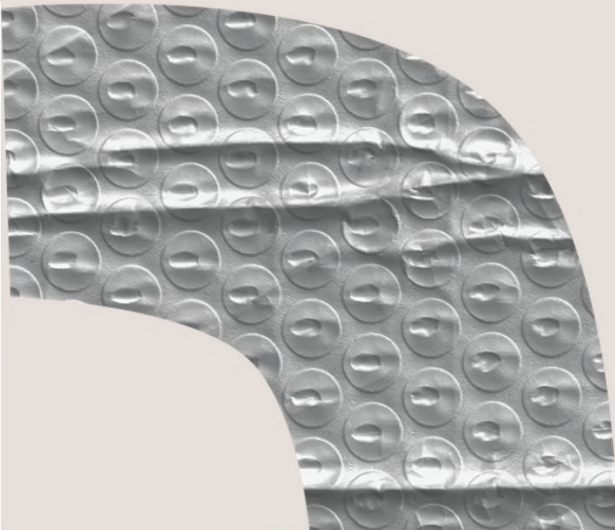




公正轉型下的 社福因應



台大社會系副教授 劉仲恩
台大氣候變遷與永續發展國際學位學程研究生 陳禹嫻
2024.3.18

大綱

- 1 淨零與公正轉型
- 2 國際與國內的能源貧窮
- 3 縣市政府的能源弱勢關懷
- 4 案例
- 5 結論與建議



淨零與公正轉型





臺灣2050淨零轉型

四大策略 兩大基礎

轉型策略

能源轉型

- 01 風電/光電
- 02 氫能
- 03 前瞻能源
- 04 電力系統與儲能

產業轉型

- 05 節能
- 07 運具電動化及無碳化
- 08 資源循環零廢棄

生活轉型

- 05 節能
- 10 淨零綠生活

社會轉型

- 12 公正轉型

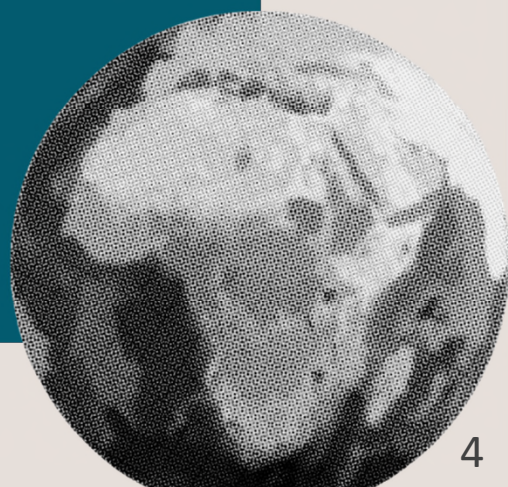
治理基礎

科技研發

- 09 自然碳匯
- 06 碳捕捉利用及封存

氣候法制

- 11 綠色金融





公正轉型是什麼

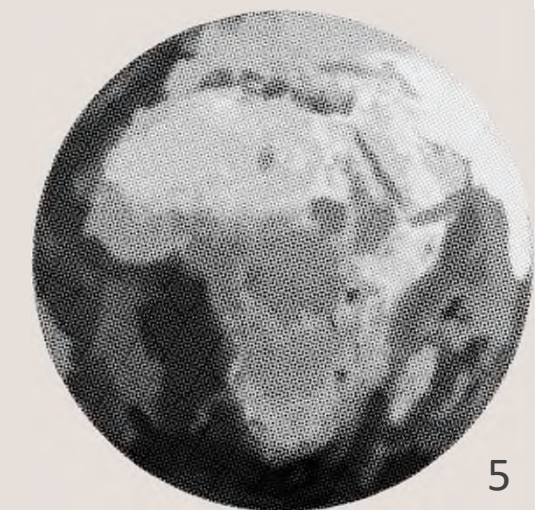
概念史

- 1980年代始於北美的高污染產業工會運動
- 2006年，聯合國、國際勞工組織(ILO)第一屆「勞工與環境國際工會大會」
- 2010年，COP16決議文寫入「尊嚴勞動與優良工作品質」
- 2022年，COP27公正轉型專章

公正轉型成為國際勞工團體的倡議及結盟工具，並在國際氣候治理場域主流化。

核心精神

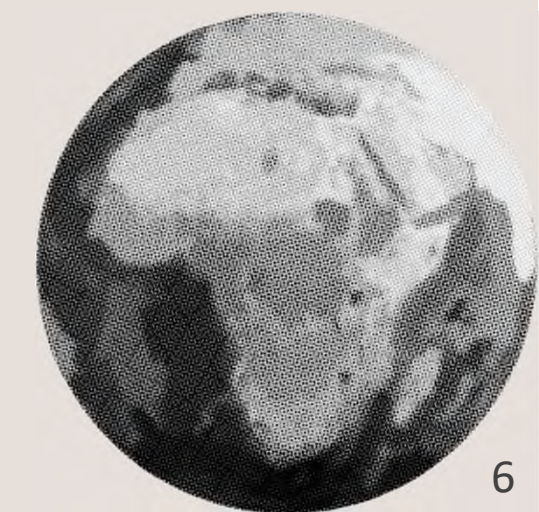
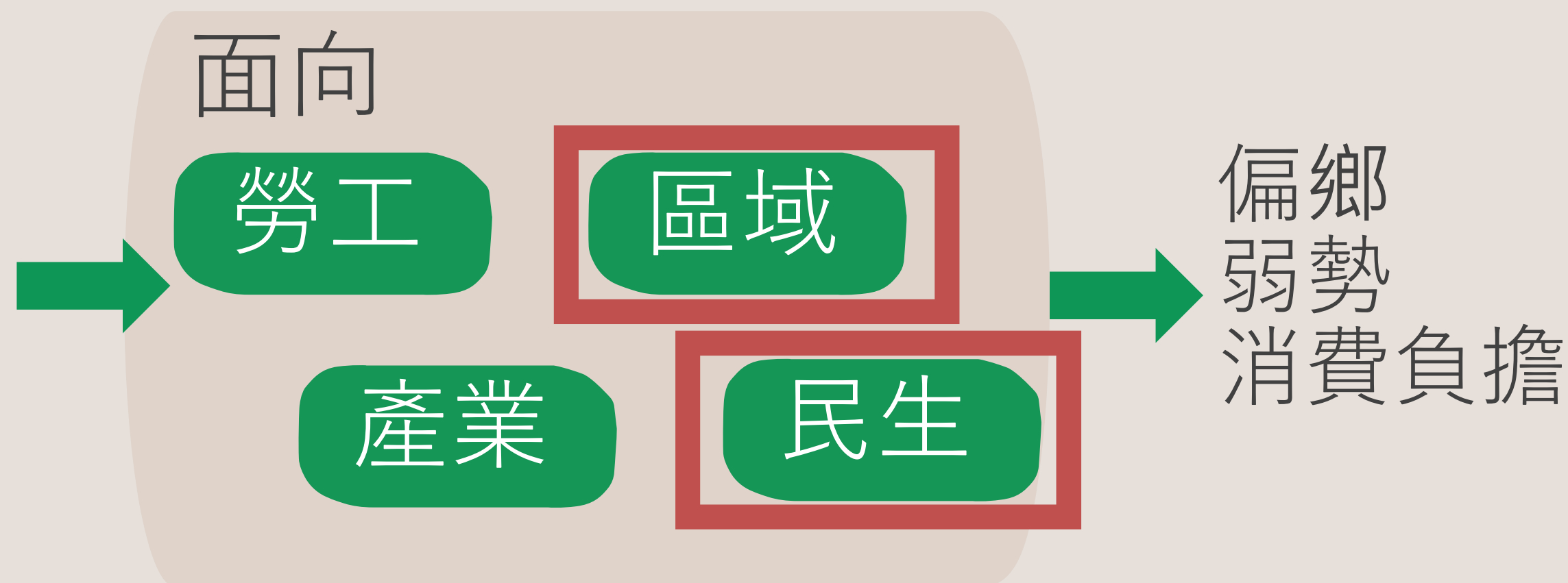
- 不遺落任何人
- 超越勞工關懷
- 在轉型過程盡量把社會不平等放入政策視角





公正轉型怎麼轉

1. 辨認受衝擊對象
2. 評估衝擊規模
3. 制定應對措施

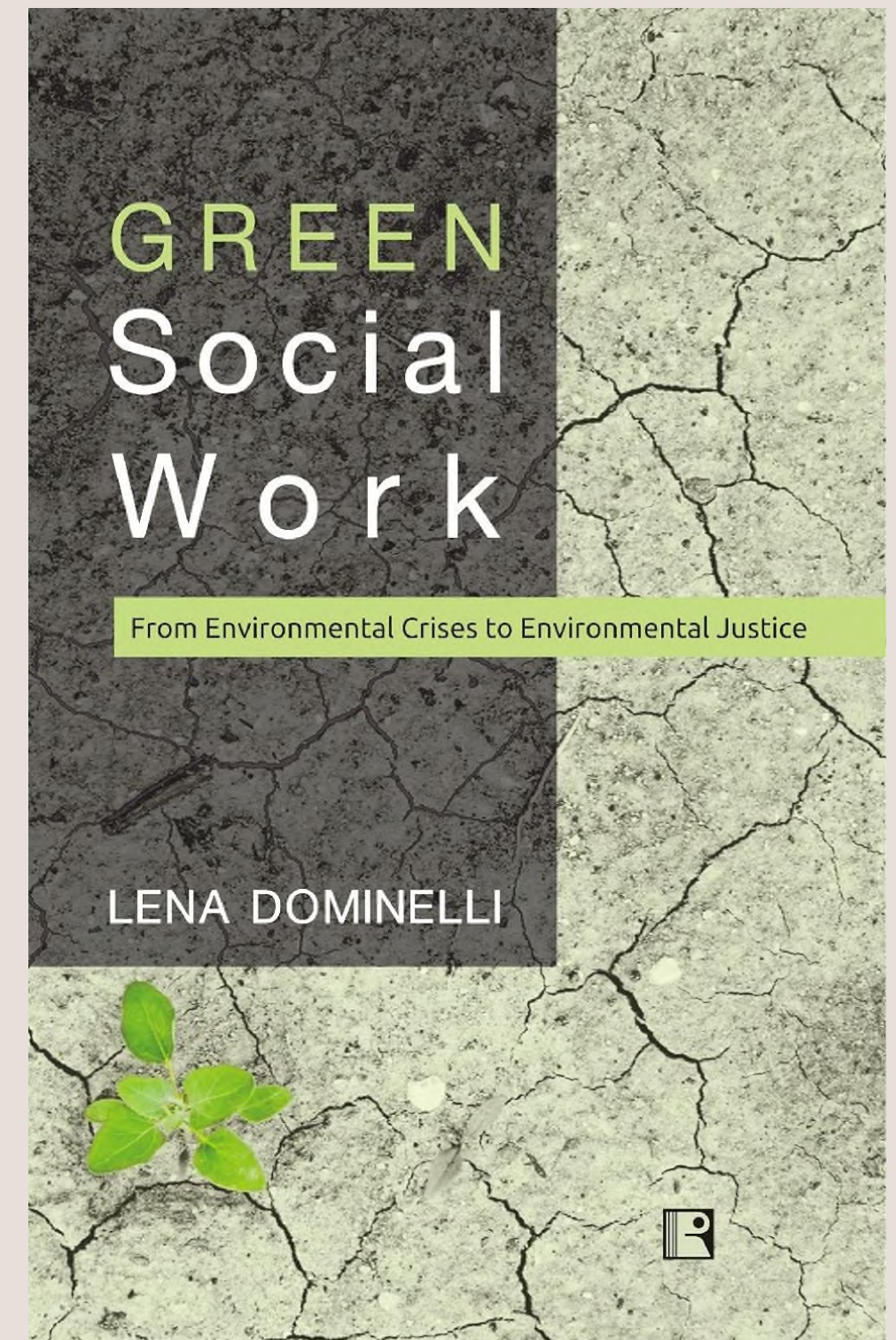




社福視角的环境正義：綠社工

Dominelli (2012) 《綠社工：從環境危機到環境正義》
(Green Social Work: From Environmental Crises to Environmental Justice)

- 自然災害與人為災害界線日漸模糊，氣候變遷就是一例。社會工作者在關注當今世界的不平等現況及其成因時，不可忽略對環境議題的認知。
- 社會工作概念「人在環境中」，強調社會工作者要理解案主問題，也要理解其處境與環境。這個「環境」便不只是社會環境，也包括自然環境。
- 社會工作者扮演實現社會正義與環境正義的重要促進者、協調者、動員者。



國際與國內的能源貧窮



國際上的能源貧窮



驅動因素

- 所在地區：地理及氣候、能源價格
- 住宅特徵：建物型態、屋齡、家電配置與能效
- 社經地位：所得、教育程度



衡量方式

- 10% 閾值
- 低收高成本 (LIHC)
- 低收低能效 (LILEE)
- 多面向能源貧窮指數 (MEPI)



衍生問題

- 能源與食物消費不可兼得
- 身心健康
- 財務困境

台灣情況有何不同



驅動因素

- 台灣的能源價格低許多
- 能源市場非自由競爭
- 用電高峰主要來自夏季冷氣



衡量方式

- 能源因價格較低，支出佔不到10%
- 建築能效標示並不普及
- 家戶用電資料不夠詳細



衍生問題

- 如何定義「能源弱勢」
- 社福體系如何介入
- 建構完善調查資料

「工研院與家扶中心在2015年針對新竹縣市的低收入家庭進行調查，發現有高達 63% 的低收入戶家庭，其能源支出占比超過全戶所得 10%，成為能源弱勢。低收入家戶的家電往往是高齡或老舊、二手的電器，除了有走火的風險，也得消耗更多的電力。」

[資料來源：綠色公民行動聯盟、台灣環境規劃協會 \(2022\)](#)

能源貧窮 在台灣 現況

- 「據家扶基金會【弱勢家庭生活需求調查】發現，91.5%家長認為經濟無法支應生活；逾6成家庭曾繳不出水電費，其中更有
- 35.5%正處於能源貧窮困境，在每月收入未達25,000元的情況下，水電費動輒2、3,000元。」

[資料來源：家扶基金會 \(2023\)](#)

「能源貧窮在臺灣是個『三不管地帶』。在政府機關中，至少有 3 個局處跟能源貧窮有關：**經發局、環保局、社會局。**

- **經發局**：通常是縣市政府節電計畫的統籌者，負責向中央申請經費；
- **環保局**：主掌家戶節電，做社區用電推廣，但他們不熟悉弱勢需求；
- **社會局**：熟悉弱勢家庭，卻不理解他們的節電需求。」

[資料來源：多多益善 \(2020\)](#)

Domi綠然

- Power to Change 點亮無窮希望計畫
與金融機構合作，將帳單無紙化省下的經費投入能源貧戶燈具汰換。
- IKEA+DOMI 20m² 的希望 漆黑體驗屋
在IKEA新店店設置能源貧戶的生活場景，使民眾了解其處境。

心路基金會

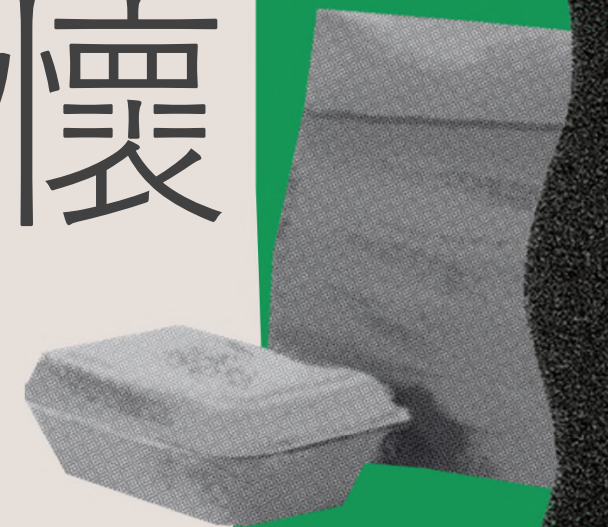
- 身心障礙者工作的庇護工場多屬勞力密集、碳排放量大的傳統產業。透過「公民團體創新示範與沙盒試驗計畫」，為庇護工場進行碳盤查、導入綠電。

陽光伏特家、國泰金控

- 合作「陽光永久屋」計畫，由陽光伏特家標租屏東縣公有屋頂設置光電板，加上國泰金控的員工減重捐款，將光電收益回饋弘道老人福利基金會及新來義部落社區。

能源貧窮 在台灣 民間解方

縣市政府的能源弱勢關懷



政策：能源弱勢位於住商部門的節電計畫

縣市共推住商節電行動 (2018-2020)

- 節電基礎
- 設備汰換
- 因地制宜

直轄市縣（市）節電夥伴節能 治理與推廣計畫（2021-）

節電志工培育、教育宣導、示範推廣、**能源弱勢關懷**等有助於研究推動住宅與服務業因地制宜提升用電效率事項

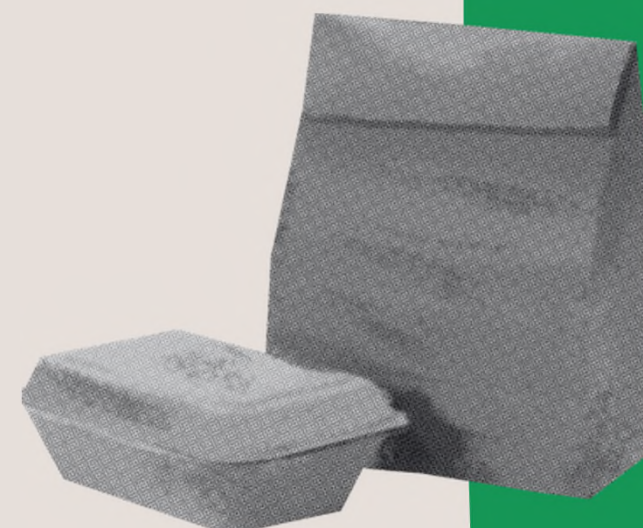
作法

- 家電汰換：汰換燈具、冷氣、冰箱
- 節能診斷：家戶居住環境檢視、整理線路、加裝定時器等
- 節能宣導：節電志工至校園及家戶做能源教育及節電宣傳

困難

- 前期：家戶名單取得與篩選（到底誰是「能源弱勢」）
- 執行：缺少與家戶的信任關係、計畫沒有延續（受限經費及計畫規範）
- 後期：難評估具體成效（大多只能從家戶當即的反應觀察）
- 其他：較少局處間溝通協作、仰賴承辦人的專業知識與議題敏感度

案例



宜蘭縣能源脆弱度調查

- 推動單位：台灣綠能公益發展協會、宜蘭縣環保局
- 調查場域：宜蘭在地10家社福機構
- 內容：盤點機構內耗能電器及環境健康
 - 脆弱度指標四大範疇：能源支出、能源效率、健康概況、熱舒適度
 - 脆弱等級低至高：綠、黃、紅燈號



苗栗縣家庭能源健檢



- 推動單位：苗栗縣政府工商發展處
- 水電師節能健檢培訓：透過課程與考核，提升水電師傅專業知識與實務技能，以投入能源弱勢家戶能源健檢
- 弱勢家戶訪視及協助：65歲以上獨居者、中低收入戶、脆弱家庭，進行用電健檢、簡易修繕、家電汰換
- 訪視團隊：縣府人員、聯合大學團隊、經培訓水電師

圖片來源：苗栗縣政府



結論與建議





- 具體化「能源弱勢」：基於實際訪視及接觸經驗，指認除了中低收入（經濟弱勢）以外的危殆家戶
- 最大化既有資源：檢視社會救助法及其基金對能源弱勢的協助空間
- 跨局處協作：除固定跨局處會議與名單給予，針對能源弱勢議題有更多的討論及資源、資料共享
- 公私協力：與民間團體、企業合作，擴大行動量能