



# 統計應用分析報告

## 創建臺北市高齡統計指標體系

王家偉

編號：105-09



臺北市政府主計處

105年4月



## 摘要

由於生育率下降與預期壽命延長已是世界普遍現象，人口老化已成為全球人口變動之主要議題。我國已於民國 83 年底達到「高齡化社會」的標準，而臺北市則於 81 年底達到「高齡化社會」之門檻，103 年底更正式邁入「高齡社會」。因此自 103 年 10 月起，臺北市政府(以下簡稱市府)主計處便開始著手進行臺北市高齡統計指標體系的建置作業。

臺北市高齡統計指標旨在利用統計數據，呈現臺北市高齡化的現況及臺北市對於高齡者的友善情形，作為市府各機關執行業務層面時之參考依據，並藉由各機關專業領域之判斷，制訂政策建立對高齡者友善之環境。至民國 104 年，依十大面向分類，完成 450 項高齡統計項目及 299 項高齡統計指標之蒐集，並建置資料庫查詢系統，供各界運用，另就十大面向彙集亮點議題，以動畫統計圖表方式製作編製高齡統計圖像，並彙整高齡相關內容之統計分析 38 篇與市政統計週報 64 篇，最後匯聚前述各項成果，建置高齡統計專區。

本文將介紹臺北市高齡統計指標體系的創建過程及其建置成果，經由各面向的高齡統計指標觀察臺北市老化現況及高齡友善政策的執行情形發現，自民國 57 年以來，臺北市 65 歲以上人口數皆呈增加趨勢，103 年底達 38 萬 527 人，年增率 4.94%，老化指數為 99.41%，表示老年人口數即將追上幼年人口數。近年來臺北市積極推動公車業者購置低地板公車之政策，103 年底臺北市低地板公車輛數總計 2,368 輛，占聯營公車數的 67.31%，較 102 年底增加 19.57 個百分點。

在民眾對高齡福利政策知悉度方面，依據民國 103 年臺北市老人生活狀況調查報告中指出 65 歲以上民眾除知悉「市民醫療補助」政

策比率僅 20.9%外，「搭乘公車、捷運及敬老愛心車隊優待」、「重陽敬老禮金」及「國民年金(老人基本保證年金)」政策之知悉率皆達 90%以上。在高齡者就業方面，65 歲以上新登記求職人數比率近年來呈現上升的趨勢，103 年 65 歲以上新登記求職人數為 612 人，占整體新登記求職人數的 1.37%，較 102 年增加 0.29 個百分點。65 歲以上者求職就業率，大致亦呈現增加的趨勢，惟皆大幅低於未滿 65 歲者求職就業率，103 年未滿 65 歲者求職就業率為 46.90%，65 歲以上者則為 29.25%，兩者之差距達 17.65 個百分點。

最後提出充實高齡統計指標內容、精進高齡相關統計分析及參與國內外評比等未來臺北市高齡統計指標體系能夠再精進的方向，希望更加完備此體系，給予各機關在擬訂政策更完善的參考依據。

# 目 次

壹、前言 .....	1
貳、臺北市高齡統計指標體系建置 .....	2
一、緣起 .....	2
二、指標體系內容 .....	4
參、高齡統計指標看臺北 .....	16
一、高齡人口現況及未來趨勢 .....	16
二、高齡者無礙暢行臺北 .....	17
三、高齡福利政策宣導 .....	18
四、高齡者求職情形 .....	19
五、高齡者社會參與 .....	21
六、高齡生活補助 .....	22
七、高齡醫療照護 .....	23
肆、結論及建議 .....	25
一、充實指標內容 .....	25
二、精進高齡相關統計分析 .....	26
三、參與國內外評比 .....	26
伍、參考資料 .....	27

## 附錄

- 附錄一、WHO 八大面向檢視清單.....附 1-1
- 附錄二、臺北市高齡統計項目.....附 2-1
- 附錄三、臺北市高齡統計指標.....附 3-1
- 附錄四、WHO「高齡友善城市指南」.....附 4-1

# 創建臺北市高齡統計指標體系

## 壹、前言

人口老化或稱人口高齡化，是指某地區於某段時間內之總人口中，老年人口所占比率增加的現象。由於生育率下降與預期壽命延長已是世界普遍現象，使得全球幼年人口持續減少，老年人口持續增加，人口老化已成為全球人口變動之主要議題。國際上以65歲以上老年人口占總人口比率作為高齡化之量度，超過7%稱為「高齡化社會(aging society)」，超過14%者為「高齡社會(aged society)」，超過20%者為「超高齡社會(super-aged society)」。

我國已於民國83年底達到「高齡化社會」的標準，根據國家發展委員會101年所做的人口推計，預估將於107年底邁入「高齡社會」，115年底將進入「超高齡社會」。臺北市65歲以上老年人口占總人口比率於81年底首次超過7%，達到「高齡化社會」之門檻，103年底更突破14%，正式邁入「高齡社會」。臺北市的人口老化速度相較於全國來得更快更急，也必須針對因快速邁向高齡化而衍生的問題制定相關政策，以期成為對高齡者友善的城市。

「臺北市高齡統計」旨在利用統計數據，呈現出目前臺北市高齡化的現況以及對於高齡者的友善情形。經由高齡統計指標體系之建置，加強臺北市政府(以下簡稱市府)各機關政策制定者與執行者之高齡意識，作為市府各機關執行業務層面時之參考依據，並藉由各機關專業領域之判斷，制訂政策建立對高齡者友善之環境，以達對高齡者

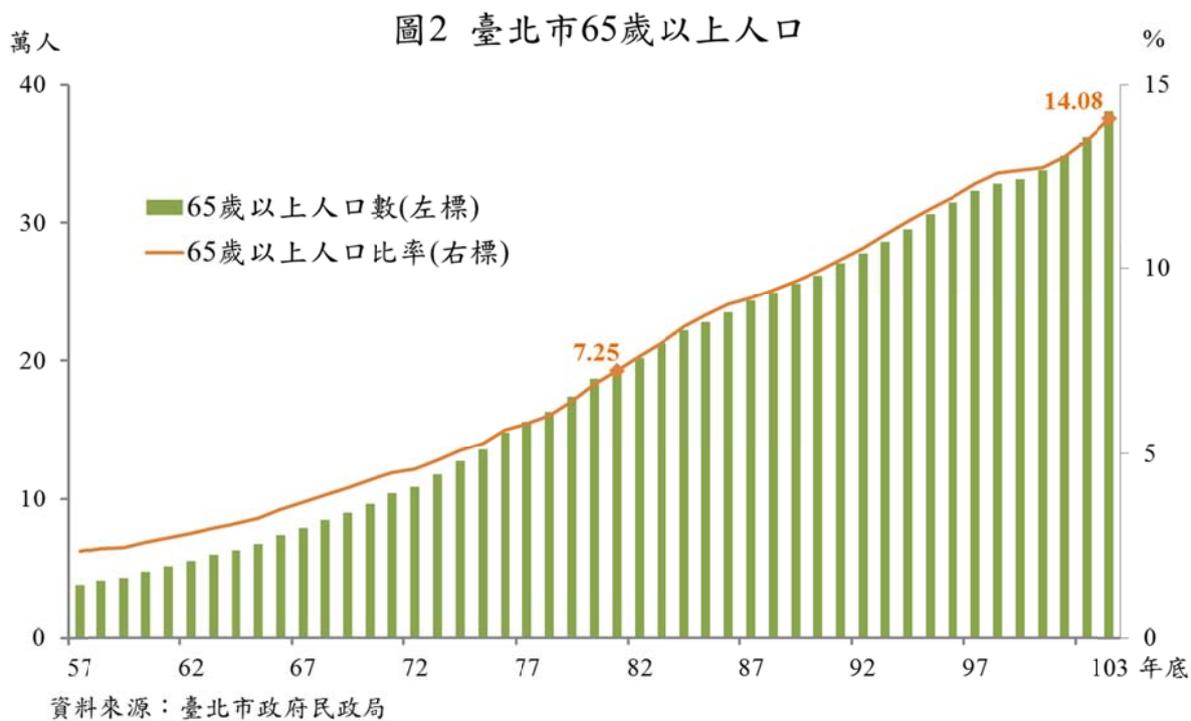
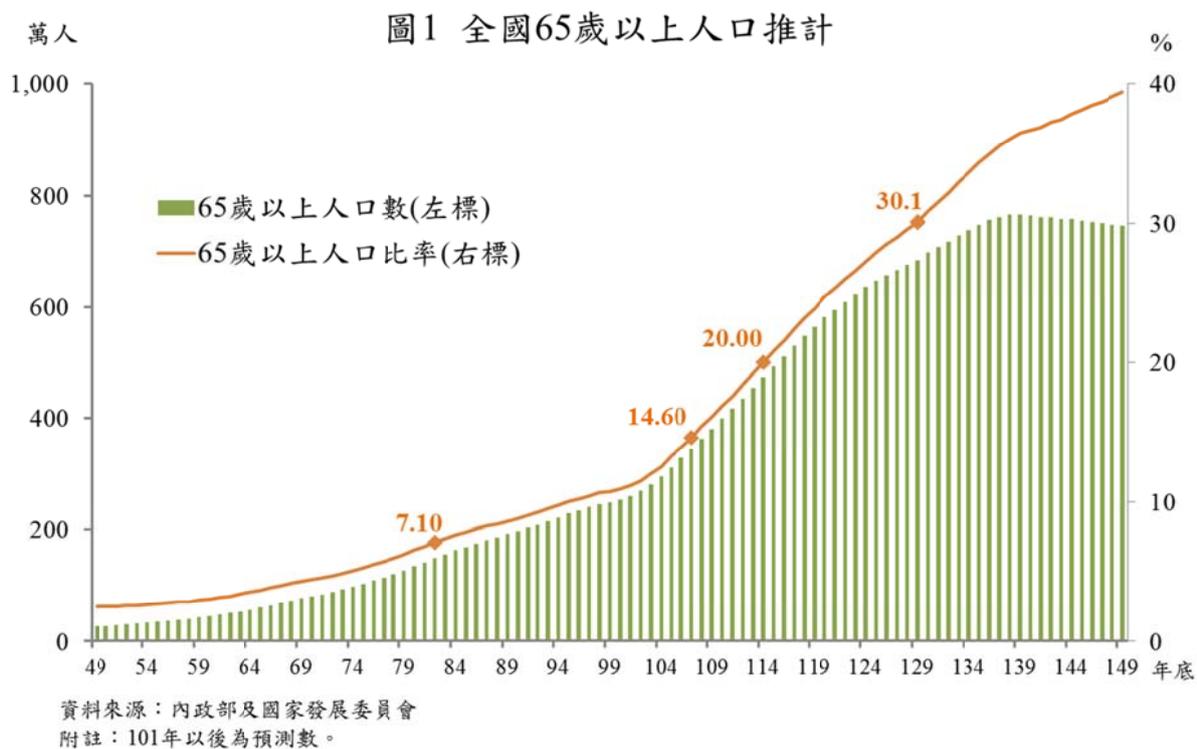
之正面效益。本文將敘述臺北市高齡統計指標體系之創建過程，建置之成果，以及臺北市高齡現況與未來精進努力的方向。

## 貳、臺北市高齡統計指標體系建置

### 一、緣起

國家發展委員會於民國 101 年提出的「中華民國 2012 年至 2060 年人口推計」研究結果提到，我國已於 82 年底老年人口占總人口比率超過 7%，成為高齡化社會，推計將於 107 年底超過 14%，邁入高齡社會，114 年底此比率將超過 20%(詳圖 1)，我國將成為超高齡社會之一。根據此推計，我國只要短短 7 年，就從高齡社會達到超高齡社會的標準，相較於已達超高齡社會標準的日本、德國及義大利，所花的 11、36 及 20 年，我國老化的速度是又急又快，面對高齡化帶來之衝擊，所能準備時間也相對急迫。而臺北市老年人口占總人口比率已於 103 年底超過 14%(詳圖 2)，已邁入高齡社會，老化程度較全國而言更高，在面對高齡化的問題已到了刻不容緩的狀態。

市府平時蒐集之公務統計及調查統計中，有許多與高齡相關的統計數據，惟皆分散與各個不同的領域中，沒有整合成一套與高齡相關統計數據的架構，能完整呈現臺北市高齡化的現況以及對於高齡者的友善情形。因此自民國 103 年 10 月起，市府主計處便開始著手進行臺北市高齡統計指標體系的建置作業。



## 二、指標體系內容

本節將先介紹建構高齡指標體系的架構來源，接著在建置高齡統計指標項目時，參考與蒐集國、內外相關之高齡統計指標內容，以及高齡指標體系建置的成果，其中包含高齡統計指標項目、高齡統計分析、高齡統計圖像、高齡統計查詢系統及匯聚以上與高齡相關內容之高齡統計網頁專區。

### (一) 高齡指標體系架構

2007年世界衛生組織(World Health Organization，以下簡稱WHO)發布之「高齡友善城市指南」將衡量城市的友善程度分為無礙(Outdoor Spaces and Buildings)、暢行(Transportation)、住宅(Housing)、親老(Social Participation)、敬老(Respect and Social Inclusion)、不老(Civic Participation and Employment)、連通(Communication and Information)及康健(Community and Health Services)等八大面向議題及各面向的檢視清單(Check List)(詳附錄一)，以此做為臺北市高齡統計指標體系之架構及分類基準，並考量高齡現況及未能分類之統計項目，增加基礎及其他兩類，共計十大面向作為本指標體系架構。

### (二) 高齡統計指標項目

高齡議題已是全球關注的重大議題，國際組織及國內政府部門亦定期發布高齡相關之統計數字，在建構臺北市高齡統計指標時，除了彙整市府各機關公務統計及調查統計與高齡相關之統計

項目外，更檢視國內外高齡統計指標項目內容，在國外部份參考了聯合國及經濟合作暨發展組織(Organization for Economic Co-operation and Development，以下簡稱 OECD)之高齡統計指標，其內容如下：

1. 聯合國：著重於高齡人口之基礎資料，呈現國家年齡老化的現況，包含高齡人口比率、高齡人口成長率、年齡中位數、扶老比、扶養比、高齡人口性比例、平均餘命、高齡者勞動參與率、政府訂定之可退休年齡、高齡者獨立生活之比率、死亡率、失能調整生命年、總生育率、死亡類型比率等 47 項指標項目，詳細指標項目內容如表 1。
2. OECD：著重於高齡者經濟與就業層面，共計分為 5 類 18 項統計指標，分別為受僱類(Employment)包含年齡別就業率、就業者性比例等 3 項指標，職業品質類(Job quality)包含部分工時者、臨時工作者及自營作業者比率等 4 項指標，動態類(Dynamics)包含持續工作比率、被雇用比率、實際退出勞動力市場年齡等 5 項指標，失業類(Unemployment)包含失業率、想工作而未工作者比率等 3 項指標，受雇能力類(Employability)包含受高等教育比率、參與職業訓練者比率等 3 項指標，詳細指標項目內容如表 2。

表 1 聯合國高齡統計項目

統計項目名稱(英文)	統計項目名稱
Population (By age)	人口數 (年齡別)
Proportion at older ages (60+, 65+, 80+)	60、65、80 歲以上人口比率
Proportion at older ages by Urban / Rural (Total, Male, Female)	60、65、80 歲以上人口比率 -城鄉及性別分
Growth rate (Total, 60+, 65+, 80+)	60、65、80 歲以上人口成長率
Median Age	年齡中位數
Old-age support ratio	扶老比
Dependency ratio (Total, Child, Old-age)	扶養比
Sex ratio (60+, 65+, 80+)	60、65、80 歲以上性比例
Life expectancy (By Sex, 60, 65, 80)	60、65、80 歲之平均餘命 -性別分
Labour force participation (Total, Male, Female)	65 歲以上之勞動參與率 -性別分
Statutory retirement age (Male, Female)	政府訂定之可退休年齡
Proportion married, age 60+ (Male, Female)	60 歲以上已婚比率 -性別分
Proportion living independently, age 60+ (Male, Female)	60 歲以上獨立生活之比率 -性別分
Crude death rates	死亡率
Disability-adjusted life years (DALYs)	失能調整生命年
Total fertility rate	總生育率
Distribution of deaths by age group (Communicable, Non-Communicable diseases and Injuries)	死亡類型比率-依年齡別 (傳染病、非傳染病、受外傷)

資料來源：聯合國經濟暨社會理事會 Ageing 專區。

表 2 OECD 高齡統計項目

類別	統計指標名稱	
Employment (受僱)	Employment rate, 55-64 (% of the age group)	55 至 64 歲就業率
	of which 55-59	55 至 59 歲就業率
	60-64	60 至 64 歲就業率
	Gender gap in employment, 55-64 (ratio men/women)	55 至 64 歲就業者性比例
	Employment rate, 65-69 (% of the age group)	65 至 69 歲就業率
Job quality (職業品質)	Incidence of part-time work, 55-64 (% of total employment)	55 至 64 歲部分工時者比率(占 年齡別就業人數百分比)
	Incidence of temporary work, 55-64 (% employees)	55 至 64 歲臨時工作者比率(佔 年齡別就業人數百分比)
	Incidence of self-employment, 55-64 (% of total employment)	55 至 64 歲自營作業者比率(佔 年齡別就業人數百分比)
	Full-time earnings, 55-64 relative to 25-54 (ratio)	55 至 64 歲為 25 至 54 歲全日工 作者年收入倍數
Dynamics (動態)	Retention rate, after 60(% of employees t-5)	60 歲後持續工作比率
	Hiring rate, 55-64 (% of employees t-1)	55 至 64 歲被雇用比率
	Separation rate, 55-64 (% of employees t-1)	55 至 64 歲離職率
	Effective labour force exit age (years) Men	男性實際退出勞動力市場年齡
	Women	女性實際退出勞動力市場年齡
Unemployment (失業)	Unemployment rate, 55-64 (% of the labour force)	55 至 64 歲失業率
	Incidence of long-term unemployment, 55+ (% of total unemployment)	55 歲以上長期失業比率
	Neither in employment nor completely in retirement, 55-64 (% of the age group)	55 至 64 歲想工作而未工作者 比率
Employability (受雇能力)	Share of 55-64 with tertiary education (% of the age group)	55 至 64 歲受高等教育比率
	Participation in training, 55-64	55 至 64 歲參與職業訓練概況
	Absolute (% of all employed in the age group)	55 至 64 歲就業者中參與職業 訓練者比率
	Relative to employed persons aged 25-54 (ratio)	55 至 64 歲對 25 至 54 歲就業者 參與職業訓練人數之比例

資料來源：OECD Ageing and Employment 專區。

而國內部分，除中央各機關公布高齡有關之統計項目外，衛生福利部國民健康署於民國 99 年呼應 WHO 倡議之「活躍老化」及「高齡友善城市」概念，積極推動臺灣成為高齡友善社會，在 102 年時全國 22 縣市均加入高齡友善城市推動行列，但其中僅有彰化縣、新竹市及嘉義市就 WHO 提出之八大面向議題建立高齡友善城市指標。

高齡統計項目以市府各機關公務統計及調查統計有關高齡統計項目計 709 項，再參酌中央與各縣市政府(計 151 項)、聯合國(計 47 項)及 OECD(計 18 項)，總計 925 項為本，召開多次會議，逐一檢視統計項目資料之可取得性及合宜性，並考量在地化的特性篩選出臺北市高齡統計項目共計 450 項高齡統計項目及 299 項高齡統計指標，其中參採中央與各縣市政府指標項目 82 項、聯合國 47 項及 OECD 9 項。再將統計項目及指標分別歸入臺北市高齡統計指標體系十大面向，並建立民國 99 年以後之時間數列資料，各面向涵蓋範圍與指標項目內容如下：

1. 基礎：為高齡人口的基礎資料，指標項目包含 65 歲以上人口數、人口比率、性比例、扶養比、有偶比率等 259 項統計項目及 176 項統計指標。
2. 無礙：無障礙與安全的公共空間，涵蓋乾淨的環境、綠色空間的重要性、人行安全的環境等層面，指標項目包含裝設行人專用號誌燈之路口數及比率、每人享有綠資

源面積、騎樓累計整平長度、自行車道長度等 11 項統計項目及 7 項統計指標。

3. 暢行：大眾交通運輸概況及補助情形，涵蓋大眾運輸的可及性、可負擔性、對高齡人口友善性等層面，指標項目包含低地板公車數及比率、大眾運輸長者乘車優待補助人次、無障礙計乘車輛數等 18 項統計項目及 3 項統計指標。
4. 住宅：居住概況及補助情形，涵蓋住宅可負擔性、基本需求服務、住所舒適性等層面，指標項目包含老人長期照顧、安養機構可收托比例、中低收入老人租賃房屋租金或住宅修繕補助人數、65 歲以上人口平均同住人數等 22 項統計項目及 10 項統計指標。
5. 親老：社會活動參與及生活環境連結關係，涵蓋社會活動的可及性及可負擔性、鼓勵參與、避免孤立等層面，指標項目包含長青學苑參加人次、61 歲以上社區大學學員人次、獨居老人安裝緊急救援連線比率、每位獨居老人被服務次數等 12 項統計項目及 4 項統計指標。
6. 敬老：受尊重與社會融入，涵蓋尊重的行為、世代互動與公眾教育、經濟排斥等層面，指標項目包含老人福利人才培訓參加人數、敬老禮金發放金額、中低收入老人生活津貼補助人數等 22 項統計項目及 8 項統計指標。

7. 不老：高齡者工作與志願服務，涵蓋就業選項、職業訓練、退休選擇等層面，指標項目 65 歲以上勞動力參與率、失業率、長青志願服務隊隊數、志願服務志工人數等 29 項統計項目及 28 項統計指標。
8. 連通：通訊與資訊之流通，涵蓋資訊提供、口頭溝通、簡易的語言等層面，指標項目包含 65 歲以上者知悉「搭乘公車、捷運及敬老愛心車隊優待」政策比率、65 歲以上詐欺案件被害人人數等 1 項統計項目及 5 項統計指標。
9. 康健：社區與健康服務，涵蓋健康服務可及性、醫療資源分配性、合乎需要的墓地等層面，指標項目包含每一醫療院所服務人數及面積、65 歲以上平均每件住院醫療費用、骨灰(骸)塔位尚未使用量等 32 項統計項目及 38 項統計指標。
10. 其他：未能歸類於前述面向之指標項目，包含 60 歲以上受理婚姻暴力案件比率、65 歲以上客戶動產質借件數、65 歲以上所得收入者比率、65 歲以上者可支配所得等 44 項統計項目及 20 項統計指標。

### (三) 高齡統計分析

除持續觀察高齡議題並運用統計分析方法，呈現臺北市高齡社會概況及市府打造高齡友善城市的施政成果外，另彙整民國 97 年以來與高齡相關之統計分析，計有「臺北市老人安養及長期照顧概況」專題報告及高齡相關內容之統計分析 37 篇與市政統計週報 64 篇。

近年來與高齡相關內容之統計分析方面，民國 104 年計有「臺北市婦女婚育及勞動參與概況」、「從臺北市姓氏看性別平權」、「臺北市家庭在外伙食消費支出分析」、「臺北市詐欺案件概況分析」、「臺北市心血管疾病死因變動分析」等 5 篇統計分析，分別提及 65 歲以上已婚女性平均初婚年齡、50 歲以上有偶人口冠配偶姓氏情形、65 歲以上經濟戶長之平均每戶家庭在外伙食消費支出情形、65 歲以上詐欺案件嫌疑犯及被害者人數差異、65 歲以上心血管疾病平均死亡率等分析內容；103 年則有「99 年臺北市農林漁牧業普查概況分析」、「臺北市毒品危害刑案統計分析」、「臺北市事故傷害死因分析與防制作為」、「臺北市遷徙調查結果分析」、「臺北市市民幸福指數」、「居住或通勤(學)於臺北市之 15 歲以上民眾旅次差異分析」、「助妳好孕政策對臺北市人口的影響」、「臺北市酒駕案件概況分析」等 8 篇統計分析，內容涵蓋農林漁牧業之 65 歲以上經營管理者其教育程度之差異、65 歲以上毒品嫌疑犯人數之性別差異、65 歲以上事故傷害死亡率之種

類及性別差異、65 歲以上酒駕嫌疑犯人數之區域及性別差異等不同面向之分析。102 年至 97 年則分別發表 3、5、6、6、3、1 篇與高齡相關內容之統計分析。市政統計週報方面，依類別可分為人口成長 23 篇，社會福利 19 篇、醫療保健 11 篇，勞動就業及教育文化各 2 篇，婚育概況、工商經濟、交通運輸及家庭生活各 1 篇及其他 3 篇。

#### (四) 高齡統計圖像

有鑑於高齡統計的範圍相當多面向，為加強統計專題分析的多元性，提升統計資訊服務的品質，以較淺顯易懂的統計圖像方式呈現目前臺北市高齡程度及高齡友善之現況。分別就指標體系 10 個面向的架構下，彙集亮點議題，以動畫統計圖表方式製作，除可加深統計資訊的強度，更讓民眾輕易地從動畫中對臺北市的高齡狀況及施政情形有初步的認識。

民國 104 年各面向之高齡統計圖像議題分別為「基礎：銀髮人口逐年增，臺北老化好嚴重」、「無礙：人行道持續更新，長者外出通行無礙」、「暢行：低地板公車大幅增加，銀髮族舒適暢行臺北」、「住宅：臺北邁入高齡社會，社福機構需求增加」、「親老：多元服務，終身學習，銀髮族長青樂活臺北」、「敬老：補助假牙銀髮樂活，津貼發送關懷送暖」、「不老：65 歲以上勞動力參與率逐年增加，銀髮族優質人力加值發揮」、「連通：交通優待廣為人知，醫療補助要勤宣傳」、「康健：疾病死亡率降低，臺北長者健

康久久」及「其他：活到老，賺到老，所得收入者高齡化」，其動畫截圖如圖 3。

圖 3 臺北市高齡統計圖像動畫截圖



### (五) 高齡統計查詢系統

建置高齡統計自民國 57 年以來時間序列資料，依十大面向分類，再區分統計項目及統計指標，共計 35 個類別，並運用 PC-AXIS 軟體建立互動式查詢系統，提供客製化查詢服務便利各界運用。網站介面如圖 4。

圖 4 臺北市高齡統計資料查詢系統



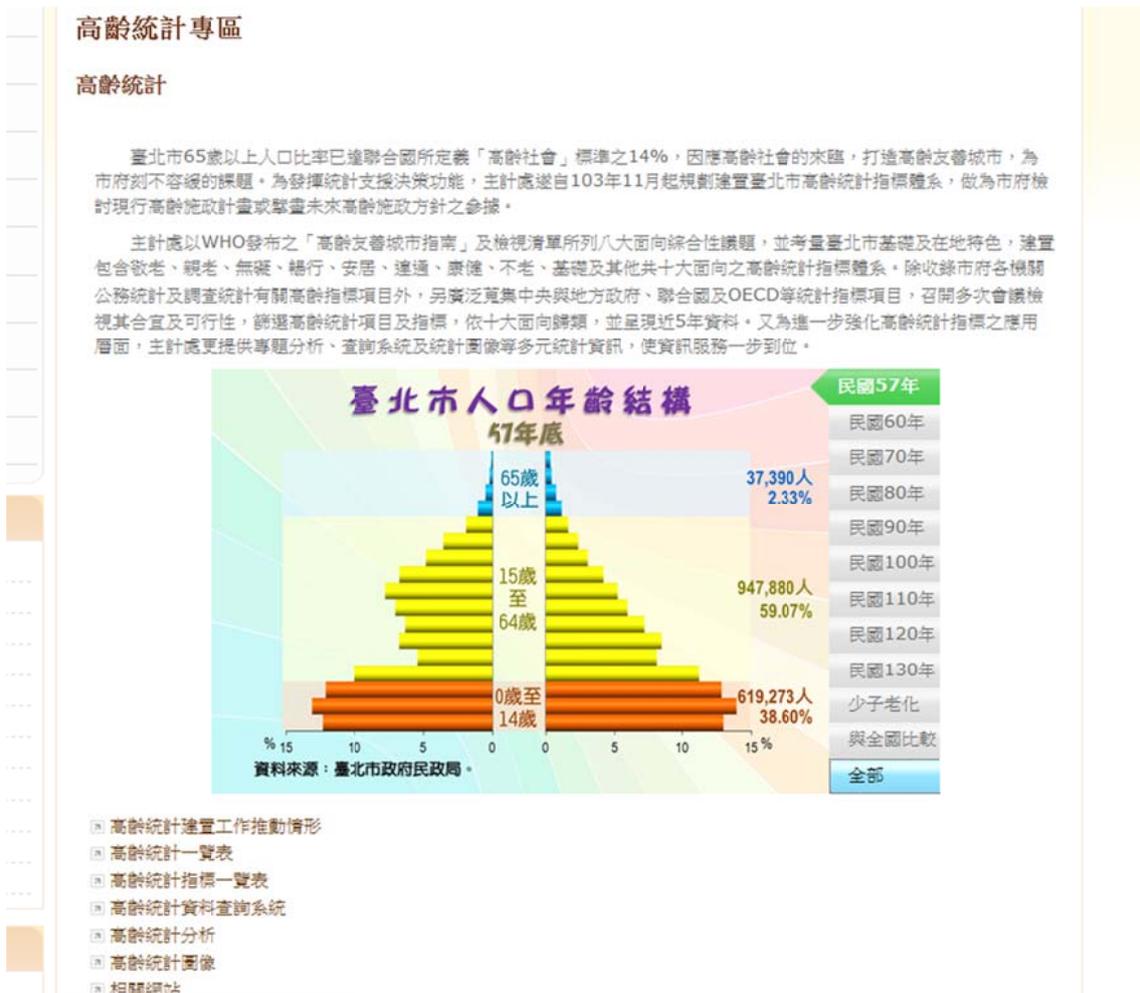
#### (六) 高齡統計網頁專區

本於全民參與及政府資料開放，於主計處網頁特建置高齡統計網頁專區，匯聚前述各項建置成果，完整呈現統計資訊，服務一步到位，以供各界參考運用。網站內容包含「高齡統計建置工作推動情形」、「高齡統計一覽表」、「高齡統計指標一覽表」、「高齡統計資料查詢系統」、「高齡統計分析」、「高齡統計圖像」、「相關網站」等 7 部分。在「高齡統計建置工作推動情形」中，完整呈現臺北市高齡統計建置過程；「高齡統計一覽表」及「高齡統計指標一覽表」則將高齡統計項目及指標近 5 年來資料以統計表方式提供，完整呈現近年來高齡統計指標項目之數據。

「高齡統計資料查詢系統」則提供客製化查詢服務，包含歷年來完整的高齡統計資訊；「高齡統計分析」彙整了歷年來與高

齡相關之統計分析與統計週報之連結，以供下載使用，統計分析部分另將提及與高齡相關之頁碼標明，讓閱讀者能快速找到與高齡相關之內容；「高齡統計圖像」提供十大面向高齡議題之動畫；「相關網站」則提供國、內外高齡議題網站連結，包含衛生福利部國民健康署各縣市政府高齡友善城市專區、衛生福利部國民健康署高齡友善城市專區、OECD Ageing and Employment Policies 專區、聯合國經濟暨社會理事會 Aging 專區及 WHO Ageing and Life Course 專區。高齡網站首頁如圖 5。

圖 5 臺北市高齡統計專區首頁



## 參、高齡統計指標看臺北

### 一、高齡人口現況及未來趨勢

民國 103 年底臺北市 65 歲以上人口數達 38 萬 527 人，較 102 年底增加 1 萬 7,922 人，年增率為 4.94%；103 年底老化指數為 99.41%，亦即老年人口數即將追上幼年人口數，而扶老比則為 19.62%，亦即每 5 位青壯年人口需撫養 1 位 65 歲以上長者。就性別觀察，103 年底 65 歲以上男性人口數為 17 萬 3,790 人，女性為 20 萬 6,737 人，分別較 102 年底增加 6,770 人(4.05%)及 1 萬 1,152 人(5.70%)，性比例則為 84.06，表示 65 歲以上人口女性多於男性，女性人口數約為男性的 1.2 倍。(詳表 3)

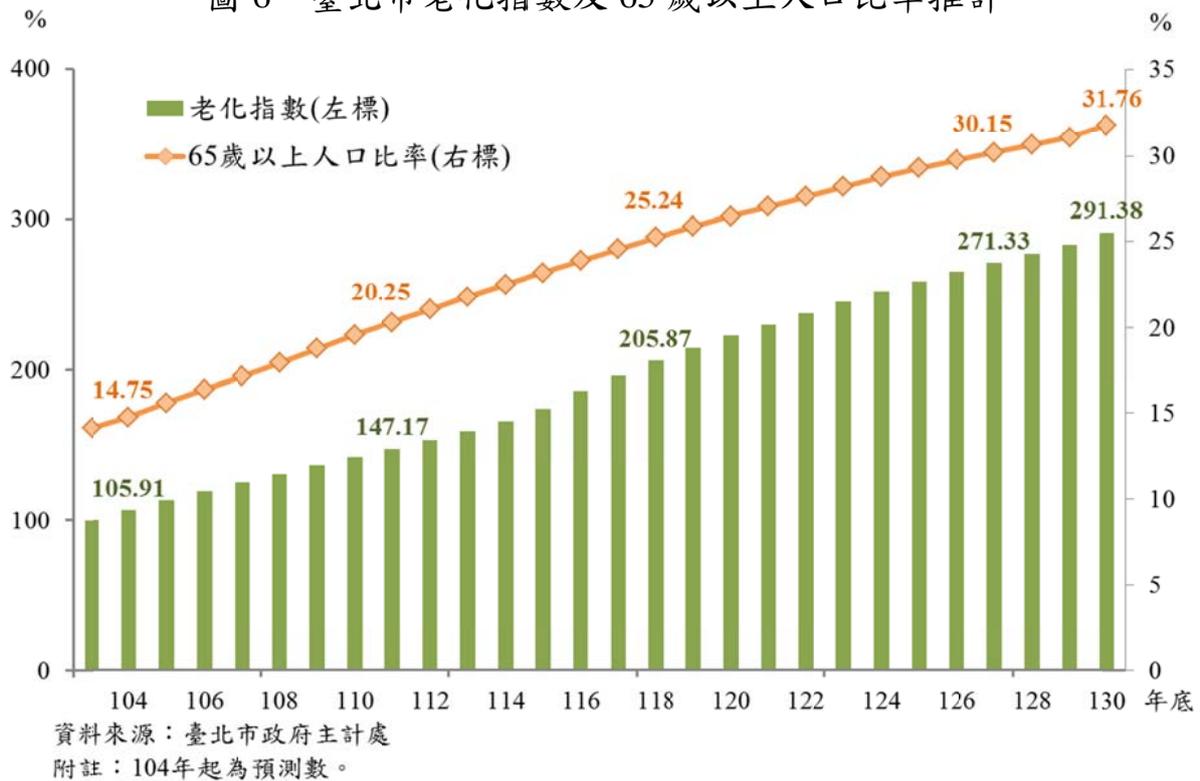
民國 103 年底臺北市老年人口比率為 14.08%，已達高齡社會標準，依市府主計處推估，111 年底老年人口比率將會超過 20%，邁入超高齡社會，而受少子化及人口老化影響，臺北市老化指數逐年增加，預估 130 年底將達 291.38%，亦即老年人口約為幼年人口 2.91 倍。(詳表 3、圖 6)

表 3 臺北市高齡人口概況

年底別	65歲以上人口數(人)			65歲以上人口比率(%)			性比例 (男/百女)	老化指數 (%)	扶老比 (%)
	總計	男	女	總計	男	女			
101年底	348,656	161,782	186,874	13.04	12.59	13.46	86.57	91.00	17.96
102年底	362,605	167,020	195,585	13.50	12.95	14.00	85.40	94.53	18.69
103年底	380,527	173,790	206,737	14.08	13.41	14.70	84.06	99.41	19.62
103年較102年 增減數	17,922	6,770	11,152	(0.58)	(0.47)	(0.69)	--	(4.88)	(0.93)
103年較102年 增減%	4.94	4.05	5.70	--	--	--	--	--	--

資料來源：臺北市政府民政局

圖 6 臺北市老化指數及 65 歲以上人口比率推計



## 二、高齡者無礙暢行臺北

因應現今人口高齡化的趨勢，臺北市積極推動公車業者購置低地板公車之政策，自民國 97 年底以來低地板公車占聯營公車比率呈現上升的趨勢(詳圖 7)，103 年底臺北市聯營公車輛數總計 3,518 輛，較 102 年底 3,754 輛減少 236 輛(-6.29%)，低地板公車則有 2,368 輛，占聯營公車數的 67.31%，較 102 年底增加 576 輛(32.14%)及 19.57 個百分點。(詳表 4)

為使行人能有舒適平整的行走空間，市府亦持續人行道更新及騎樓整平之工作，至民國 103 年底人行道累計更新面積達 226 萬 3,496 平方公尺，累計騎樓整平長度為 18 萬 6,426 公尺；其中 103 年人行道更新面積為 5 萬 6,815 平方公尺，騎樓整平長度為 1 萬 5,642 公尺，分別較 102 年增加 5,056 平方公尺(9.77%)、5,858 公尺(59.87%)。(詳表 4)

表 4 臺北市低地板公車、人行道及騎樓概況

年別	聯營公車輛數①		低地板公車 占聯營公車 比率① (%)	人行道更新面積 (平方公尺)		騎樓整平長度 (公尺)	
	(輛)	低地板公車		當年	累計①	當年	累計①
101年	3,933	1,485	37.76	51,122	2,154,922	17,900	161,000
102年	3,754	1,792	47.74	51,759	2,206,681	9,784	170,784
103年	3,518	2,368	67.31	56,815	2,263,496	15,642	186,426
103年較102 年增減數	-236	576	(19.57)	5,056	56,815	5,858	15,642
103年較102 年增減%	-6.29	32.14	--	9.77	2.57	59.87	9.16

資料來源：臺北市政府交通局、工務局及都市發展局。

附註：①係年底資料。

圖 7 臺北市低地板公車



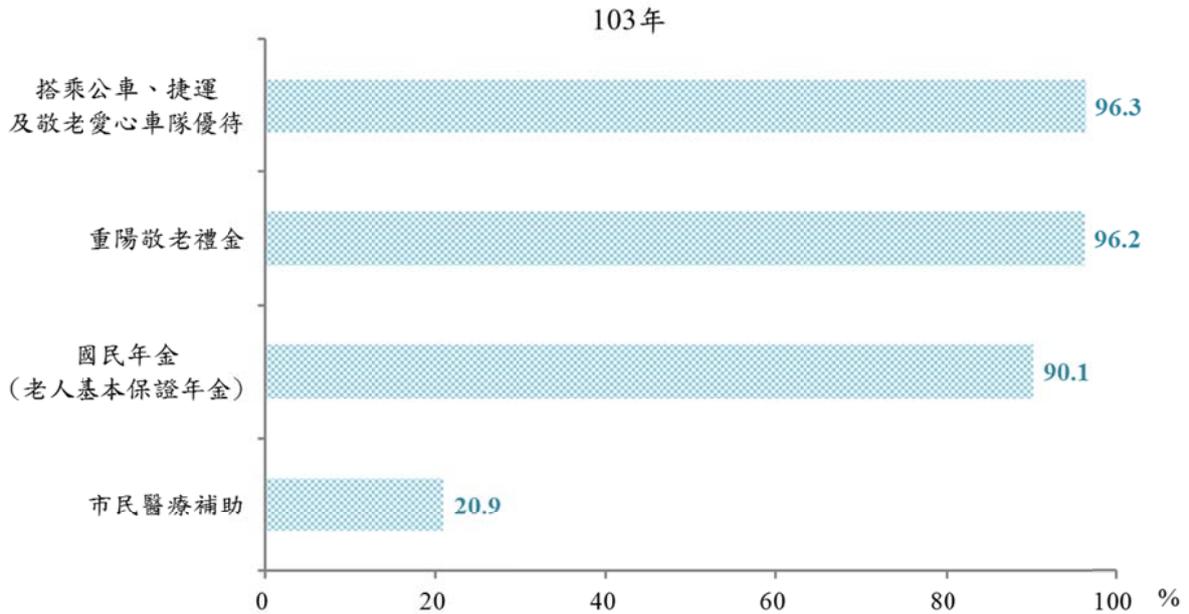
資料來源：臺北市政府交通局

### 三、高齡福利政策宣導

為打造高齡友善臺北，市府推出多項高齡者之社會福利政策，根據民國 103 年臺北市老人生活狀況調查報告中指出，65 歲以上者知悉「搭乘公車、捷運及敬老愛心車隊優待」、「重陽敬老禮金」及「國

民年金(老人基本保證年金)」政策比率皆超過 9 成，惟 65 歲以上者知悉「市民醫療補助」政策比率僅 20.9%(圖 8)，可見市府應著重於「市民醫療補助」政策之宣導，使高齡者能獲得更多更正確的資訊，以保障其應有之權利，落實高齡友善政策。

圖 8 臺北市 65 歲以上者知悉高齡政策比率



資料來源：臺北市政府社會局「103年臺北市老人生活狀況調查報告」

#### 四、高齡者求職情形

隨著平均壽命的增長，高齡者對於工作的需求也日益增加，藉由臺北市各公立就業服務機構及網際就業服務系統求職者中，65 歲以上新登記求職人數比率近年來呈現上升的趨勢，民國 103 年 65 歲以上新登記求職人數為 612 人，占整體新登記求職人數的 1.37%，較 102 年的 511 人及 1.08% 分別增加 101 人、0.29 個百分點 (詳表 5、圖 9)。

按求職就業率來觀察，近年來 65 歲以上者求職就業率約在 20% 至 30% 左右，除 102 年降低外，大致呈現增加的趨勢；惟皆大幅低於未滿 65 歲者求職就業率(詳表 5)；103 年未滿 65 歲者求職就業率為

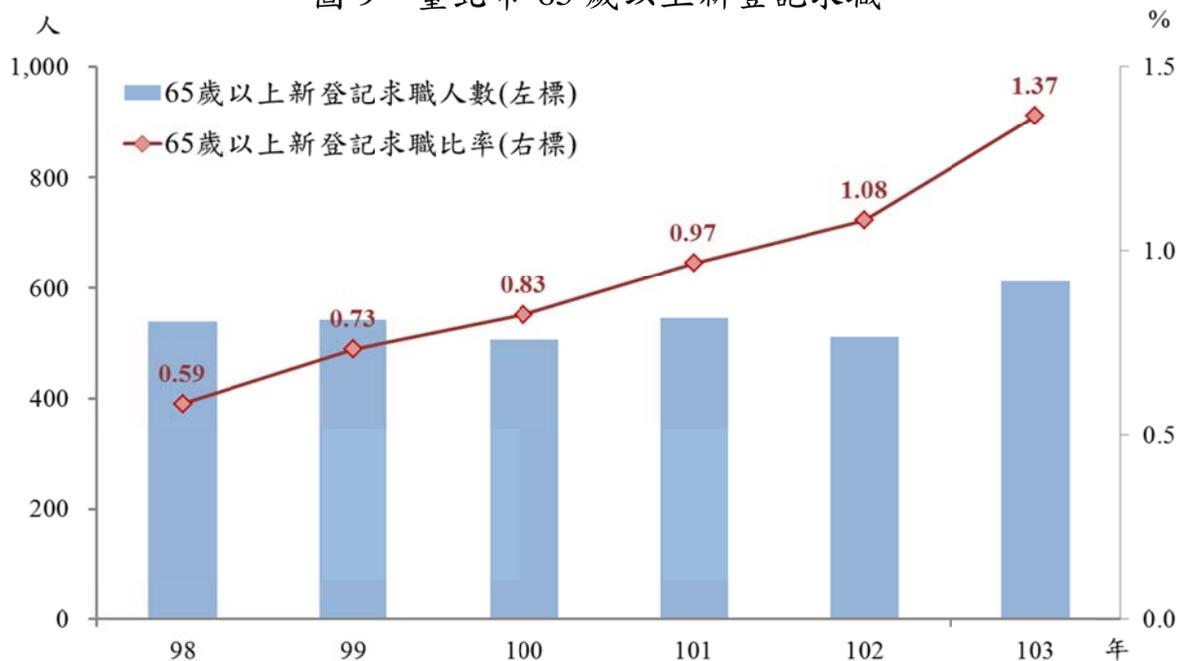
46.90%，65歲以上者為29.25%，分別較102年減少0.25及增加7.13個百分點，而103年兩者之差距為17.65個百分點，較102年25.04個百分點減少7.39個百分點。(詳表5、圖10)

表5 臺北市政府推介求職概況

年別	新登記求職人數(人)			有效求職推介就業人數(人)			求職就業率(%)		
	總計	未滿65歲	65歲以上	總計	未滿65歲	65歲以上	總計	未滿65歲	65歲以上
101年	56,388	55,843	545	26,315	26,151	164	46.67	46.83	30.09
102年	47,166	46,655	511	22,110	21,997	113	46.88	47.15	22.11
103年	44,765	44,153	612	20,888	20,709	179	46.66	46.90	29.25
103年較102年增減數	-2,401	-2,502	101	-1,222	-1,288	66	(-0.22)	(-0.25)	(7.13)
103年較102年增減%	-5.09	-5.36	19.77	-5.53	-5.86	58.41	--	--	--

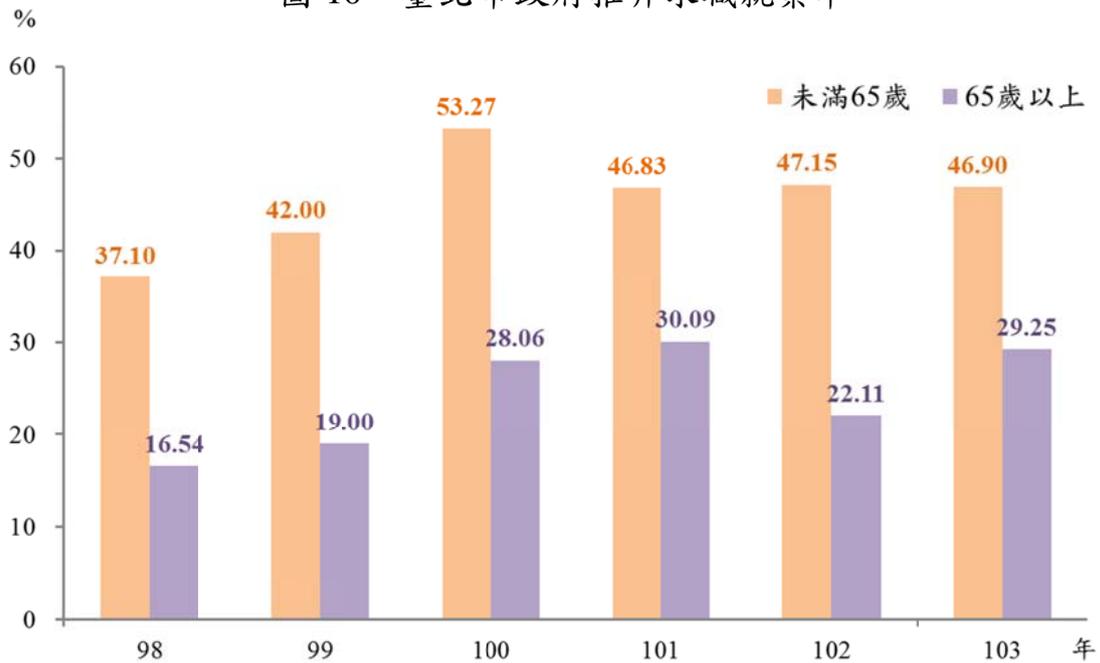
資料來源：臺北市政府勞動局

圖9 臺北市65歲以上新登記求職



資料來源：臺北市政府勞動局

圖 10 臺北市政府推介求職就業率



資料來源：臺北市政府勞動局

## 五、高齡者社會參與

高齡者多願在地老化，藉由規劃良好支援性健康和生活的環境，讓高齡居民持續參與休閒、社會、文化與心靈活動。民國 103 年長青學苑參與人次及 60 歲以上每百人參與長青學苑人次分別為 24.71 萬人次及 44.39 人次，較 102 年增加 3.8 萬人次及 5.07 人次；另 61 歲以上社區大學學員達 1 萬 9,115 人次，較 102 年增加 4,316 人次 (29.16%)(詳表 6)。

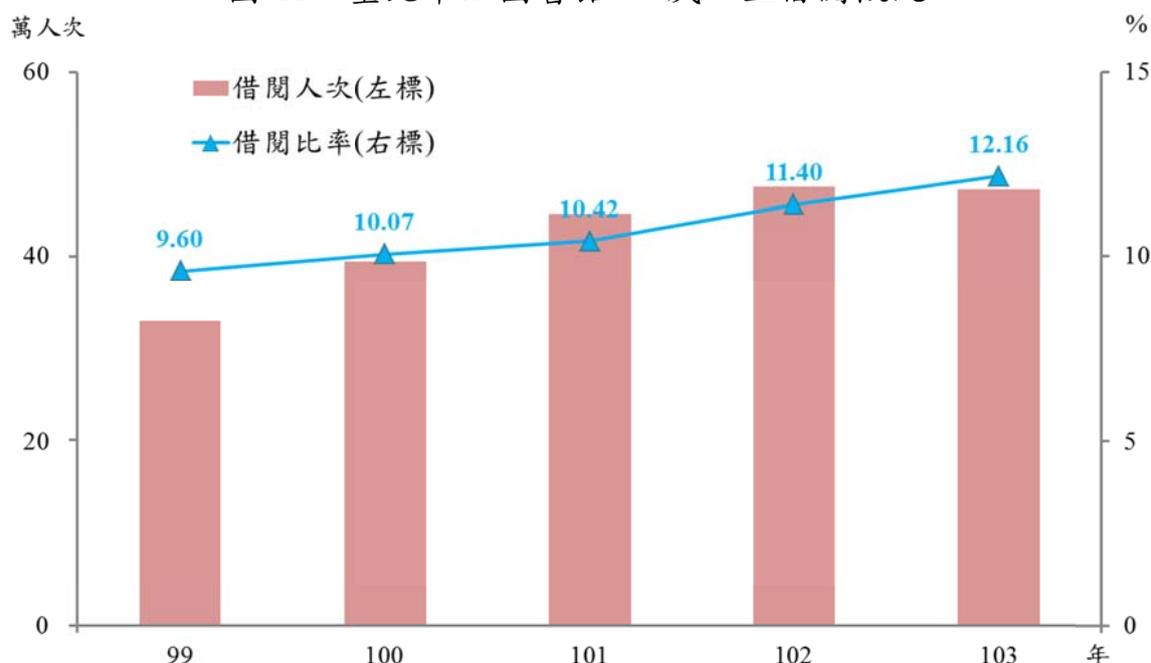
臺北市立圖書館民國 103 年底計有 71 館，藏書達 722.72 萬冊，相當於每千人享有 2,674.46 冊藏書，提供市民豐沛的圖書資源。近年來市立圖書館 60 歲以上借閱人次與借閱比率大致呈現遞增的趨勢(詳圖 11)，103 年 60 歲以上借閱人次達 47.23 萬人，占全體借閱人次的 12.16%，較 102 年 11.40% 增加 0.76 個百分點 (詳表 6)。

表 6 臺北市高齡者社會參與情形

年別	長青學苑 參與人次 (人次)	60歲以上每 百人參與長 青學苑人次 (人次)	老人社團聯誼 活動參加人次 (人次)	61歲以上 社區大學 學員人次 (人次)	市立圖書館 60歲以上 借閱人次 (人次)	市立圖書館 60歲以上 借閱比率 (%)
101年	231,482	45.45	14,001	13,248	445,792	10.42
102年	209,507	39.32	14,583	14,799	475,541	11.40
103年	247,127	44.39	85,080	19,115	472,336	12.16
103年較102 年增減數	37,620	5.07	70,497	4,316	-3,205	(0.76)
103年較102 年增減%	17.96	12.89	483.42	29.16	-0.67	--

資料來源：臺北市政府社會局及教育局。

圖 11 臺北市立圖書館 60 歲以上借閱概況



資料來源：臺北市政府教育局

## 六、高齡生活補助

加強社會敬老的風氣，讓高齡者獲得更多的尊重與關懷。由於民國 102 年市府敬老禮金採年紀越大發放金額越高，致發放金額大幅增加，又 65 歲以上人口逐年增加，致 103 年敬老禮金發放人數及金額達 37.04 萬人及 6.61 億元，分別較 102 年增加 1.83 萬人、0.34 億元。

為維持高齡者基本的生活尊嚴，市府提供符合資格之中低收入老人生活津貼補助，民國 103 年補助人次及金額分別為 12.58 萬人次及 8.24 億元，較 102 年減少 0.38 萬人次及 0.10 億元。另為鼓勵家人照顧家中失能老人，使老人可在家中安老，並減輕照顧者因照顧老人而無法外出就業的經濟負擔，市府提供中低收入戶老人特別照顧津貼，103 年共補助 587 人次及 307 萬元，分別較 102 年增加 6.34%、8.10% (詳表 7)。

表 7 臺北市敬老禮金及中低收入老人補助情形

年別	敬老禮金		中低收入老人生活津貼		中低收入老人特別照顧津貼	
	發放人數 (人)	發放金額 (千元)	補助人次 (人次)	補助金額 (千元)	補助人次 (人次)	補助金額 (千元)
101年	240,238	243,323	132,762	854,868	632	3,175
102年	352,123	627,922	129,640	834,649	552	2,840
103年	370,402	661,456	125,819	824,205	587	3,070
103年較102 年增減數	18,279	33,534	-3,821	-10,444	35	230
103年較102 年增減%	5.19	5.34	-2.95	-1.25	6.34	8.10

資料來源：臺北市政府社會局。

## 七、高齡醫療照護

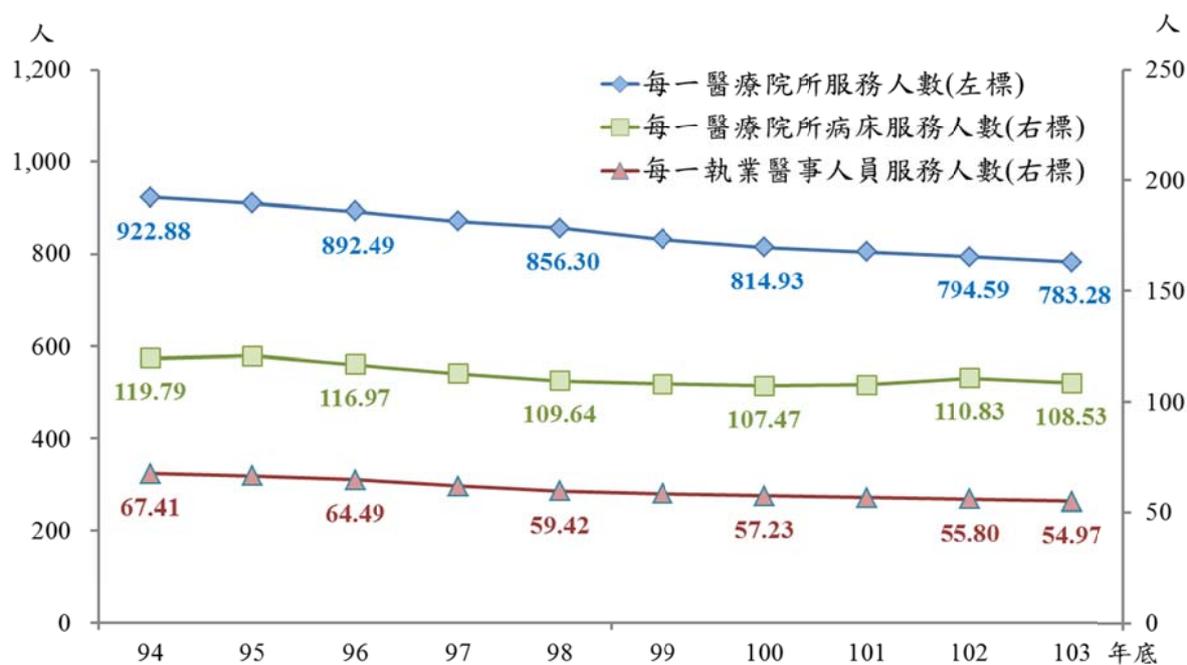
高齡者健康照護的需求較一般人高，因此醫療的軟、硬體設施對高齡者而言更為重要，臺北市近年來醫療院所不斷增加，讓長者就醫更為便利，每一醫療院所及每一執業醫事人員服務人數則呈現遞減的趨勢，也就是說醫療院所及執業醫事人員的負擔減輕，就醫者所能享受的服務品質相對提高。另每一醫療院所病床服務人數雖大致呈遞減，惟自民國 98 年以來皆維持在 110 人左右，代表著病床數並沒有顯著的提升，市府未來政策應加強關注病床數的數量以因應高齡人口的增加 (詳表 8、圖 12)。

表 8 臺北市醫療照護概況

年底別	醫療院所數(所)	每一醫療院所服務人數(人)	每一醫療院所服務面積(平方公里)	醫療院所病床數(床)	每一醫療院所病床服務人數(人)	執業醫事人員數(人)	每一執業醫事人員服務人數(人)
101年底	3,321	804.95	0.08	24,817	107.72	47,344	56.46
102年底	3,381	794.59	0.08	24,241	110.83	48,143	55.80
103年底	3,450	783.28	0.08	24,899	108.53	49,164	54.97
103年底較102年底增減數	69.00	-11.31	0.00	658	-2.30	1,021	-0.84
103年底較102年底增減%	2.04	-1.42	0.00	2.71	-2.08	2.12	-1.50

資料來源：臺北市政府衛生局。

圖 12 臺北市醫療照護服務人數



資料來源：臺北市政府衛生局

## 肆、結論及建議

人口高齡化已是不可抗拒的趨勢，過去對於高齡者的統計皆分散於各個不同的領域，沒有將高齡相關的統計資料整合至完整的體系中，以致在研究或制定高齡相關政策時需花費較多時間蒐集資料。而在臺北市高齡指標體系建置完成後，可以提供政府或學術單位一個簡單便利的資料補給站。惟體系的完備並非一蹴可及，仍需要時間與人力努力精進以臻完善，以下提出三點可再精進方向。

### 一、充實指標內容

本次建置之高齡統計指標，有部分國外指標無法取得數值資料，或未能參考納入，並非其不重要，而是無法從市府的公務統計或調查統計中獲得相關指標資料。建議未來各機關制訂公務統計方案時，能考量高齡統計的需求，將可區分年齡別的統計項目都納入方案中，或是將 65 歲以上的年齡組別納入；各機關在辦理調查時，也能融入高齡思維來設計問卷內容，以取得較多元高齡者的資訊。

WHO 所提出的高齡友善城市指南(詳附錄四)，包含八大面向綜合性的議題，用以幫助城市自身探究其人口老化的問題，並進一步辨識出何處或如何使得該城市能變得更加友善，並分別在八大面向列出評估因子，對此各機關應參考這些評估因子，擬定未來施政方向，並將施政的成果加以統計，充實臺北市高齡統計指標內容，以了解高齡友善情形，並加以追蹤、考評政策之執行情形。

## 二、精進高齡相關統計分析

在高齡統計指標中，有部分是需要做進一步的分析才能看出問題的癥結點，例如須與其他年齡組別做比較才能發現差距，或須將數年資料並陳才能看出趨勢，有些甚至必須做預測才能找出其中問題。但目前對於高齡相關的統計分析非常少，就算有提及高齡的分析也僅做敘述性的統計報告，並沒有深入探討高齡社會所帶來的問題。

各機關應本於其專業，定期檢視相關的高齡統計指標，並做深入的分析，除能檢視施政是否有以高齡者的角度思考，也能檢視目前施政的成果；表現好的指標持續維持，較差的提出改進計畫，若能從中發現高齡社會所衍生的問題，便可以作為政府機關未來施政的參考。

## 三、參與國內外評比

「他山之石，可以攻錯」，參與國內外機構舉辦的高齡相關城市競賽或評比，除了可以檢視臺北市目前對於高齡者的施政狀況及友善情形，也能與國際或國內的城市相互交流藉以開拓視野，參考已邁入高齡社會的城市的思維，以他人的經驗作為我們的基礎，如此才能在人口快速老化的過程中，先一步因應、預防問題的發生。

## 伍、參考資料

- 一、行政院經濟建設委員會 (2012)，中華民國 2012 年至 2060 年人口推計。
- 二、陳寬政 (2013)，台灣的人口老化。
- 三、經建會人力規劃處 (2013)，全球人口老化之現況與趨勢。
- 四、衛生福利部國民健康署網站。
- 五、聯合國經濟暨社會理事會 (Department of Economic and Social Affairs, United Nations) Ageing 專區。
- 六、經濟暨合作組織 (Organization for Economic Co-operation and Development) Ageing and Employment Policies 專區。
- 七、世界衛生組織 (World Health Organization) Ageing and Life Course 專區。