

The background of the entire page is a stylized illustration of a forest. It features several trees with green foliage and brown trunks. A brown squirrel is shown in mid-leap on the left side. A brown bird with a blue beak is perched on a tree branch in the upper right. The sky is a pale yellow-green, and the ground is a mix of green and blue washes.

臺北市公有林願景 公民參與工作坊

活動手冊

♣ 場次一 | 文山區、大安區



邀 請 您 共 同 撰 寫 屬 於 臺 北 的 森 林 白 皮 書

臺北市公有林願景 公民參與工作坊

活動手冊

- ♣ 場次一 | 文山區、大安區
- ♣ 辦理時間：2022 年 10 月 6 日 星期四 18:00-21:00
- ♣ 辦理地點：博嘉運動公園 多功能集會廳



前言

因應臺北市淨零排放政策以及森林多目標永續經營趨勢，臺北市政府工務局大地處透過相關政策，以臺北市公有林為起點，建構臺北市森林管理範例，作為後續推廣其他林地的參考。

期待透過公民參與，廣泛蒐集多元意見，邀請產、官、學、研及市民朋友們共同討論臺北市公有林經營管理議題，相關意見將作為大地處擬定臺北市公有林經營管理白皮書之參考，並讓更多人理解森林經營管理方針以及森林對我們的益處與價值。

目次



一、工作坊活動說明	1
二、現況背景	3
三、意見蒐集與討論議題	7
四、區域背景	8
五、工作坊操作說明	11
六、資料來源與相關連結	12

一、工作坊活動說明

♣ 場次一 | 文山區、大安區

♣ 時間：2022 年 10 月 6 日 星期四 18:00-21:00

♣ 地點：博嘉運動公園 多功能集會廳

♣ 地址：臺北市文山區木柵路四段 159 巷 16 號

♣ 交通方式：

[自行開車]

1. 博嘉運動公園設有停車場，計費 20/h
2. 門口路邊停車，17:00 後不收費

[搭乘捷運]

捷運【文湖線木柵站】下車，步行約 10 分鐘。

[搭乘公車]

搭乘 251、252、282(副)、647、660、666、902、902(區間車)、915、棕 6、棕 7，於【博嘉國小站】下車。

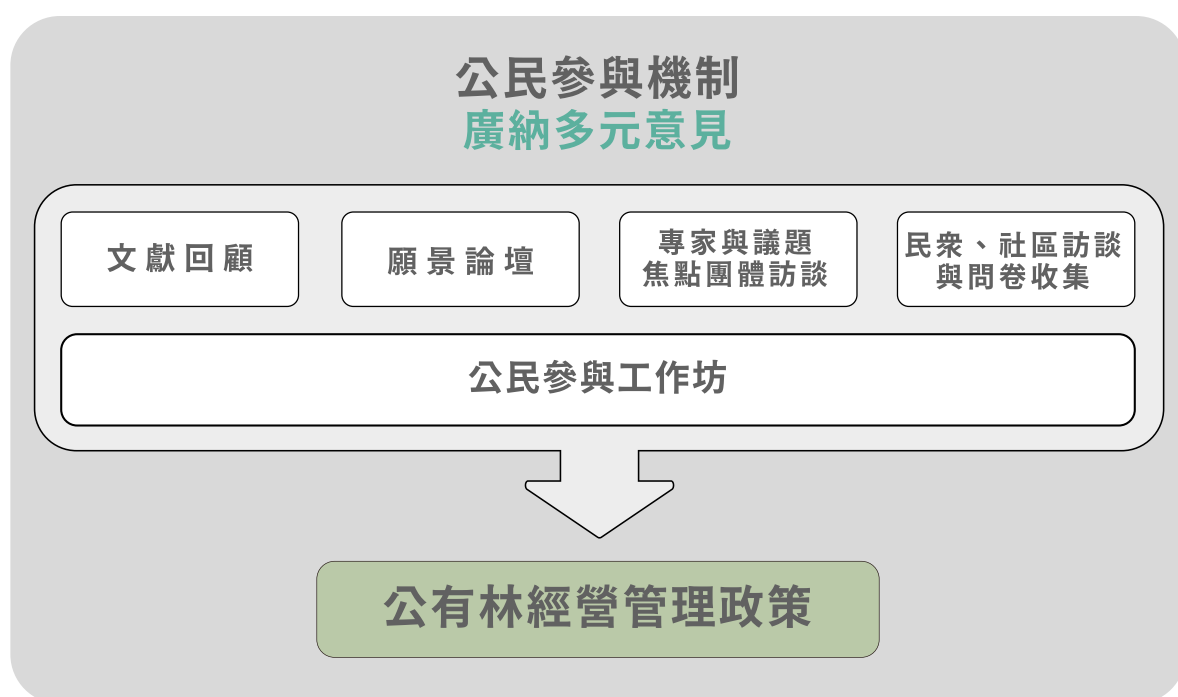
時間		流程
18:00- 18:10	10 分鐘	報到
18:10 - 18:20	10 分鐘	開場與背景介紹
18:20 - 18:30	10 分鐘	工作坊討論操作方式說明
18:30 - 18:50	20 分鐘	意見聚焦
18:50 - 18:55	5 分鐘	中場休息
18:55 - 20:45	110 分鐘	輪桌討論
20:45 - 20:55	10 分鐘	成果分享與回饋總結
20:55 - 21:00	5 分鐘	合照與散場

工作坊辦理目標及策略



臺北市公有林經營白皮書與公民參與

民國 111 年臺北市大地處進行《111 年度臺北市公有林經營管理白皮書與公民參與委託專業服務案》，透過文獻回顧、專家訪談與民間組織訪談，以及願景工作坊及分區的地方工作坊，逐步收斂公眾之意見，形成草案。過程中搭配不同對象的環境教育與傳播工作，且結合線上參與平臺邀請更多市民一起共同討論。期盼最後可以整合專業與民意的需求，提出臺北市公有林經營白皮書。



工作坊辦理目標

- 透過公民參與工作坊，蒐集民衆的意見與願景。
- 分區域辦理工作坊以納入不同利害關係人之意見。
- 建構公眾參與之信任，以期達到臺北市公有林經營管理之最大共識。

執行方法

- 前期意見蒐集之階段性成果將彙整成工作坊討論議題
- 辦理地點以臺北市林地分布範圍之行政區為選址依據
- 分區辦理工作坊並納入地方議題

二、現況背景

臺北市政府工務局大地工程處（以下簡稱大地處）配合國際趨勢、國家整體森林政策以及淨零排放等目標，分階段進行臺北市林地管理推動，首先進行林地的清查與認定，並搭配永續發展目標與淨零排放政策進行相關工作的推動與規劃。以可直接經營管理的公有森林為起點，透過相關政策建構臺北市森林管理的範例，作為後續推廣到其他林地的參考。以下說明脈絡背景：

國際森林經營管理趨勢

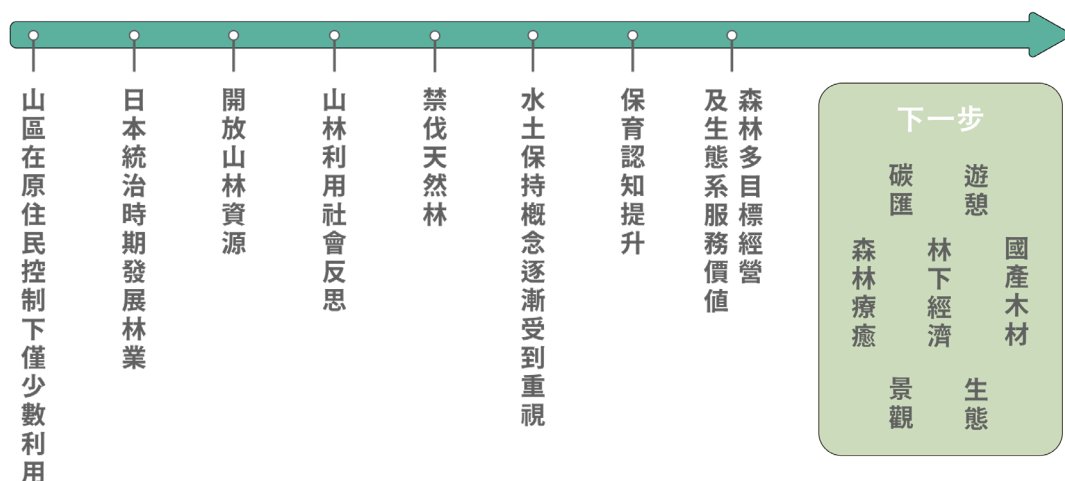


近年來因應全球氣候變遷下相關的國際趨勢，逐漸開始有自產林業的討論。沈寂許久的林業，也在政府的協助下，逐漸展開與國際接軌。民國 103 年國內取得第一張森林管理委員會 (Forest Stewardship Council, FSC) 認證 (曾宇良, 2015)，開始重新推廣臺灣林業利用，近年來更加強推廣有關森林產業的加值、林下經濟、原住民共管等政策，同時隨著國際與國家淨零排放政策的推動，森林管理朝向了更加多元目標的發展趨勢。

臺灣整體森林發展脈絡



臺灣早期山區森林多為原住民活動範圍，後由日本統治始發展林業，並至國民政府後林業皆持續運作。隨保育運動興起，禁伐天然林之政策與水土保持觀念逐漸受到重視，後續森林利用多以保育為主。近年來因森林多目標經營及生態系服務價值興起，碳匯、國產木材等議題成為臺灣森林管理下一步的目標。



山坡地崩塌、土石流等災害事件後，國人逐漸重視森林保護重要性

人文經濟水準提升後，重視休憩、景觀、美學、生態等更多元價值



2050 淨零排放

根據 IPCC，淨零排放 (Net Zero) 指的是在特定的一段時間內，全球人爲造成的溫室氣體排放量，扣除人爲移除的量等於零。溫室氣體來自生活和生產活動的過程中，使用能源和資源造成的排放。實踐淨零排放目標需要先瞭解排放來源，設法讓生活和生產活動的進行可以和能源、資源的使用脫鉤，做到從源頭減少排放。

臺北市 2050 淨零排放行動白皮書，以「由公而私，由內而外」爲原則，針對住商、運輸、廢棄物及農林四大部門因地制宜規劃減碳行動，並訂定臺北市淨零排放管理自治條例，特別著墨於全市整體如何增加碳匯，包含增加綠地面積植樹，加強行道樹公園綠地、濕地保育與森林資源管理以增加樹木碳匯，此議題也將是近期國際關注趨勢。

永續臺北生態城

「永續發展是讓當代人類的需求和願望能夠達到基本滿足的同時，也能保有後代子孫發展機會的模式」，臺北市政府將臺北市永續發展願景勾勒爲：「永續臺北生態城」，發展願景乃冀於環境保護基礎下追求健康生態的環境資源循環共生，並透過經濟發展手段追求效率生產的經濟科技智慧成長，最終達成社會安全公義目標下公平生活的社會安全進步共享願景。總目標爲：「建構兼顧環境資源循環共生、社會安全進步共享、經濟科技智慧成長的世界級首都」。

森林碳匯

爲解決日益嚴重的二氧化碳問題，除了要加緊佈建無碳再生能源之外，如何增加碳匯將是達到 2050 年淨零碳排的關鍵。農林部門碳匯推動路徑，係以落實既有林木管理、新植林木、加強森林經營及保育濕地，以增加林木碳匯，抵減其他部門無法再減量之溫室氣體排放。

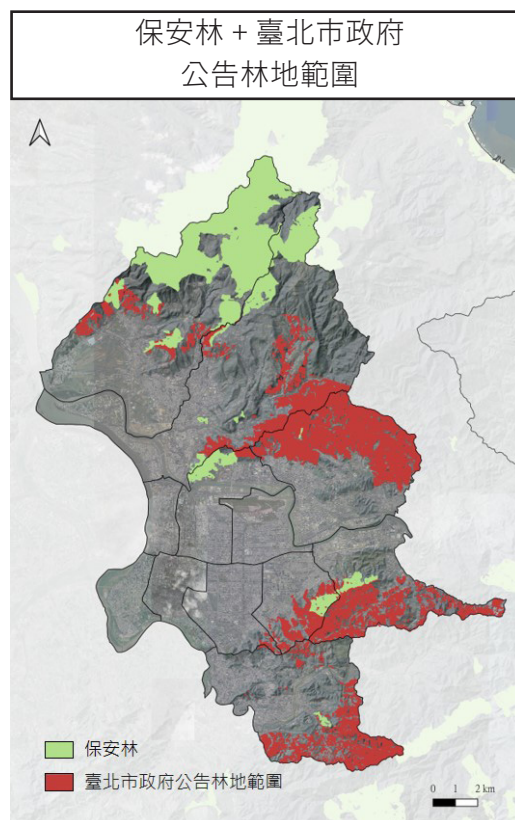
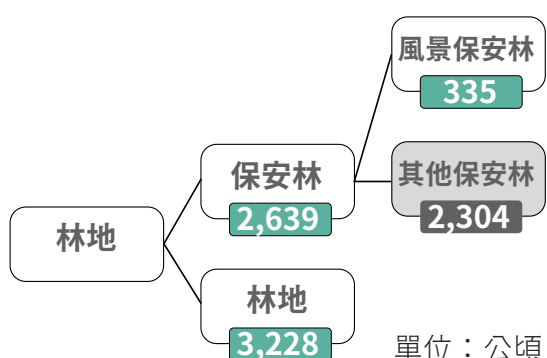
生態系服務價值

生態系服務爲近年國際趨勢，中央政府具以積極推動多元型態森林經營，期盼森林的利用可以更加永續也符合臺灣社會的實際需求，同時森林的碳匯功能隨著國際淨零排放趨勢逐漸受到重視。本處近年積極推動坡地保育、森林育樂、步道管理、環境教育及相關森林資源的盤點，並規劃森林示範區營造，期許臺北市森林能發揮多元生態系服務價值。

臺北市林地範圍與面積、權屬



根據「108 年度臺北市林地整體發展建議委託專業服務案成果報告書」，臺北市政府依森林法等相關規定，辦理轄區內之林地範圍認定並建置林地清冊及繪製圖說，共認定臺北市之林地面積為 5867.27 公頃，約佔臺北市面積的 21.6%。排除國家公園、國有林、私有林等林地範圍後，臺北市公有林地面積共為 492 公頃。



臺北市林地經營管理現況



臺北市森林政策基本上仍建構於城市的上位政策，包含了永續、生態與淨零排放等國際趨勢，臺北市森林近年來政策執行可以分為以下幾項。本次以臺北市公有林為起點進行討論，建構臺北市森林管理範例，作為後續推廣其他林地的參考。

公有林示範區

完成林地認定、潛力區盤點、10 個臺北市政府權屬內的公有林經營潛力點盤點，並於 108 年進行「臺北市大崙頭山林地示範區調查及營造」。

景觀遊憩教育

目前臺北市森林環境教育主要在貴子坑水土保持園區、內雙溪自然公園以及內溝溪生態展示館等三處場域推動；在景觀遊憩方面於 107 年起推廣「臺北大縱走 (Taipei Grand Trail)」品牌，推動民衆親山並達到促進健康的效果。

生物多樣性

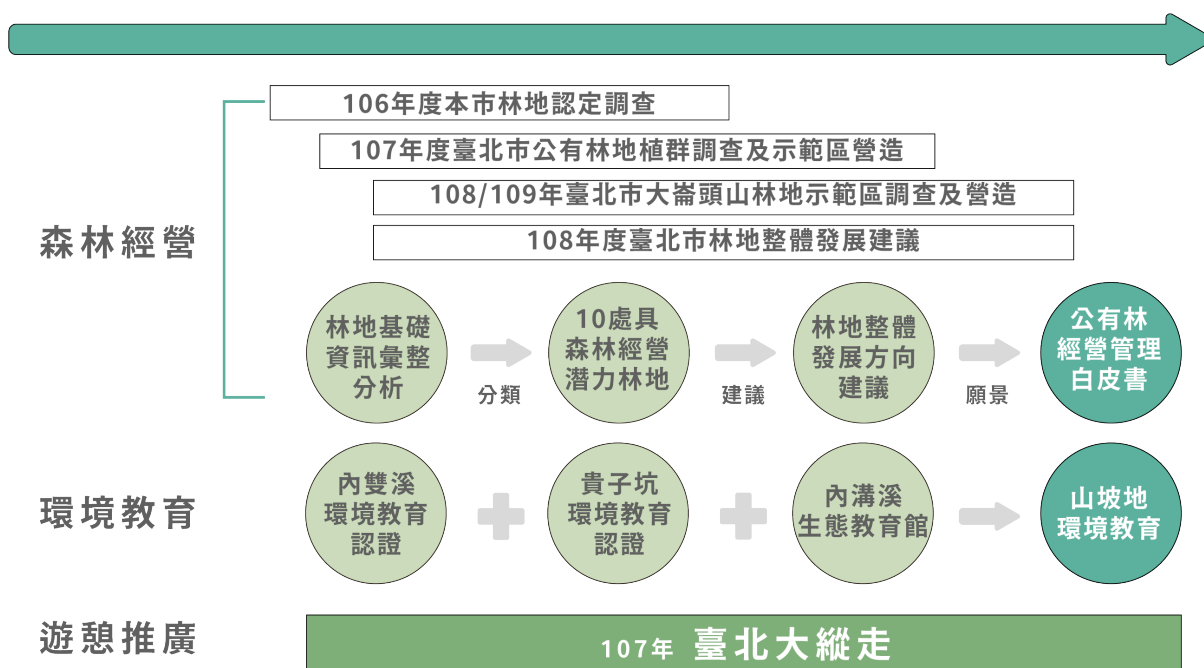
臺北市公有林為臺北盆地森林生態系統中的一環，對整體生態系具有一定的重要性，其中育有大冠鶯、白鼻心、穿山甲等珍貴物種。

水源涵養與水土保持

民國 94 年成立「臺北市水土保持服務團」，以服務市民需求為導向，提供市民免費法令諮詢服務及現場水土保持技術指導。並編有水土保持查報員，肩負守護山林資源、取締濫墾濫伐，及協助坡地災害勘查等任務。

建構長期森林經營政策

配合臺北市政府淨零排放的上位政策，建立公有林經營管理經驗，未來將有機會在這個基礎上建立臺北市長期的森林經營政策。



臺北市公有林政策目標

為維持生態系服務的最佳化，公有政策將保持生態系統的穩定，同時維持臺北市大眾當代與未來的福祉最大化為目標，提出以下政策目標：

- 透過適應性經營，發展成「近自然」的森林
- 生物多样性產生及維護
- 保持森林對於城市永續的支持
- 維持森林的人文社會經濟價值
- 建立友善平等的政策參與機制
- 建立森林環境教育與傳播機制
- 建立開放創新的管理機制
- 建立跨層級的合作機制
- 長期監測資料的建立與運用
- 加強森林經營以增加碳匯

三、意見蒐集與討論議題

根據先前之文獻探討、願景論壇討論成果、議題團體訪談、專家學者訪談及社區利害關係人訪談之意見彙整，初步歸納以下議題。以下就各議題進行說明：



公民參與公私協力

如何讓民衆參與森林管理政策並提供意見，透過公部門與公民協力合作，共同提出森林願景。

經營管理機制

如何進行跨部門、跨單位合作，設定森林經營管理的權責分屬與機制，以及提供民衆通報之暢通管道。

環境教育與傳播

如何讓大眾理解森林對於人的好處以及森林相關知識，進而願意關注環境、保護環境。

生態保育與監測

如何持續發展生態保育及監測工作，並推廣傳播至民衆，引發參與的可能性，如環境教育、公民科學、生態研究等。

產業發展與生態系服務

如何維持產業發展及生態系統服務的平衡，使社會與環境永續發展，需要更系統性、全面性的討論。

區域議題

如何就目前地方利害關係人所提出的意見及區域議題，提出適合該區域的森林經營管理方案。

工作坊討論目標：

針對以上議題，提出短、中、長期不同階段的解決方法規劃，實踐臺北市公有林經營管理之整體願景。

以下就文山區、大安區之人、文、地、景、產背景進行說明。

林地分布範圍
河川
登山步道
重要地標

0 1,000 2,000 m

文山區



人

文山區人口為 25 萬 6,062 人，主要分布於景美溪以北的木柵與景美兩盆地，景美溪以南則受地形地勢之限制，人口密度較低。但近年來由於既有聚落發展逐漸飽和，人口也開始往淺山丘陵地區蔓延，如 140 高地及政大二期重劃區等。

文

本區居民敦厚淳樸，宗教氣氛濃厚，現有辦竣登記之寺廟計十八所，其中首推指南宮，平日香客頗眾，遊者不絕，對發展觀光事業頗有助益。

地

文山區位於臺北盆地之南側，三面環山，區內多為淺山丘陵。由於此區氣候溫暖多雨，無明顯乾季，由於屬淺山交界，人文活動頻繁，整體多為茶園及果園及次生林為主之里山生活地景。

產

鐵觀音包種茶

木柵指南里是臺灣鐵觀音茶的發源地和主要的出產地。



綠竹筍

木柵的土壤與氣候，使綠竹筍於此生長肥沃。



景

富德公墓

位於文山區博嘉里北端，占地 112 公頃，有 1 萬 7 千餘座土葬墳墓。民國 96 年闢建「詠愛園」樹葬區，盼使墓區變為綠地。



圖片來源：臺北市殯葬管理處

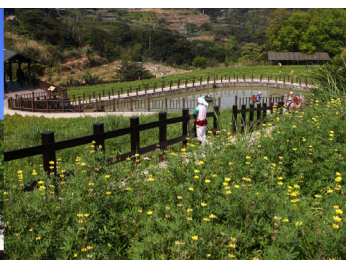
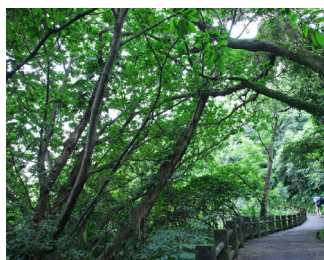
指南及仙跡岩風景區

指南宮與仙跡岩廟建設於此，為淺山交界，景緻秀麗、遠近馳名，具豐富人文文化。



貓空

臺灣鐵觀音茶及包種茶主要產區。貓纜沿線，更是遊客親山郊遊、品茗、觀星賞月、眺望城市夜景的好去處。



圖片來源：臺北旅遊網

圖片來源：臺灣宗教文化地圖

圖片來源：臺北旅遊網

大安區



人

大安區總人口約 29 萬人，周邊林地範圍主要分布於蟾蜍山與福州山，其次更有森林公園、生態公園等綠地，宛如城市裡的大片森林，也是居民隨處可及的休閒空間。

文

本區轄內學校林立，文教氣息瀰漫，為臺北市藝文重鎮。大安區初闢於康熙末年，最初移墾的多來自福建泉州府「安」溪人，當時較顯赫各家族曾擁有幅員寬闊的田產，建了不少棟華麗古厝，少數保留至今。

地

大安區除東南部有山丘外，其餘全屬平原，昔日是臺北市最典型散居型農村。大安森林公園是臺灣少見的大型都會公園，具有滌塵淨化空氣、降低噪音、調節氣溫之功能；富陽自然生態公園林相豐富、蟲鳴鳥叫，保留市內難得一見的低海拔森林及溪流等自然資源，扮演牽引從蟾蜍山、福州山系生物移動之重要角色。

產

本區人口眾多、交通方便，發展出深具特色的生活圈，熱鬧非凡。

景

大安森林公園

地處市中心，面積 25.9293 公頃，公園以森林型態為建構主軸，園區內喬木蒼翠蓊鬱、灌木層次井然有序，生態豐富，擁有「都市之肺」的美稱。



圖片來源：臺北旅遊網

蟾蜍山

保留日式辦公廳舍的國民政府眷村煥民新村，吸引許多藝文的創作者來此定居。同時也是生態廊道連接點，保留大量原始林植被及生物多樣性。

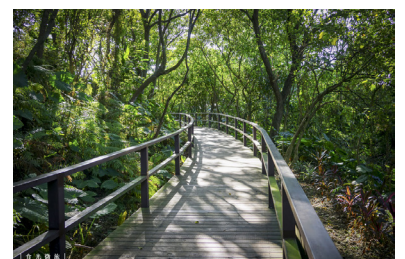


圖片來源：蟾蜍山：老公館 心聚落



福州山 & 富陽自然生態公園

過往這裡曾被用作公墓及彈藥庫，現今分別闢建為「福州山公園」與「富陽生態公園」，這兩座用步道串連起的公園，受到長久軍事管制，隔絕人為干擾之故，整個山谷維持幾乎與百年多前同樣的生態景觀。



圖片來源：食光微旅

區域議題



有關文山、大安區目前收集到的相關意見彙整如下，若有其他意見歡迎補充提供！

公民參與公私協力

私有地主、山友與政府的協調平臺機制：

- 臺北大縱走步道在文山區大部分規劃在私人土地上，後續管理面臨困難。
- 步道未完善或無安全措施（手作步道、安全繩等），下雨後有安全疑慮。

經營管理機制

遊客使用管理機制：

- 路線標示不清導致遊客誤闖私人土地。
- 經過宮廟、住家時，音量過大造成民衆困擾。

私人土地維護機制：

- 若私人土地有水土保持、樹木傾倒疑慮，目前僅能透過勸導改善。
- 私人林地廢棄無管理，不肖業者倒棄廢土，導致環境髒亂。

富德公墓土葬區移除與創新管理：

- 目前有成功移除部分土葬區，建立環保復育公園，希望能與殯葬處合作完成剩餘土葬區移除工作與樹葬區建立。

環境教育與傳播

山坡地樹木種植：

- 鼓勵私人土地地主在山坡地種植水土保持能力強的植物。

友善山林宣傳：

- 配合社區大學或在地團體，在親山步道進行環境教育。

生態保育與監測

生態保育：

- 加強水土保持
- 希望保持區中原始林相

盤點生態資源：

- 與專家學者合作，定期監測自然生態資源。

產業發展與生態系服務

發展在地特色產業：

- 以現有資源發展出觀光產業或農業產品，如老泉里的櫻花林、杏花林、綠竹筍；指南里的茶產業。

開發新的親山步道：

- 與新北市合作，發展出連接新北市與臺北市景點的特色步道。

五、工作坊操作說明



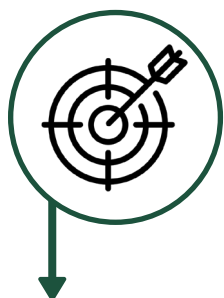
每場工作坊分成 6 桌，
每桌約 10 人



桌長：引導民衆
針對議題進行討論



副桌長：協助
記錄與時間掌控



意見聚焦

1. 針對該桌議題提供意見。
2. 就意見的急迫性與重要性進行票選，選出現場民衆最在意之議題作為下一階段討論重點。



議題輪桌討論

本環節將進行 6 回合輪桌。

1. 每位桌員每回合約針對該次議題進行意見發表。
2. 回合時間到，桌長與副桌長帶著議題至下一組進行討論。



成果分享與回饋總結

邀請各桌與會者就現場討論成果進行簡要分享，總結本次討論成果。

議事規則

1. 每個人都有公平發言的機會，一次由一個人發言，獲得主持人示意後再發言。
2. 第一輪每人發言時間以 1 分鐘為限，若所有人均輪流講畢則可再進行下一輪發言。
3. 請針對議題發言，不人身攻擊、不貼標籤、不涉及私人私事。
4. 以自己的身分發言，不做他人的代言人。
5. 請共同維護討論秩序。
6. 請勿辱罵或涉及人身攻擊之言詞。
7. 請勿發言超過時間，不聽主持人制止。
8. 請勿插言干擾他人發言。
9. 請遵守主持人依規定所作之裁示。

六、資料來源與相關連結

參考資料來源

曾宇良 . (2015). 從環境正義與林地利用看臺灣與日本之林業政策 . 土地問題研究季刊 , 14(4), 26-38.

臺北市政府環境保護局 . 永續臺北生態城 . (2020)

臺北市 2050 淨零行動白皮書 . (2022)

聯合國第 42 屆大會 . 世界環境與發展委員會《我們共同的未來》報告 . (1987)

Summary for Policymakers — Global Warming of 1.5 °C - IPCC. (2018)

A cell-free self-replenishing CO2-fixing system. (2022)

柳婉郁、歐岱恩 . (2022). 看懂森林碳匯與碳權認證 綠電太難買不如種樹生碳權 . 農傳媒

林俊成 , 黃曜謀 , 王培蓉 , & 詹為巽 . (2020). 108 年度臺北市林地整體發展建議 委託專業服務案 成果報告書 .

吳孟珊 . (2014). 生態系服務的定義與特性 . 林業研究專訊 , 21(5), 54-57.

柳婉郁、歐岱恩 . (2022). 看懂森林碳匯與碳權認證 綠電太難買不如種樹生碳權 . 農傳媒

李桃生 . (2015). 森林經營與世代正義 . 臺灣林業雙月刊

楊雋珩 . (2022). 拚淨零 林務局發揮森林碳匯最大效益 新植造林、森林經營、國產材多管齊下 . 農傳媒

邱立文、黃群修、吳俊奇、謝小恬 (2015) 。第 4 次全國森林資源調查成果概要。

臺北旅遊網、大安區公所網站、文山區公所網站

相關連結



臺北大地誌



參與平臺臉書社團



臺北市公民參與網



景澤創意 Vision Union

聯絡方式

主辦單位 | 臺北市政府工務局大地工程處

執行單位 | 景澤創意有限公司

景澤創意有限公司 簡小姐

(02)2595-6667 / yichenchien@visionunion.com.tw

