

# 臺北市士林區公所 107 年度 土石流暨山坡地老舊聚落防災疏散避難 演練成果報告



委託辦理機關：臺北市政府工務局大地工程處

督導機關：臺北市政府民政局

執行機關：臺北市士林區公所

中華民國 107 年 4 月 18 日



# 臺北市士林區 107 年度

## 土石流暨山坡地老舊聚落防災疏散避難演練成果報告

### 第一章 前言

士林區位於臺北市北方，因地理環境因素，本區常需面對颱風、豪雨、地震的各種災害的威脅。為了在遇到災害時能夠迅速執行勤務、順利完成救災任務，保障市民生命財產安全。希望藉由防災演練，強化區級統一指揮調度防救功能，提升居民面對災害的警覺性與自救應變能力，以健全災害防救體系。

#### 1.1 計畫依據

- 一、災害防救法
- 二、臺北市災害防救規則
- 三、臺北市各類災害緊急疏散及收容安置計畫
- 四、臺北市區級災害應變中心各編組標準作業程序
- 五、臺北市各區災害應變中心執行災害地區緊急疏散作業計畫

#### 1.2 計畫目的

- 一、整合區內相關單位與社會救災資源辦理災害搶救演練，有助提升本區面對土石流災害之緊急應變能力，俾災害發生時有效掌握救災第一時間，使災害減至最低。
- 二、土石流災害通常在颱風、豪雨過後挾帶大量土石急速沖刷而下，其速度之快、破壞力之強，常令人反應不及。期藉由防災演練，強化區級統一指揮調度防救功能，提升居民面對土石流災害的警覺性與自救應變能力，以健全災害防救體系，若遇有災害發生，即可於短時間內迅速執行勤務、順利完成救災任務，保障市民生命財產安全。
- 三、為增進執行災害地疏散執行技巧，縮短整體疏散作業時程及提升行動效率，以確保居民生命安全，本區依「臺北市各區災害



## 第二章 演練計畫

### 2.1 狀況假定

模擬本市因鋒面侵襲臺灣北部地區，帶來連日連續豪雨，預估累積雨量將達 500 毫米（黃色警戒值），本區新安里仰德大道三段 106 巷 19 號、20 之 2 號、21 號一帶有發生土石流及臨溪里老舊聚落有重大災害危險之虞，民眾多人亟待引導疏散避難。

### 2.2 前置作業

表 1 107 年度臺北市士林區土石流防災疏散避難演練前置作業

項目	內容	時間	地點	人數
1	災防會報暨工作協調會	107 年 3 月 20 日 09 時 30 分	士林區公所 8 樓簡報室	31
2	現場走位	107 年 4 月 16 日 10 時 00 分	新安路 85 號 陽明山國小	35
3	預演排練	107 年 4 月 17 日 10 時 00 分	新安路 85 號 陽明山國小	170
4	預演排練	107 年 4 月 18 日 09 時 00 分	新安路 85 號 陽明山國小	170

藉由演習前置作業，增加區級防災編組成員、里應變小組成員以及參與演練之民間團體實作經驗，讓各單位熟稔彼此權責與運作模式，並深入瞭解土石流災害防救疏散避難作業型態。

### 2.3 正式演練

2.3.1 演練時間：107 年 4 月 18 日 10 時 00 分

2.3.2 演練地點：新安路 85 號(疏散撤離演練)

陽明山國小(收容安置演練)

2.3.3 參演單位：

臺北市政府消防局第四救災救護大隊暨所屬士林中隊、臺北市政府警察局士林分局、臺北市士林區公所、士林區健康服務中心、士林區戶政事務所、臺北市稅捐稽徵處士林分處、臺北市士林區清潔隊、士林社會福利服務中心、慈濟慈善事業基金會、陽明山國小、新安里辦公處、新安里防災專員。

#### **2.3.4 邀請指導及觀摩單位：**

行政院農業委員會水土保持局、臺北市政府研究發展考核委員會、臺北市政府民政局、臺北市政府消防局、臺北市政府工務局大地工程處、士林區各里辦公處、士林區任務優先開設學校、士林區民意代表以及臺北市各區轄內土石流潛勢地區及山坡地老舊聚落地區保全住戶。

#### **2.3.5 參演人數：170 人**

#### **2.3.6 貴賓及觀摩人數：15 人(含本區 3 位里長)**

#### **2.4 演習經費：**

由臺北市政府工務局大地工程處委託辦理補助暨本所防災演習相關經費項下支應，各參演單位支援車輛、機具、器材及設備所需經費由各單位支應。



### 第三章 演習過程與成果

#### 3.1 演習前腳本說明及教育訓練

實兵演練前先由里長與里應變小組成員先說明及討論本次演習腳本，以了解潛勢區地理環境及保全戶位置，並熟悉各編組工作任務，以便於演練或執行任務順遂。

#### 演練項目二：災害警報及豪大雨宣導



說明：里長說明潛勢區及保全戶位置並講解各編組工作內容。



說明：里長說明潛勢區及保全戶位置並講解各編組工作內容。



說明：里應變小組成員專心聽取說明。



說明：里應變小組成員專心聽取說明。

### 3.2 災害警報及豪大雨宣導

因鋒面侵襲臺灣北部地區，帶來連日連續豪雨，中央氣象局發布北部地區超大豪雨特報，士林區累積降雨總量已達 450 毫米，經研判有可能持續降雨。消防宣導車及警車立即展開宣導，於仰德大道三段 106 巷 19 號、20 之 2 號、21 號保全住戶處沿線廣播，請土石流潛勢地區保全住戶防範戒備，此外新安里里長及里幹事也至土石流保全住戶發送、張貼豪大雨宣導單

#### 演練項目二：災害警報及豪大雨宣導



說明：里長運用廣播系統進行豪大雨宣導。



說明：里幹事以機車廣播進行豪大雨宣導。



說明：警察、消防人員廣播進行豪大雨宣導。



說明：警察、消防人員廣播進行豪大雨宣導。



### 3.3 防災專員通報作業

由於雨勢過大，雨量筒 24 小時內雨量已接近 500 毫米且有繼續增加趨勢，新安里防災專員以雨量筒監測雨量後，電話通報里辦公處建議開始宣導疏散，並請通知區級應變中心。

#### 演練項目三：通報疏散避難作業



說明：新安里防災專員以雨量筒監測雨量。



說明：防災專員電話通報里辦公處建議開始宣導疏散，並請通知區級應變中心。



說明：里辦公處接到通報後立即召集里應變小組集合。



說明：里長進行工作任務指示。



### 3.4 災前宣導民眾自主疏散避難作業

鋒面滯留連續豪雨不斷，107年8月22日下午14時區級應變中心接獲里長通報的同時，也接獲市級應變中心通報新安里土石流潛勢地區預估累積雨量將達500mm已達到黃色警戒，區級應變中心立即轉知里長注意災情回報，並請里應變小組先行宣導自主依親。

#### 演練項目四：災前宣導民眾自主疏散避難作業



說明：里長帶領里應變小組及守望相助隊、以挨家挨戶拜訪方式進行勸導。



說明：里長帶領里應變小組及守望相助隊、以挨家挨戶拜訪方式進行勸導。



說明：里應變小組成員協助保全住戶自主依親。



說明：里應變小組成員協助保全住戶自主依親。



### 3.5 強制撤離

區災害應變中心接獲市級災害應變中心通報鋒面滯留挾帶豪雨雨量已達紅色疏散警戒值 500 毫米，下達強制撤離命令。治安交通組指派員警至現場張貼危險地區公告，同時於管制範圍拉起警戒線警戒，執行人車出入管制，並結合里應變小組進行強制撤離作業。

里應變小組協同警員對不願撤離的保全住戶，進行強制撤離作業，已將所有保全住戶撤離完成。

#### 演練項目五：強制撤離



說明：疏散撤離小組執行保全戶撤離工作。



說明：里應變小組成員協助引導保全住戶撤離。



說明：協助行動不便之保全住戶撤離。



說明：協助保全住戶之寵物撤離。





說明：協助受傷住戶撤離。



說明：治安交通組安排車輛載運已疏散至緊急避難集結點等候的災民。



說明：執行保全住戶強制撤離作業。



說明：執行保全住戶強制撤離作業。



說明：員警於現場拉警戒線警戒，同時於管制範圍張貼危險地區公告，執行人車出入管制。



說明：員警於現場拉警戒線警戒，同時於管制範圍張貼危險地區公告，執行人車出入管制。



### 3.6 災民收容安置

本次演習針對本區外籍住戶較多的特性，並兼顧轄內原住民及新移民住戶的照顧，於緊急安置所聯合服務中心增列外語諮詢服務，並結合慈善團體供應災民心靈撫慰等工作。此外考量寵物身為家庭一份子，亦增設寵物安置區進行寵物的安置。

#### 演練項目六：災民收容安置



說明：陽明山國小成立緊急安置所。



說明：陽明山國小成立緊急安置所。



說明：陽明山國小成立緊急安置所之災民身分區分。



說明：陽明山國小成立緊急安置所之災民身分區分。





說明：緊急安置所提供災民生活物資。



說明：聯合服務中心提供多項服務。



說明：災民於緊急安置所進行登記。



說明：災民於緊急安置所進行登記。



說明：運用慈善團體於緊急安置所安撫災民情緒。

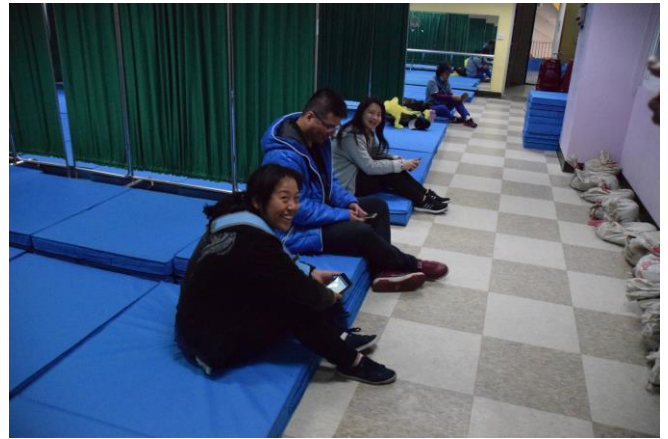


說明：運用慈善團體於緊急安置所安撫災民情緒。





說明：災民於安置處所休息情形。



說明：災民於安置處所休息情形。



說明：動物收容安置區。



說明：由陽明山國小校長進行環境介紹。



說明：由陽明山國小校長進行環境介紹。



說明：由陽明山國小校長進行環境介紹。



說明：江慶輝區長進行進行講評。



說明：民政局黃主任秘書雯婷進行講評。



## 第四章 檢討與結論

此次演習結合區災害應變中心各編組人員、新安里災害應變小組、守望相助隊員共同進行，不僅針對本區土石流暨山坡地老舊聚落防災體系進行測試，強化各防災編組面臨災害反應能力外，亦使社區民眾能瞭解遭遇土石流災害時的避難路線、避難處所以及因應作為。

民政局統裁官黃雯婷主任秘書表示，收容場所是疏散避難最後的一個環節，這次看到陽明山國小針對救災物資倉儲、規劃及管理的用心，較以往更加表現出學校對災民收容的重視。每年這樣一次又一次的演練就是為了遇到真時災害發生時能夠從容的去因應，只要平常有多加練習、熟悉流程，在真正面對災害時就能得心應手。

士林區江慶輝區長亦表示，身處臺灣，地震颱風甚至近年常見的強降雨都是不可避免的，在防汛期前藉由這些演練來強化應變作為，我們可以看到新安里應變小組都表現的井然有序，陽明山國小充分利用學校的地形地物，規劃了各項區域供民眾避難使用。係望大家在秉持「不恃敵之不來 恃吾有以待之」之信念下，面對災害時能本能性的完成防救災工作。

本次演習經各單位討論後，有幾項建議可供未來演練時的精進作為：

### 一、建議疏散過程中加入搶修狀況進行演練：

執行疏散撤離時，常是處在天氣較差的情況下，過程中可能遇到樹木倒塌或土石滑落等因素影響人員撤離。搶修人員如何配合疏散過程迅速的排除障礙，可列為未來的演練重點。此外，亦可符合民政局政策結合開口合約廠商每年至少辦理1次實際演練之要求。

### 二、建議強制撤離時，除人員被帶出外，相關行李應一併攜出：

強制撤離時只有人員被帶離，惟之後於收容所生活時所需的相關衣物、證件及貴重物品皆未帶出，難以維持日後生活，此一細節可多加注意以符合現實狀況。

### 三、 建議未來增加聯合服務中心狀況演練，增加演練豐富性：

收容所除供民眾短期留宿外，聯合服務中心功能更是與災民息息相關，凡舉戶籍資料的查詢、社會福利的補助、賦稅的減免等，都是可協助民眾從災害中迅速恢復平時生活。惟本次演練中聯合服務中心僅作靜態展示，未能凸顯其災時所能提供之功能，建議未來可增加狀況演練，加強宣導其功能。

演習是在為面臨實際執行工作時做準備，在面對實際疏散撤離時天氣、交通等各種外在環境條件會更差，執行各項程序也會更加慌亂，但要克服這些慌亂就必須要靠平時的演練。本所將在爾後演練中再精進整體規劃工作，增加疏散救難過程中可能會遇到的各種假定狀況，使參演民眾與防救災單位皆能於演練中獲得實作經驗，實際遭逢災害時按部就班即可化險為夷、達減災目標。