側的住宅及店家週遭就較少有綠美化的植栽，必須仰賴各區的里辦公處認養閒置的國有及市有土地進行綠美化。而為保護沖繩縣內的自然環境並提升觀光效益，日本將其規劃為國家公園，透過這樣的方式有效保護環境不被破壞，保持其原始景觀，除了提供日本國人親近自然的休憩場所外，亦成為推廣觀光的重要資產。

沖繩縣在日本國內的地位特殊，因其在歷史發展的過程中原先並不屬於日本所轄，沖繩有自己的政治體系即琉球王朝，係後來才歸於日本統治，且在這段過程中因第二次世界大戰，沖繩還一度受美國管轄，即便到了現在沖繩縣內還留有許多的美軍駐地。因此，沖繩可以說是一塊文化融合的寶地。在沖繩境內保留下來的琉球王朝古蹟文物皆是重要的文化遺產，為有效發揮其價值，日本將其規劃為觀光景點，除了對古蹟進行維護外，並在不影響古蹟的情況下對其週遭進行整建，充分發展出其觀光價值，而也因為進行了完整的規劃，有效降低了古蹟被破壞的風險。臺灣也是一塊文化融合的寶地，臺北市內亦有許多不同文化彼此交融保留下來的文化遺產，如何有效對其進行維護管理並發揮其價值，可參考沖繩的作法以其為借鏡進行完善的規劃。

日本的老年人口比率为亚洲地区之最高，係较早进入高龄化社会的亚洲国家，因此，在面对高龄人口比例逐渐上升的情况，如何保障高龄人口的生活品质以及相关的福利政策，日本有较为完善的立法措施。我国也已进入高龄化社会，台北市信义区的老年人口比例亦在逐年上升，因此，如何提升区内高龄人口的生活品质以及相关福利、照护措施，也成为不可忽视的重要议题。近年来台北市为了提升高龄人口的生活品质、避免长者因家裡人口少捨不得開火導致營養失衡以及增進長者們彼此間的互動，開始積極推行老人共餐活動，本區各里里長亦熱心協助市府推行共餐活動，成效卓著，各里的長者們對這項活動也感到相當滿意。

表3：臺北市信義區歷年年底各年齡層人口數統計表(臺北市信義區戶政事務所，網址

<http://xyhr.gov.taipei/lp.asp?ctNode=41534&CtUnit=22799&BaseDSD=7&mp=102071>)

年度	15歲以下人口數	15至65歲人口數	65歲以上人口數	總人口數	15歲以下百分比(幼年人口)	15至65歲百分比(青壯人口)	65歲以上百分比(老人人口)
100年	29,384	166,173	30,984	226,541	12.97%	73.35%	13.68%
101年	29,387	166,374	31,973	227,734	12.90%	73.06%	14.04%
102年	29,511	165,675	33,310	228,496	12.92%	72.51%	14.58%
103年	29,633	165,070	34,954	229,657	12.90%	71.88%	15.22%
104年	28,995	163,607	36,609	229,211	12.65%	71.38%	15.97%
105年	28,658	160,799	38,366	227,823	12.58%	70.58%	16.84%

在此次考察過程中，可以發現日本是一個細心的民族，在很多地方可以看到許多貼心的設計及巧思，如在觀光景點的停車空間進行人車分道的設計、從停車場開始即進行無障礙空間的建置、為避免破壞景觀而設計隱藏式的噴霧灑水系統，都值得我們進行仿效及參考。

## 二、考察建議

### (一)、增設高齡人口友善設施

臺灣已邁入高齡化社會，高齡人口比例逐漸提升，本區的高齡人口至105年底已占有本區人口的16.84%，因此，如何提供高齡人口友善的生活空間也成為必須思考的重要課題。區公所為第一線的公務機關，每日皆有大量民眾至公所申辦各項業務，因此，建議本所可於服務櫃檯提供高齡人口的便民措施，讓年紀較大的民眾至公所申辦業務時較為順利與方便。



## (二)、於古蹟觀光景點安排工作人員穿著傳統服飾

我國歷史悠久，臺北市內亦有許多古蹟建築，現今多數古蹟皆已進行規劃發展成為觀光場所，本區的公民會館即早年之眷村「四四南村」，建議可參考日本的規劃，於古蹟景點安排工作人員或志工穿著制服或傳統服飾，除可提供遊客作為辨識功能之外，於重要古蹟內穿著傳統服飾無形中提升了其觀光性及整體性，有助於觀光景點的行銷及推廣。

## (三)、於建物設計時納入環境綠美化建設

臺北市為我國首都，都市發展快速，然因地狹人稠，為有效利用空間而於規劃過程中未保留完善的綠化空間及設施，致使臺北市成為了都市叢林。為提升市民的生活品質，可於建物周遭或屋頂進行綠美化或是綠屋頂設置，除可美化建物亦可增加都市綠化範圍。而公家機關應為民眾之表率，建議本所可嘗試將權管建物周遭或屋頂進行綠美化或是綠屋頂設置，提升國人的居住品質及休閒空間。

## 附錄一 參考文獻及網站

- ◆ 莊秀美(2005)少子高齡化社會的福利政策建構：日本因應對策之分析，社區發展季刊 110 期，379~391。
- ◆ 國家發展委員會 105 年出國考察報告：日本因應高齡化社會之社會政策發展趨勢
- ◆ 臺北市中山區公所 104 年度行政人員及基層建設人員出國考察報告
- ◆ 離島區域合作平臺 104 年度策略規劃暨輔導執行計畫期末報告修正本：  
<http://www.co-islands.org.tw/wp-content/uploads/2016/03/%E6%9C%9F%E6%9C%AB%E5%A0%B1%E5%91%8A%E4%BF%AE%E6%AD%A3%E6%9C%AC.pdf>
- ◆ 日本高齡化因應對策及高齡生活產業發展概況分析：  
<https://college.itri.org.tw/TopicLearn.aspx?id=433>
- ◆ 黃昏悲歌-日本高齡者的貧困狀況與因應對策：  
<http://www.taiwansig.tw/index.php/%E6%94%BF%E7%AD%96%E5%A0%B1%E5%91%8A/%E7%A4%BE%E6%9C%83%E5%AE%89%E5%85%A8/6985-%E9%BB%83%E6%98%8F%E6%82%B2%E6%AD%8C-%E6%97%A5%E6%9C%AC%E9%AB%98%E9%BD%A1%E8%80%85%E7%9A%84%E8%B2%A7%E5%9B%B0%E7%8B%80%E6%B3%81%E8%88%87%E5%9B%A0%E6%87%89%E5%B0%8D%E7%AD%96>
- ◆ 維基百科：  
首里城：<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E9%A6%96%E9%87%8C%E5%9F%8E>  
沖繩縣：<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%B2%96%E7%B9%A9%E7%B8%A3>  
國營沖繩紀念公園  
<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%9C%8B%E7%87%9F%E6%B2%96%E7%B9%A9%E7%B4%80%E5%BF%B5%E5%85%AC%E5%9C%92>  
至聖廟：<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E8%87%B3%E8%81%96%E5%BB%9F>