





邀請您共同撰寫屬於臺北的森林白皮書

## 臺北市公有林願景 公民參與工作坊

### 活動手冊

- ♠ 場次四 | 中山區
- ♠ 辦理時間: 2022 年 10 月 14 日 星期五 14:00-17:00
- ♠ 辦理地點:臺北市立圖書館 大直分館視聽室(推廣活動室)





# 

因應臺北市淨零排放政策以及森林多目標永續經營趨勢,臺北市 政府工務局大地處透過相關政策,以臺北市公有林爲起點,建構臺 北市森林管理範例,作爲後續推廣其他林地的參考。

期待透過公民參與,廣泛蒐集多元意見,邀請產、官、學、研及 市民朋友們共同討論臺北市公有林經營管理議題,相關意見將作爲 大地處擬定臺北市公有林經營管理白皮書之參考,並讓更多人理解 森林經營管理方針以及森林對我們的益處與價值。

## 目次



_	、工作坊流	舌動說明	• • •	• • •	• • •	• • •	• • • •	1
=	、現況背景	콘 •••••	• • • •	• • •	• • •	• • •	• • • •	3
Ξ	、意見蒐集	<b>集與討論議</b>	題	• • •	• • •	• • •	• • • •	7
四	、區域背景	콘 •••••	• • • •	• • •	• • •	• • •	• • • •	8
五	、工作坊抽	操作說明 ·		• • •	• • •	• • •	• • • •	11
六	、資料來》	原與相關連	結	• • •	• • •	• • •	• • • •	12

### 一、工作坊活動說明

♣ 場次四 中山區

◆ 時間: 2022年10月14日星期五14:00-17:00

◆ 地點:臺北市立圖書館大直分館視聽室(推廣活動室)

◆ 地址:臺北市中山區大直街 25 號 3-5 樓

♠ 交通方式:

[自行開車]

不附停車位,附近崇實路可臨停。

[搭乘捷運]

捷運【大直站】走路3分鐘

[搭乘公車]

1. 搭乘 33、72、208、680、紅 3、紅 3 區、南軟通勤專車北投線、南軟通勤專車天母線,【大直國小站】下車。

2. 搭乘 28、42、42 區、208 直、222、247、247 區、256、267、286 副、287 區、556、646、902、棕 13、紅 2、內湖幹線,【捷運大直站】下車。

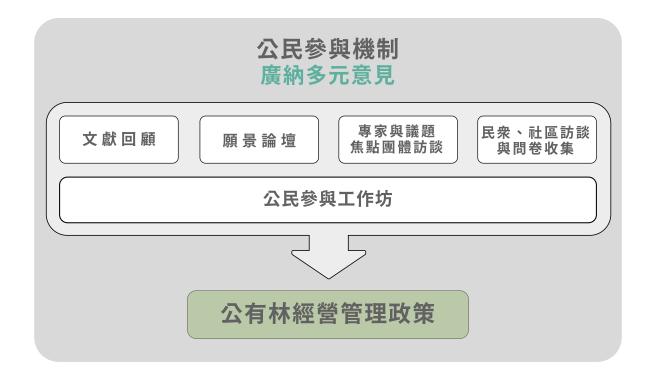
時間		流程				
14:00- 14:10	10 分鐘	報到				
14:10 - 14:20	10 分鐘	開場與背景介紹				
14:20 - 14:30	10 分鐘	工作坊討論操作方式說明				
14:30 - 14:50	20 分鐘	意見聚焦				
14:50 - 14:55	5 分鐘	中場休息				
14:55 - 16:45	110 分鐘	輪桌討論				
16:45 - 16:55	10 分鐘	成果分享與回饋總結				
16:55 - 17:00	5 分鐘	合照與散場				

### 工作坊辦理目標及策略



### 臺北市公有林經營白皮書與公民參與

民國 111 年臺北市大地處進行《111 年度臺北市公有林經營管理白皮書與公民參與委託專業服務案》,透過文獻回顧、專家訪談與民間組織訪談,以及願景工作坊及分區的地方工作坊,逐步收斂公衆之意見,形成草案。過程中搭配環境教育與傳播工作,且結合線上參與平臺邀請更多市民一起共同討論。期盼最後可以整合專業與民意的需求,提出臺北市公有林經營白皮書。



### 工作坊辦理目標

- · 透過公民參與工作坊,蒐集民衆的意見與願景。
- · 分區域辦理工作坊以納入不同利害關係人之意見。
- · 建構公衆參與之信任,以期達到臺北市公有林經營管理之最大共識。

### 執行方法

- · 前期意見蒐集之階段性成果將彙整成工作坊討論議題
- · 辦理地點以臺北市林地分布範圍之行政區爲選址依據
- · 分區辦理工作坊並納入地方議題

## 二、現況背景

臺北市政府工務局大地工程處(以下簡稱大地處)配合國際趨勢、國家整體森林政策以及淨零排放等目標,分階段進行臺北市林地管理推動,首先進行林地的清查與認定,並搭配永續發展目標與淨零排放政策進行相關工作的推動與規劃。以可直接經營管理的公有森林爲起點,透過相關政策建構臺北市森林管理的範例,作爲後續推廣到其他林地的參考。以下說明脈絡背景:

### 國際森林經營管理趨勢



近年來因應全球氣候變遷下相關的國際趨勢,逐漸開始有自產林業的討論。沉 寂許久的林業,也在政府的協助下,逐漸展開與國際接軌。民國 103 年國內取得第 一張森林管理委員會 (Forest Stewardship Council, FSC) 認證 (曾宇良, 2015),開 始重新推廣臺灣林業利用,近年來更加強推廣有關森林產業的加值、林下經濟、原 住民共管等政策,同時隨著國際與國家淨零排放政策的推動,森林管理朝向了更加 多元目標的發展趨勢。

### 臺灣整體森林發展脈絡



臺灣早期山區森林多為原住民活動範圍,後由日本統治始發展林業,並至國民政府後林業皆持續運作。隨保育運動興起,禁伐天然林之政策與水土保持觀念逐漸受到重視,後續森林利用多以保育為主。近年來因森林多目標經營及生態系服務價值興起,碳匯、國產木材等議題成為臺灣森林管理下一步的目標。



山坡地崩塌、土石流等災害事件後,國人逐漸重視森林保護重要性 人文經濟水準提升後,重視休憩、景觀、美學、生態等更多元價值

### 相關上位政策



### 2050 淨零排放

根據 IPCC,淨零排放 (Net Zero) 指的是在特定的一段時間內,全球人爲造成的溫室氣體排放量,扣除人爲移除的量等於零。溫室氣體來自生活和生產活動的過程中,使用能源和資源造成的排放。實踐淨零排放目標需要先瞭解排放來源,設法讓生活和生產活動的進行可以和能源、資源的使用脫鉤,做到從源頭減少排放。

臺北市 2050 淨零排放行動白皮書,以「由公而私,由內而外」為原則,針對住商、 運輸、廢棄物及農林四大部門因地制宜規劃減碳行動,訂定臺北市淨零排放管理自 治條例,著墨於全市整體如何增加碳匯,包含增加綠地面積植樹,加強行道樹公園 綠地、濕地保育與森林資源管理以增加樹木碳匯,此議題也將是近期國際關注趨勢。

### 永續臺北生態城

「永續發展是讓當代人類的需求和願望能夠達到基本滿足的同時,也能保有後代子孫發展機會的模式」,臺北市政府將臺北市永續發展願景勾勒為:「永續臺北生態城」,發展願景乃冀於環境保護基礎下追求健康生態的環境資源循環共生,並透過經濟發展手段追求效率生產的經濟科技智慧成長,最終達成社會安全公義目標下公平生活的社會安全進步共享願景。總目標為:「建構兼顧環境資源循環共生、社會安全進步共享、經濟科技智慧成長的世界級首都」。

### 森林碳匯

爲解決日益嚴重的二氧化碳問題,除了要加緊佈建無碳再生能源之外,如何增加碳匯將是達到 2050 年淨零碳排的關鍵。農林部門碳匯推動路徑,係以落實旣有林木管理、新植林木、加強森林經營及保育濕地,以增加林木碳匯,抵減其他部門無法再減量之溫室氣體排放。

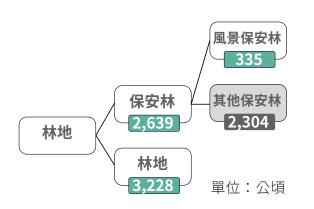
### 生態系服務價值

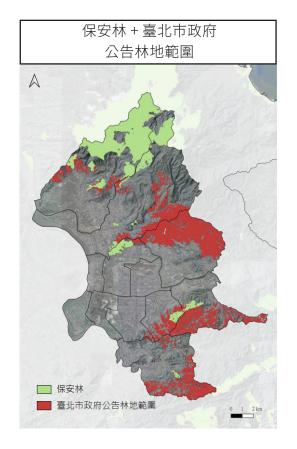
生態系服務爲近年國際趨勢,中央政府具以積極推動多元型態森林經營,期盼森林的利用可以更加永續也符合臺灣社會的實際需求,同時森林的碳匯功能隨著國際淨零排放趨勢逐漸受到重視。本處近年積極推動坡地保育、森林育樂、步道管理、環境教育及相關森林資源的盤點,並規劃森林示範區營造,期許臺北市森林能發揮多元生態系服務價值。

### 臺北市林地範圍與面積、權屬



根據「108年度臺北市林地整體發展建議委託專業服務案成果報告書」,臺北市政府依森林法等相關規定,辦理轄區內之林地範圍認定並建置林地淸冊及繪製圖說,共認定臺北市之林地面積為5867.27公頃,約佔臺北市面積的21.6%。排除國家公園、國有林、私有林等林地範圍後,臺北市公有林地面積共為492公頃。





### 臺北市林地經營管理現況



臺北市森林政策基本上仍建構於城市的上位政策,包含了永續、生態與淨零排放等國際趨勢,臺北市森林近年來政策執行可以分爲以下幾項。本次以臺北市公有 林爲起點進行討論,建構臺北市森林管理範例,作爲後續推廣其他林地的參考。

### 公有林示範區

完成林地認定、潛力區盤點、10個臺北市政府權屬內的公有林經營潛力點盤點,並於108年進行「臺北市大崙頭山林地示範區調查及營造」。

### 景觀遊憩教育

目前臺北市森林環境教育主要在貴子坑水土保持園區、內雙溪自然公園以及內溝溪生態展示館等三處場域推動;在景觀遊憩方面於 107 年起推廣「臺北大縱走 (Taipei Grand Trail)」品牌,推動民衆親山並達到促進健康的效果。

### 生物多樣性

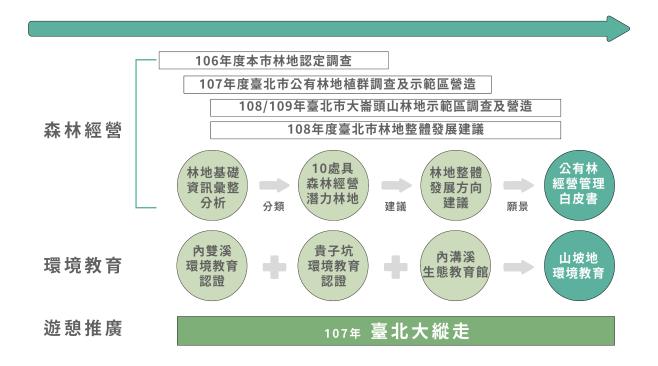
臺北市公有林爲臺北盆地森林生態系統中的一環,對整體生態系具有一定的重要性,其中 育有大冠鷲、白鼻心、穿山甲等珍貴物種。

### 水源涵養與水土保持

民國 94 年成立「臺北市水土保持服務團」,以服務市民需求為導向,提供市民免費法令諮詢服務及現場水土保持技術指導。並編有水土保持查報員,肩負守護山林資源、取締濫墾濫伐,及協助坡地災害勘查等任務。

### 建構長期森林經營政策

配合臺北市政府淨零排放的上位政策,建立公有林經營管理經驗,未來將有機會在這個基礎上建立臺北市長期的森林經營政策。



### 臺北市公有林政策目標



爲維持生態系服務的最佳化,公有政策將保持生態系統的穩定,同時維持臺北市大衆當代與未來的福祉最大化爲目標,提出以下政策目標:

- · 透過適應性經營,發展成「近自然」的森林
- 生物多樣性產生及維護
- 保持森林對於城市永續的支持
- ・ 維持森林的人文社會經濟價值
- · 建立友善平等的政策參與機制

- · 建立森林環境教育與傳播機制
- · 建立開放創新的管理機制
- · 建立跨層級的合作機制
- · 長期監測資料的建立與運用
- · 加強森林經營以增加碳匯

## 三、意見蒐集與討論議題

根據先前之文獻探討、願景論壇討論成果、議題團體訪談、專家學者訪談及社 區利害關係人訪談之意見彙整,初步歸納以下議題。以下就各議題進行說明:

文獻探討

T

願景論壇 討論成果

T

議題團體 訪談

專家學者 訪談

T

社區利害 關係人訪談

T

工作坊討論議題

T

### 公民參與公私協力

如何讓民衆參與森林管理政策並提 供意見,透過公部門與公民協力合 作,共同提出森林願景。

### 環境教育與傳播

如何讓大衆理解森林對於人的好處 以及森林相關知識,進而願意關注 環境、保護環境。

### 產業發展與生態系服務

如何維持產業發展及生態系統服務 的平衡,使社會與環境永續發展, 需要更系統性、全面性的討論。

### 經營管理機制

如何進行跨部門、跨單位合作,設定森林經營管理的權責分屬與機制,以及提供民衆通報之暢通管道。

### 生態保育與監測

如何持續發展生態保育及監測工作,並推廣傳播至民衆,引發參與的可能性,如環境教育、公民科學、生態研究等。

### 區域議題

如何就目前地方利害關係人所提出 的意見及區域議題,提出適合該區 域的森林經營管理方案。

工作坊討論目標: 針對以上議題,提出短、中、長期不同階段的解決方法規劃,實踐臺北市公有林經營管理之整體願景。

## 四、區域背景

以下就中山區之人、文、地、景、產背景進行說明。

## 中山區 林地分布及重要點位圖 興亞里 朱園里 林地分布範圍 河川 登山步道 重要地標 1,000 2,000 m

### 中山區



人

中山區人口約 21 萬人,人口主要集中於基隆河南側,北側的大直生活圈於 1964 年行政區界調整劃入。過往因軍方的使用計畫而發展停滯,近年隨著用地調整, 後進的發展而提供了良好的生活機能,卻使開發的驅動力不斷向山林發出挑戰。

文

區內最早為凱達格蘭族人活動之處,而後在漢人開墾的壓力下,退居於山林或選擇混居。日治時期,總督府基於前有河(基隆河)後有山(圓山、劍潭山)的風水考量於此處興建「台灣神社」(今圓山大飯店)與「台灣護國神社」(今忠烈祠)。

地

中山區位處臺北盆地中央,區內被基隆河一分爲二,位於北側的大直生活圈部分緊鄰五指山脈,有著圓山、劍潭山、雞南山、劍南山等知名山頭。其山林生態豐富,並有著由政府與蝶會共同規劃成立的「劍南蝶園」設於此處。

産

中山北路兩側興盛的條通文化與精品、金融商圈,位處山腳下的大直則是由農業開始,直至大學進駐後才開始展現後進之勢。此外,由於此地山林的主要爲國家軍方所用,限制發展的同時,亦使林地生態得以維持。

### 景

### 劍南蝶園與賞蝶步道

由台灣蝶會與政府合作推動下成立。其所在的劍南路亦是蝶會早年自主蝶相調查、取得成果的場域。豐富的山林生態,使其成爲生態教育的絕佳場所。



圖片來源:臺北市政府工務局大地工程處

### 雞南山自然園區

步道四通八達,連結衆多 景點與山岳,是條充滿生 態與人文的路線。



圖片來源:臺北市政府 工務局大地工程處



劍潭山與圓山大飯店

劍潭山海拔 153 公尺,是圓山飯店後山的 北稜,亦是與士林相交之區界。此處交通 便捷,且沿稜脊步道前行卽可抵達其他山 岳,因此成為市民喜愛的親山步道之一。

### 區域議題



有關中山區目前收集到的相關意見彙整如下,若有其他意見歡迎補充提供!

### 公民參與公私協力

### 增加地方通報管道或系統:

地方問題及聲音目前仍需透過 議員協助與公部門聯絡,期望 透過建立相關平台,讓問題可 以即時回報並得到處理。

### 環境教育與傳播

### 友善山林宣傳:

· 配合社區大學或在地團體,在 親山步道或透過淨山等活動推 廣無痕山林及環境教育。

### 生態保育與監測

#### 樹木定期管理機制:

· 樹木會有倒塌等問題,期 望有定期維護管理或監測 機制。

### 經營管理機制

### 森林經營機制:

· 過去發生過土石流等災害,希望可以維持森 林現有樣貌,或加強水土保持整治。

### 遊客管理機制:

· 前往遊客影響當地民衆生活品質與環境,期 望遊客能培養公民意識或有其他管理方式。

### 私人土地管理機制:

- · 部分建地有潛在水土保持危險,期望在土地 利用上能有更完善的標準與變更規範機制。
- · 部分私人土地有樹木倒塌或有水保疑慮,且 希望可以於其增設水溝系統,目前僅能透過 勸導處理,期望有完善法規、上位政策或其 他管理機制。
- · 私人土地地主多,後續若有相關利用要取得 土地同意困難,目前地主都還住於當地,期 望能加快處理徵收或實施其他管理機制。

### 排水溝定期管理機制:

· 樹枝樹葉等容易造成水溝堵塞,期望有定期 維護管理或監測機制。

### 産業發展與生態系服務

#### 地方旅游景點串聯:

· 當地道路規劃優美,許多遊客前往登山或騎車,且距離故宮及金山萬里等景點近,可 發展自行車或自駕游之一日旅游行程。

## 五、工作坊操作説明



每場工作坊分成6桌, 每桌約 10 人



桌長:引導民衆 針對議題進行討論



副桌長:協助 記錄與時間掌控



### 意見聚焦

- 1. 針對該桌議題提供意見。
- 2. 就意見的急迫性與重要性進行票選,選出現場民衆最在意之議題 作爲下一階段討論重點。



### 議題輪桌討論

本環節將進行6回合輪桌。

- 1. 每位桌員每回合約針對該次議題進行意見發表。
- 2. 回合時間到,桌長與副桌長帶著議題至下一組進行討論。



### 成果分享與回饋總結

邀請各桌與會者就現場討論成果進行簡要分享,總結本次討論成果。

### 議事規則

- 1. 每個人都有公平發言的機會,一次由一個人發言,獲得主持人示意後再發言。
- 2. 第一輪每人發言時間以1分鐘爲限,若所有人均輪流講畢則可再進行下一輪發言。
- 3. 請針對議題發言,不人身攻擊、不貼標籤、不涉及私人私事。
- 4. 以自己的身分發言,不做他人的代言人。
- 5. 請共同維護討論秩序。
- 6. 請勿辱罵或涉及人身攻擊之言詞。
- 7. 請勿發言超過時間,不聽主持人制止。
- 8. 請勿插言干擾他人發言。
- 9. 請遵守主持人依規定所作之裁示。

## 六、資料來源與相關連結

### 參考資料來源

A cell-free self-replenishing CO2-fixing system. (2022)

Summary for Policymakers — Global Warming of 1.5 °C - IPCC. (2018)

吳孟珊. (2014). 生態系服務的定義與特性. 林業研究專訊, 21(5), 54-57.

李桃生. (2015). 森林經營與世代正義. 臺灣林業雙月刊

林俊成, 黃曜謀, 王培蓉, & 詹爲巽. (2020). 108 年度臺北市林地整體發展建議委託專業服務案成果報告書.

社團法人台灣蝴蝶保育學會官網

邱立文、黃群修、吳俊奇、謝小恬(2015)。第 4 次全國森林資源調查成果概要。

柳婉郁、歐岱恩. (2022). 看懂森林碳匯與碳權認證 綠電太難買不如種樹生碳權. 農傳媒

柳婉郁、歐岱恩. (2022). 看懂森林碳匯與碳權認證 綠電太難買不如種樹生碳權. 農傳媒

健行筆記

曾宇良. (2015). 從環境正義與林地利用看臺灣與日本之林業政策. 土地問題研究季刊, 14(4), 26-38.

楊雋珩 . (2022). 拚淨零 林務局發揮森林碳匯最大效益 新植造林、森林經營、國產材多管齊下 . 農傳媒

臺北市 2050 淨零行動白皮書 . (2022)

臺北市中山區介紹(大直文史工作室協作網頁)

臺北市中山區戶政事務所官網

臺北市政府 (2019). 臺北市中山區都市計畫通盤檢討 (主要計畫) 案

臺北市政府環境保護局.永續臺北生態城.(2020)

臺北市政府觀光傳播局 - 臺北旅遊網

聯合國第 42 屆大會. 世界環境與發展委員會《我們共同的未來》報告. (1987)

### 相關連結



臺北大地誌



參與平臺臉書社團



臺北市公民參與網



景澤創意 Vision Union

### 聯絡方式

主辦單位 | 臺北市政府工務局大地工程處執行單位 | 景澤創意有限公司

景澤創意有限公司 簡小姐

(02)2595-6667 / yichenchien@visionunion.com.tw

欲瞭解更多,請上 「臺北市公有林願景」網站



