臺北市內湖區辦理參與式預算

住民大會及 i-Voting 參與者之性別分析

中華民國 112 年 5 月

目錄

第一章、前言及分析目的.....3

第二章、資料分析.....5

第一節、內湖區人口組成分析.....5

第二節、住民大會分析.....7

第三節、i-Voting提案票選分析.....10

第三章、結果與結論.....13

第一節、分析結果.....13

第二節、討論及建議.....14

參考資料.....16

第一章、 前言及分析目的

「性別主流化（Gender mainstreaming）」為聯合國於全球推行之概念，是實現性別平等的一項策略。其強調各國政府應在制定政策及訂定法律時，都須具有性別觀點，同時關注不同性別者之權益，以促進實質性別平等並打擊性別歧視。而「性別分析（Gender Analysis）」則為推展性別主流化的重要工具之一，藉由分析結果調整政府資源配置，使不同性別者皆能平等獲取公共資源、落實性別平等。

圖1、性別主流化六大工具

資料來源：本報告繪製

「參與式預算(Participatory Budgeting)」是一種讓民眾透過公民審議及溝通協調方式，將政府公共資源做有效合理分配的決策程序，公民得以直接參與並決定政府預算的配置。

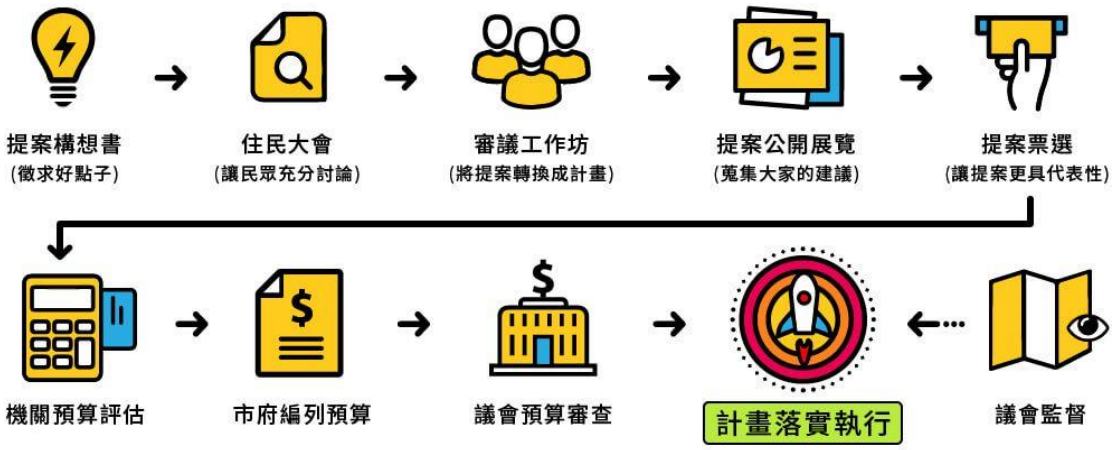


圖2、臺北市參與式預算制度執行程序

資料來源：臺北市政府民政局

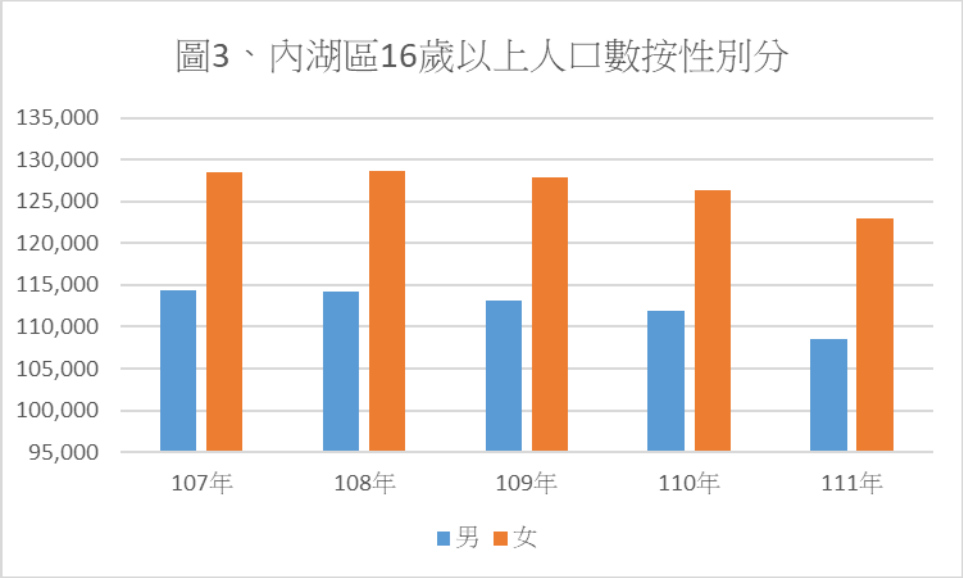
本市自民國104年起建立並執行參與式預算相關政策，各行政區依據「臺北市推動參與式預算制度公民提案與審查作業程序」辦理提案說明會、住民大會、提案審議工作坊及 i-Voting 提案票選等程序。本分析報告以內湖區為例，利用民國107年至111年期間資料，以性別分析方法切入，討論參與式預算住民大會參與者及 i-Voting 提案票選參與者之間的關聯性。

第二章、 資料分析

第一節、內湖區人口組成分析

一、內湖區人口組成按性別分

因參與式預算住民大會及 i-Voting 設定之參與對象為年滿16歲以上之民眾，故在此僅採用內湖區16歲以上人口進行分析。由圖3及表1，民國107年至111年期間，內湖區女性人口數皆高於男性，其佔比差異約為6%。



資料來源：內湖區戶政事務所

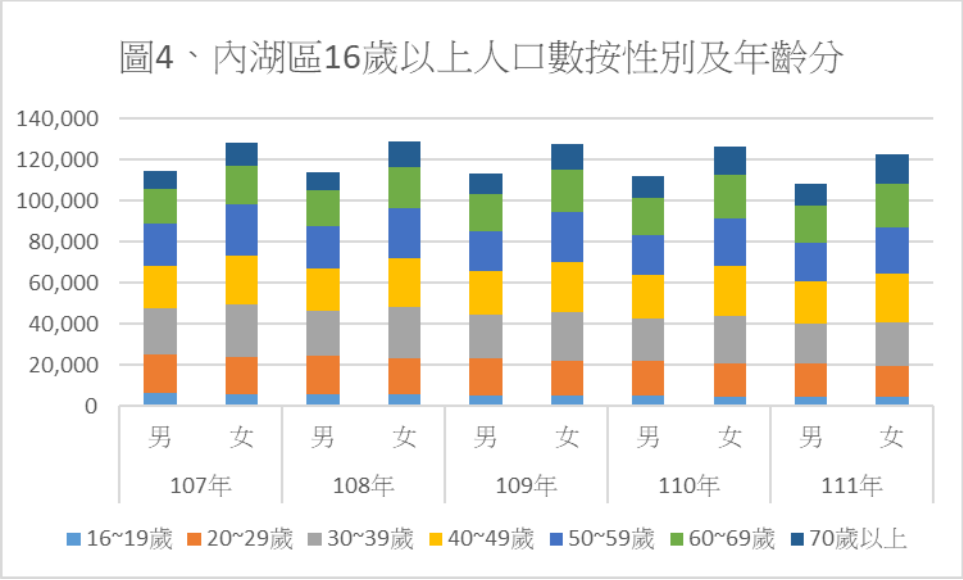
表1、內湖區16歲以上人口組成性別比例

	107年	108年	109年	110年	111年
男	47.09%	47.02%	46.96%	46.95%	46.90%
女	52.91%	52.98%	53.04%	53.05%	53.10%

資料來源：內湖區戶政事務所

二、內湖區人口組成按性別及年齡分

設籍內湖區16歲以上人口，29歲以下男性人數大於女性，30歲以上則女性人數多於男性，且女性人口佔比隨著年齡同向增加。



資料來源：內湖區戶政事務所

表2、內湖區16歲以上人口組成性別比例按年齡分

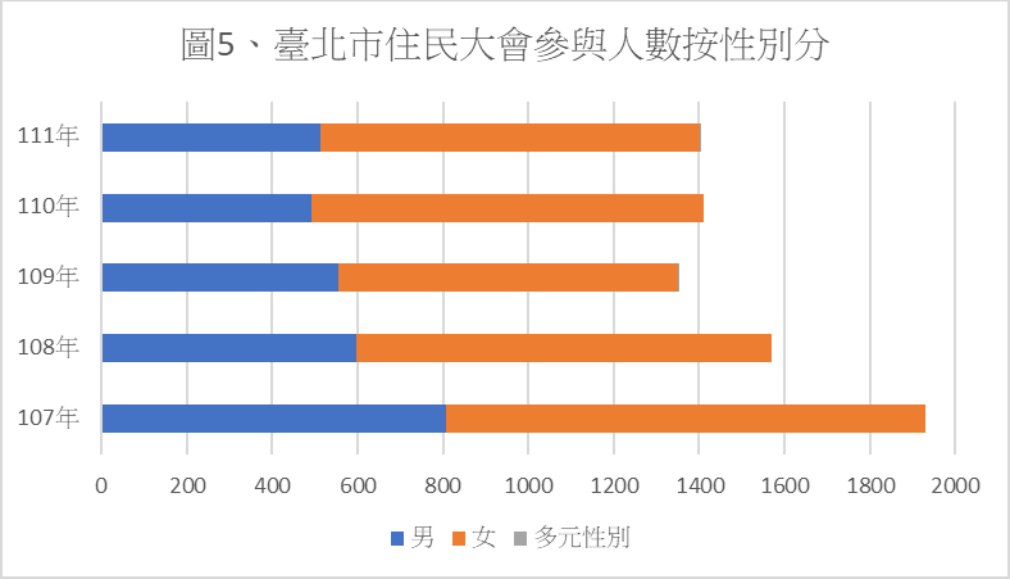
年度	性別	16~19歲	20~29歲	30~39歲	40~49歲	50~59歲	60~69歲	70歲以上
107年	男	51.59%	51.12%	47.15%	45.81%	45.38%	47.33%	43.09%
	女	48.41%	48.88%	52.85%	54.19%	54.62%	52.67%	56.91%
108年	男	51.72%	51.24%	47.22%	45.87%	45.28%	46.97%	43.08%
	女	48.28%	48.76%	52.78%	54.13%	54.72%	53.03%	56.92%
109年	男	51.39%	51.24%	47.39%	46.11%	45.20%	46.74%	42.86%
	女	48.61%	48.76%	52.61%	53.89%	54.80%	53.26%	57.14%
110年	男	51.73%	51.20%	47.64%	46.23%	45.21%	46.61%	42.94%
	女	48.27%	48.80%	52.36%	53.77%	54.79%	53.39%	57.06%
111年	男	52.20%	51.37%	47.93%	46.33%	45.04%	46.04%	43.17%
	女	47.80%	48.63%	52.07%	53.67%	54.96%	53.96%	56.83%

資料來源：內湖區戶政事務所

第二節、住民大會分析

一、臺北市住民大會參與狀況

根據本府民政局提供資料，民國107年至111年間臺北市全市參與式預算住民大會參與者，女性人數皆大於男性人數。其中，佔比差異最大為民國110年之住民大會，女性參與人數佔比高出男性30.12%，而佔比差異最小則為民國107年之16.42%。參與者性別比例差異幅度並未隨時間呈現一致的變化趨勢。



資料來源：臺北市政府民政局

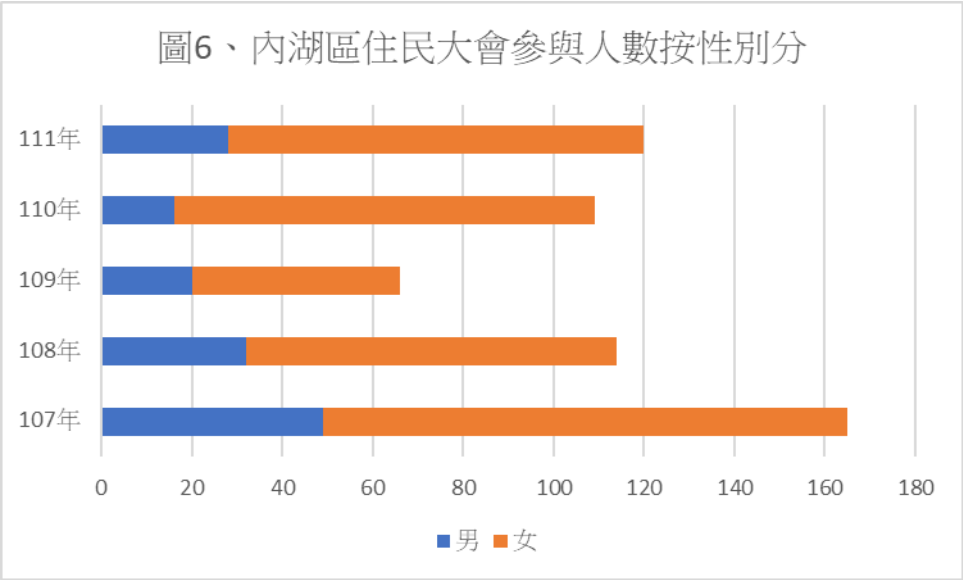
表3、全市住民大會參與者性別比例

	107年	108年	109年	110年	111年
男	41.79%	38.03%	41.15%	34.94%	36.59%
女	58.21%	61.97%	58.70%	65.06%	63.34%
多元性別	0.00%	0.00%	0.15%	0.00%	0.07%

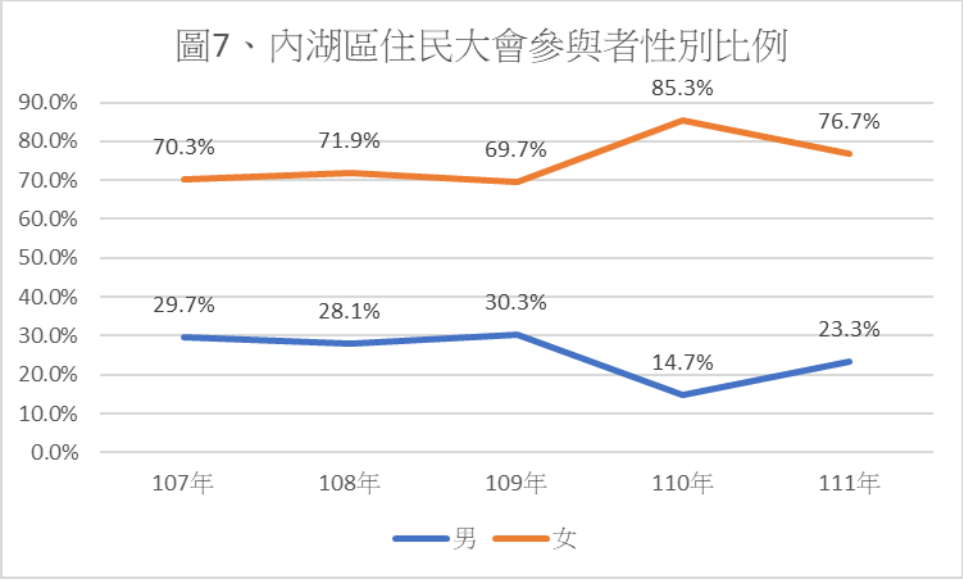
資料來源：臺北市政府民政局

二、內湖區住民大會參與狀況

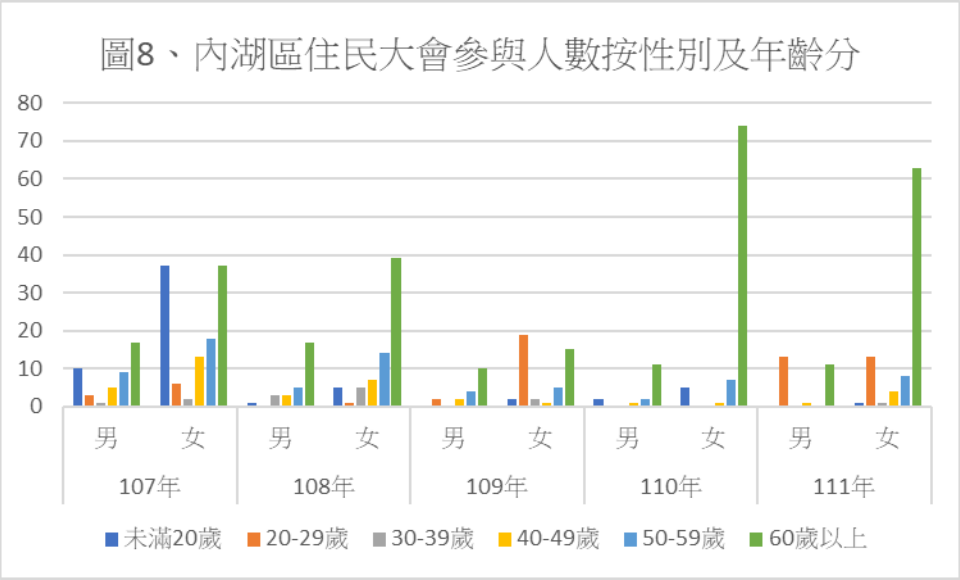
民國107年至111年間，內湖區住民大會參與者之女性人數皆大於男性，差異情形與全市相同，且性別比例差異相較全市幅度更大。前3年之性別比例差異維持穩定，民國110年差距擴大超過70%，隔年差距則有縮小趨勢。



資料來源：臺北市政府民政局



資料來源：臺北市政府民政局



資料來源：臺北市政府民政局

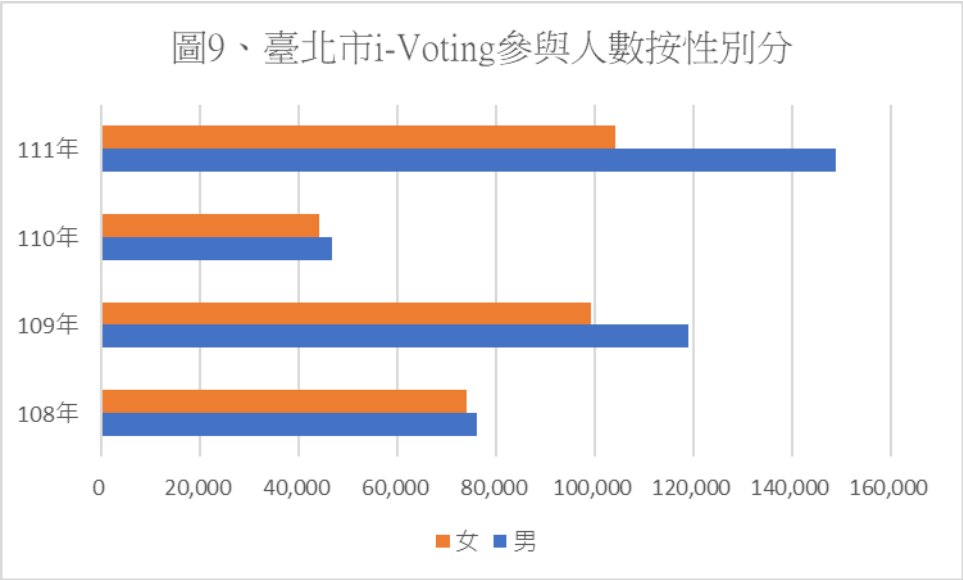
承上，加入年齡因素分析，內湖區僅民國109年住民大會之40歲至49歲參與者男性人數稍多於女性人數，其他年度各年齡層之女性參與者皆大於等於男性。整體而言，兩性之30歲至49歲間之住民大會參與者人數相對其他年齡層參與者人數明顯較少。

第三節、i-Voting提案票選分析

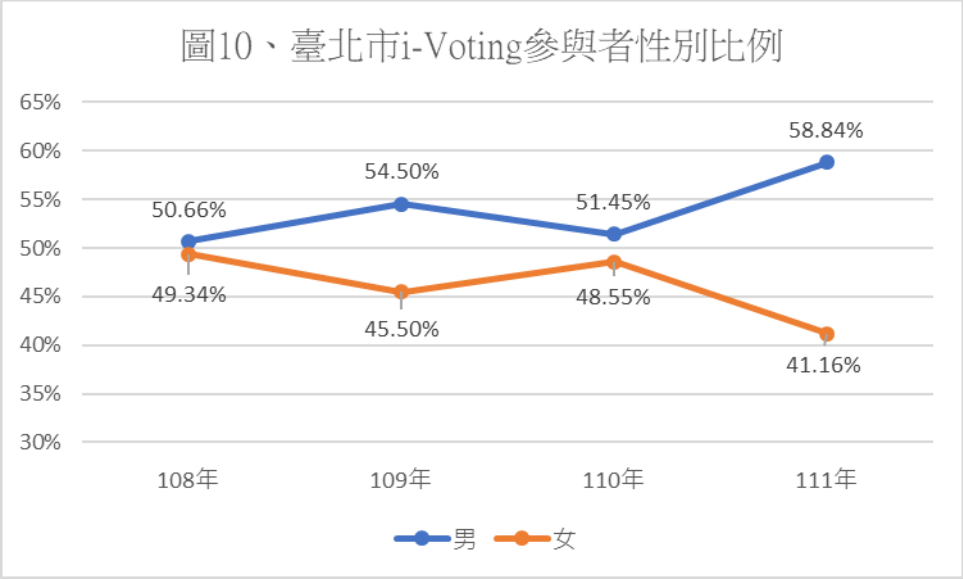
一、臺北市i-Voting提案票選參與狀況

本市民國108年至111年間，i-Voting提案票選男性參與人數皆多於女性。

民國111年性別比例差異最大為17.67%、民國108年性別比例差異最小為1.32%。



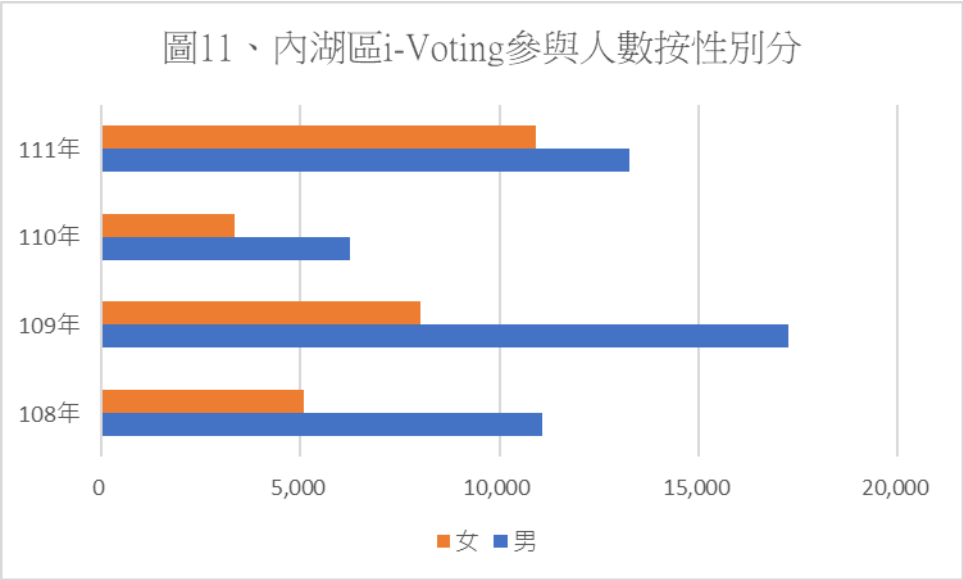
資料來源：臺北市政府民政局



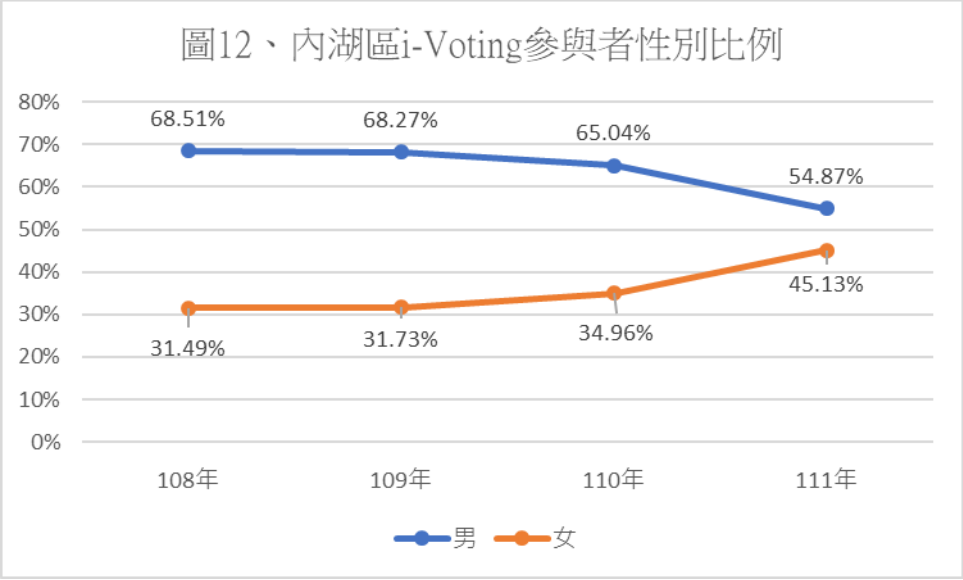
資料來源：臺北市政府民政局

二、內湖區 i-Voting 提案票選參與狀況

同一期間，內湖區 i-Voting 提案票選之男性參與人數亦皆多於女性，對照圖12，內湖區參與 i-Voting 之性別比例差異有逐年減緩的趨勢。民國108年兩性參與 i-Voting 投票比例差異為37.01%，民國111年比例差異則減少至9.73%。

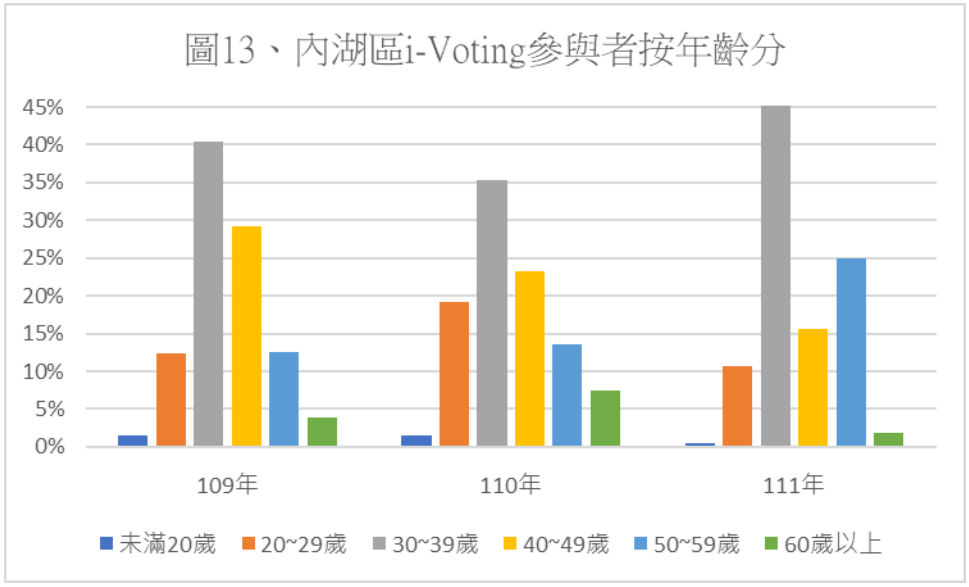


資料來源：臺北市政府民政局

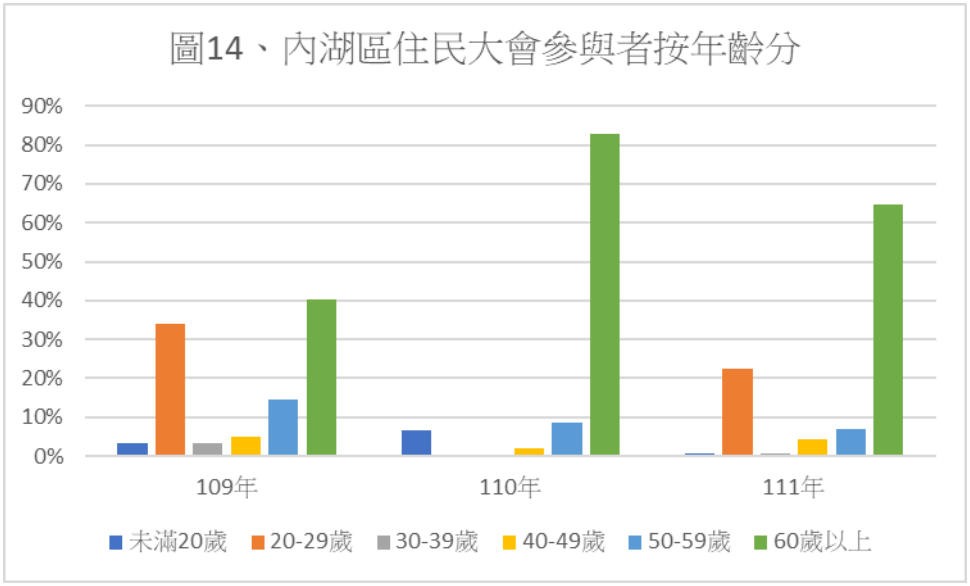


資料來源：臺北市政府民政局

由圖13及圖14，民國109年至111年內湖區 i-Voting 主要投票族群為30歲至39歲之青年，而住民大會主要參與族群為60歲以上長者，且30歲至39歲之青年參與住民大會最為少數。綜上所述，內湖區參與式預算住民大會及 i-Voting 的主要參與者為不同年齡層族群。



資料來源：臺北市政府民政局



資料來源：臺北市政府民政局

第三章、結果與討論

第一節、分析結果

內湖區歷年住民大會參與者之女性人數皆大於男性人數，與全市歷年住民大會總參與人數性別差異情形相同，且比例差距幅度大於全市。以不同年齡層區分，內湖區各年度不同年齡層之女性參與人數皆大於等於男性，例外為民國109年40歲至49歲之住民大會參與者。

內湖區及全市歷年參與 i-Voting 提案票選之男性人數皆多於女性人數，而內湖區之性別差距幅度大於全市，但有逐年減緩的趨勢。

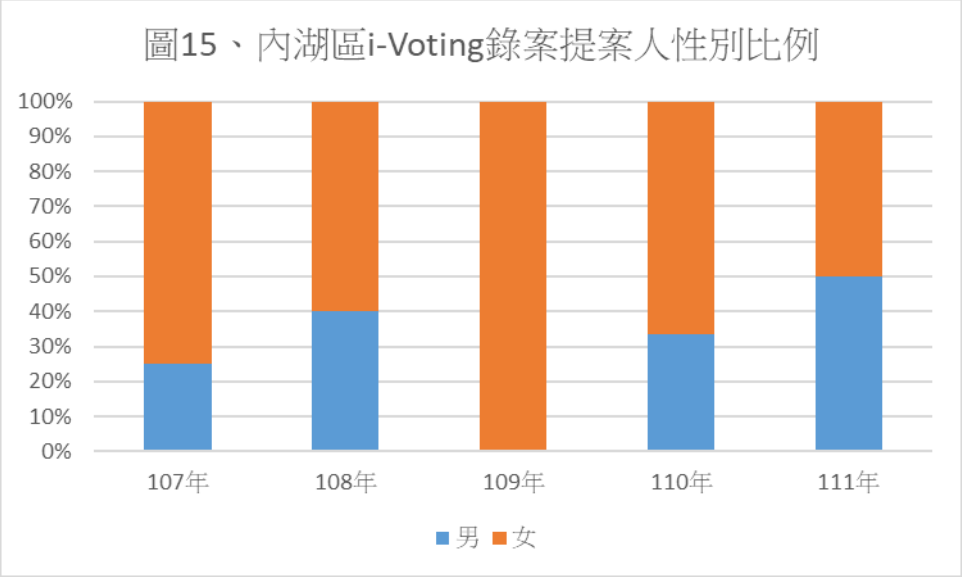
依據資料分析結果得知，內湖區住民大會及 i-Voting 提案票選之男、女參與人數多寡呈現相反的情形，換言之，住民大會女性參與者較多，而 i-Voting 提案票選則為男性參與者較多。

第二節、討論及建議

本區之住民大會雖已分散召開時段為平日白天、平日晚間以及假日，目標為吸引不同對象參與，但根據現況，女性參與住民大會意願相對男性較高，長者之參與意願亦高於年輕族群。設籍內湖區女性人口多過於男性，女性參加人數較多應屬合理，而參與比例差距較大則可能與辦理場次數量及參與人數有限相關，如上述兩項數量增加，期待可減緩性別參與差異。

本區 i-Voting 提案票選之男性投票者人數多於女性，且以青壯年為主，顯示此族群相對較為關注區內議題且願意實際參與票選。惟 i-Voting 提案票選之投票率並未超過半數，可能存在著數位落差、宣傳不足或議題關注度不高的問題。如 i-Voting 提案票選之投票人數增加，女性參與投票之比例亦可能隨之增加。另因資料取得限制，若能將非設籍人口（就學、就業、居住於內湖之16歲以上市民亦可參與住民大會及 i-Voting 提案票選）之變數納入分析，應可增加分析完整度。

根據本所彙集資料（圖15），住民大會女性參與者人數較多，故 i-Voting 錄案案件提案人之女性亦多於男性，可能造成提案方向和內容較傾向於女性之需求及偏好，但 i-Voting 提案票選之參與者反而是男性佔多數，應可緩和提案施作結果偏向特定性別者之問題。



資料來源：內湖區公所

參考資料

1、行政院性別平等會

https://gec.ey.gov.tw/Index.aspx

2、臺北市性別平等辦公室

https://www.oge.gov.taipei/Default.aspx

3、歐洲性別平等研究所（European Institute for Gender Equality, EIGE）

https://eige.europa.eu/

4、臺北市政府公民提案參與式預算資訊平台

https://pb.taipei/Default.aspx

5、臺北市內湖區戶政事務所

https://nhhr.gov.taipei/