



統計應用分析報告

臺北市產業變動趨勢

張珣

編號：105-17



臺北市政府主計處

105年12月

摘要

臺北市交通方便，人口集中，社會安定，工商業活動活絡，產業結構以服務業為主，工業次之，民國104年底臺北市公司及商業登記家數總計22萬8,570家，其中以服務業17萬2,662家最多，占75.54%，其次為工業5萬3,311家，占23.32%，農業則是2,597家，占1.14%；104年臺北市實際營業工商家數總營業額總計12兆5,892億元，其中以服務業9兆9,418億元最多，占78.97%，其次為工業2兆6,371億元，占20.95%，農業則是103億元，占0.08%。另外，若依行業之中業別觀察，104年臺北市實際營業工商家數總營業額以批發業3兆9,242億元最多，零售業1兆3,629億元次之，金融中介業則為1兆848億元排第3。98年受金融海嘯影響，臺北市實際營業工商家數總營業額前三大行業，皆大幅衰退，其中以金融及保險業跌幅23.39%為最大，中業別則以金融中介業跌幅37.23%為最大。

民國104年底臺北市中小企業總計22萬235家，占臺北市企業95.41%，顯見中小企業為臺北市經濟發展的重要支柱，為鼓勵產業創新與突破，臺北市政府辦理「臺北市產業發展自治條例」創業補助計畫，協助傳統商業模式轉型與重塑，並提供中小企業融資、青年創業貸款及中小企業輔導服務，協助民間創業能量串聯，發展創業孵化空間，整合各項資源推動創業契機，打造臺北市為創業搖籃城市。

然而，臺北市在各項產業活動發展上，須注意目前規劃的內湖科技園區已超過環境所能負荷，進駐廠商漸趨飽和，而在生技產業發展

上，需要的時間較長，風險較高，必須持續觀察生技產業的成長；在人才的培育與招納上，大學生學校所學到的知識要能夠幫助其未來創業，並將生產出的商品與國際商業機會接軌，同時積極招納外籍人士來臺北市創業；另外，對於創業者應給予創業保障，不分國籍任何人都能有一次失敗後不用賠錢的優惠貸款，使創業者無後顧之憂。

目 次

壹、前言.....	1
貳、臺北市產業概況.....	2
參、臺北市歷年產業變動趨勢.....	5
一、公司、商業及工廠登記現有家數.....	5
二、實際營業工商家數.....	8
三、實際營業工商家數總營業額.....	10
肆、臺北市政府產業政策.....	15
一、建構臺北市科技走廊.....	15
二、協助產業及中小企業升級轉型.....	20
伍、結論與建議.....	26
陸、參考資料.....	29

臺北市產業變動趨勢

壹、前言

臺北市為全國政治、經濟、金融、文化中心，且地理環境優越，陸空交通方便，人口集中，工商業家數快速累積，商業繁榮，扮演全國經濟成長火車頭角色。臺北市產業結構以服務業為主，工業則以都市型輕工業、都市服務型工業、高科技及技術密集型為主。臺北市企業以中小企業占多數，其為臺北市經濟發展的重要支柱。

西元2002年Richard Florida教授發表了「創意新貴」一書，提到了經濟發展活力的三T：人才(Talent)、科技(Technology)、包容(Tolerance)，書中所論述案例中的人才，很大一部分是具有創意的創業家，但這些創意階級並非自然地在特定城市發生聚集，而是政府部門必須持續地投資創意，投資在吸引創意人才的環境建構。此外，成功的新創事業和成功的城市有3個共通要素—具創意的優秀人才、對創業家友善的資本環境、鼓勵創新的文化。

城市對提升經濟活力的手段從早期的招商引資、減免企業地方稅，補貼可吸引高科技公司的「企業總部經濟」，到今日更貼近創意人才的鼓勵措施。相較於傳統大型企業，新創事業不但可以帶動就業機會的攀升，更能創造可觀的經濟價值。因此，無論先進國家或發展中國家，無不調整其經濟政策，聚焦於創新知識的發展，地方政府對新創事業發展的支持，更是帶動產業發展的重要助力。

面對國際經濟與產業環境日益變化，臺北市政府積極強化科技產業聚落效應，拓展高科技產業市場商機，打造「臺北科技走廊」，鼓勵產業創新與突破，辦理「臺北市產業發展自治條例」創業補助計畫，提供中小企業融資、青年創業貸款，輔導傳統產業及中小企業升級轉型，以提升產業競爭力，打造臺北市為創業搖籃城市。

本分析首先介紹臺北市目前公司及商業登記現有家數與實際營業工商家數總營業額的產業概況，並與全國比較；接著，呈現臺北市歷年產業變動趨勢，包含公司、商業及工廠登記現有家數、實際營業工商家數與實際營業工商家數總營業額等變化情形；接著介紹臺北市政府的產業政策，包含臺北市科技走廊、中小企業升級轉型及輔導等，藉此了解臺北市政府各項產業相關政策。

貳、臺北市產業現況

民國 104 年全球經濟受國際油價及商品價格下跌、新興與開發中國家成長力度不足等因素影響，表現不如預期，105 年上半年全球經濟復甦乏力，主要因先進經濟體表現未如預期、新興市場成長趨緩、地緣衝突未解等影響，加以英國通過脫歐公投帶來的不確定性，更進一步衝擊金融市場及全球貿易。國內經濟部分，由於 104 年全球經濟成長不如預期，致我國出口下滑，105 年上半年出口及工業生產仍呈現衰退，惟景氣對策信號連續 3 個月呈黃藍燈，7 月更轉呈綠燈，顯示國內經濟緩步回溫。

為因應國際經貿脈動及產業環境變化，臺北市政府從整合資源推動創業契機、協助新創事業發展、串聯民間創業能量、發展創業孵化空間，以及刺激消費、促進投資及拓展外銷、輔導產業升級轉型等面向，推動各項產業輔導措施，以促進臺北市經濟發展及提升競爭實力。

依據臺北市政府產業發展局統計，民國 104 年底臺北市公司及商業登記家數總計 22 萬 8,570 家，其中以服務業 17 萬 2,662 家最多，占 75.54%，其次為工業 5 萬 3,311 家，占 23.32%，農業則是 2,597 家，占 1.14%。服務業中以批發及零售業 6 萬 9,562 家最多，占 30.43%，其次為專業、科學及技術服務業 2 萬 2,648 家，占 9.91%，再其次為金融及保險業 1 萬 6,966 家，占 7.42%；工業則以製造業 2 萬 9,292 家最多，占 12.82%。(詳表 1)

民國 104 年底全國公司及商業登記家數 147 萬 7,380 家，其中以服務業 103 萬 5,321 家最多，占 70.08%，其次為工業 42 萬 2,367 家，占 28.59%，農業則是 1 萬 9,692 家，占 1.33%；觀察臺北市產業家數占全國之比率，臺北市服務業家數占全國 16.68%，農業家數占全國 13.19%，工業家數占全國 12.62%，又各行業家數中以金融保險業臺北市登記家數占全國比率最高，占 45.31%，專業、科學及技術服務業次之，占 33.49%。另外，臺北市製造業家數占全國之比率為 12.44%。(詳表 1)

表 1 臺北市與全國公司及商業登記現有家數

104 年底

單位：家

項目	臺北市		全國		
	家數	結構比 (%)	占全國各業別比重 (%)	家數	結構比 (%)
總計	228,570	100.00	15.47	1,477,380	100.00
農業	2,597	1.14	13.19	19,692	1.33
工業	53,311	23.32	12.62	422,367	28.59
製造業	29,292	12.82	12.44	235,474	15.94
服務業	172,662	75.54	16.68	1,035,321	70.08
批發及零售業	69,562	30.43	11.81	589,035	39.87
專業、科學及技術服務業	22,648	9.91	33.49	67,626	4.58
金融及保險業	16,966	7.42	45.31	37,445	2.53

資料來源：臺北市政府產業發展局。

依據財政部臺北國稅局統計，民國 104 年臺北市實際營業工商家數總營業額總計 12 兆 5,892 億元，其中以服務業 9 兆 9,418 億元最多，占 78.97%，其次為工業 2 兆 6,371 億元，占 20.95%，農業則是 103 億元，占 0.08%。服務業中以批發及零售業 5 兆 2,871 億元最多，占 42.00%，其次為金融及保險業 1 兆 8,917 億元，占 15.03%，再其次為資訊及通訊傳播業 7,049 億元，占 5.60%；工業則以製造業 1 兆 8,461 億元最多，占 14.66%。(詳表 2)

民國 104 年全國實際營業工商家數總營業額為 38 兆 9,801 億元，其中以服務業 21 兆 6,399 億元最多，占 55.52%，其次為工業 17 兆 2,936 億元，占 44.37%，農業則是 465 億元，占 0.12%；觀察臺北市實際營業工商家數總營業額占全國之比率，臺北市服務業總營業額占全國 45.94%，農業總營業額占全國 22.23%，工業總營業額占全國

15.25%，又各行業總營業額中，以金融及保險業臺北市總營業額占全國之比率最高，占 78.93%，資訊及通訊傳播業次之，占 68.66%。另外，臺北市製造業總營業額占全國之比率為 13.23%。(詳表 2)

表 2 臺北市與全國實際營業工商家數總營業額之產業結構
104 年

單位：億元

項目	臺北市		全國	
	總營業額	結構比 (%)	總營業額	結構比 (%)
總計	125,892	100.00	389,801	100.00
農業	103	0.08	465	0.12
工業	26,371	20.95	172,936	44.37
製造業	18,461	14.66	139,586	35.81
服務業	99,418	78.97	216,399	55.52
批發及零售業	52,871	42.00	137,925	35.38
金融及保險業	18,917	15.03	23,966	6.15
資訊及通訊傳播業	7,049	5.60	10,266	2.63

資料來源：財政部臺北國稅局。

參、臺北市歷年產業變動趨勢

一、公司、商業及工廠登記現有家數

受民國94年至95年信用卡、現金卡之雙卡風暴，以及96年至98年美國發生次級房貸危機及雷曼兄弟倒閉等金融海嘯事件影響，臺北市公司及商業登記現有家數99年以前呈現遞減趨勢，至99年底僅21萬2,227家，為近年來最低。為協助企業因應金融風暴，臺北市政府採取一系列刺激經濟措施，協助中小企業取得信用融資貸款，而後經濟逐步回升，公司及商業登記現有家數自100年起逐年遞增，至104年底已達22萬8,570家。(詳表3及圖1)

臺北市產業結構以服務業為主，工業次之。服務業公司及商業登記現有家數民國100年後逐年遞增，至104年底為17萬2,662家，占臺北市公司及商業登記現有家數比率皆維持在7成5以上，惟自99年開始漸漸降低；工業及農業公司及商業登記現有家數分別自99年起及97年起逐年增加，至104年底分別為5萬3,311家及2,597家，所占比率皆呈逐年增加，工業近年來約占2成左右，農業則是1%左右。另外，臺北市工廠登記現有家數逐年遞減，截至104年底為1,175家。(詳表3及圖1)

表3 臺北市公司、商業及工廠登記現有家數

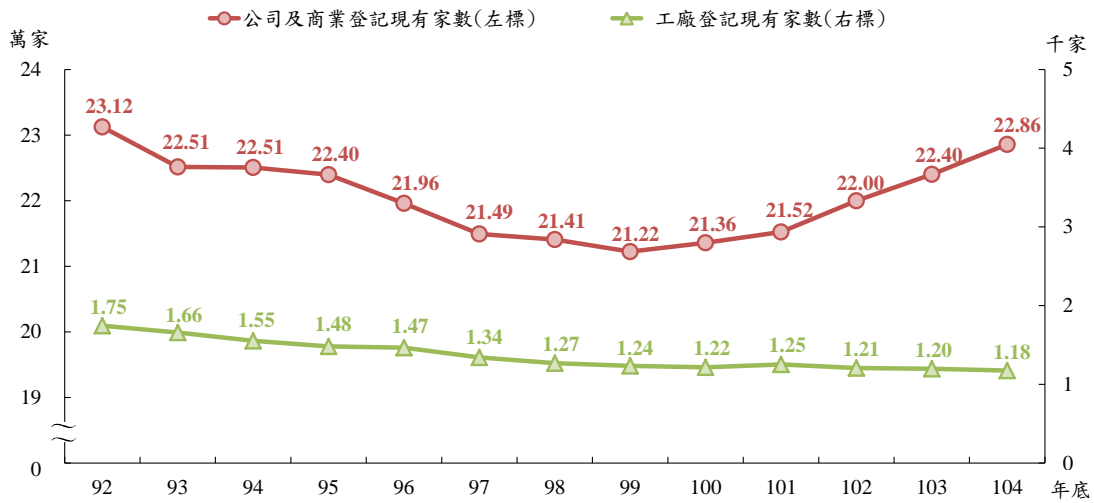
單位：家

年底別	公司及商業登記現有家數							工廠 登記 現有家數
	總計	農業	工業		服務業			
			百分比(%)	百分比(%)	百分比(%)	百分比(%)		
92年底	231,239	1,804	0.78	54,199	23.44	175,236	75.78	1,745
93年底	225,148	1,733	0.77	51,235	22.76	172,180	76.47	1,658
94年底	225,063	1,788	0.79	50,276	22.34	172,999	76.87	1,552
95年底	223,953	1,641	0.73	41,152	18.38	181,160	80.89	1,482
96年底	219,582	1,603	0.73	47,568	21.66	170,411	77.61	1,465
97年底	214,929	1,638	0.76	46,769	21.76	166,522	77.48	1,342
98年底	214,081	1,652	0.77	46,376	21.66	166,053	77.57	1,269
99年底	212,227	1,672	0.79	46,824	22.06	163,731	77.15	1,235
100年底	213,581	1,780	0.83	47,965	22.46	163,836	76.71	1,217
101年底	215,230	1,930	0.90	48,892	22.72	164,408	76.39	1,254
102年底	219,985	2,123	0.97	50,164	22.80	167,698	76.23	1,208
103年底	224,028	2,335	1.04	51,769	23.11	169,924	75.85	1,198
104年底	228,570	2,597	1.14	53,311	23.32	172,662	75.54	1,175

資料來源：臺北市政府產業發展局。

說明：民國91年以前之資料與經濟部公布之資料不一致，92年以後兩者資料調整為一致，故本分析採用92年以後之資料。

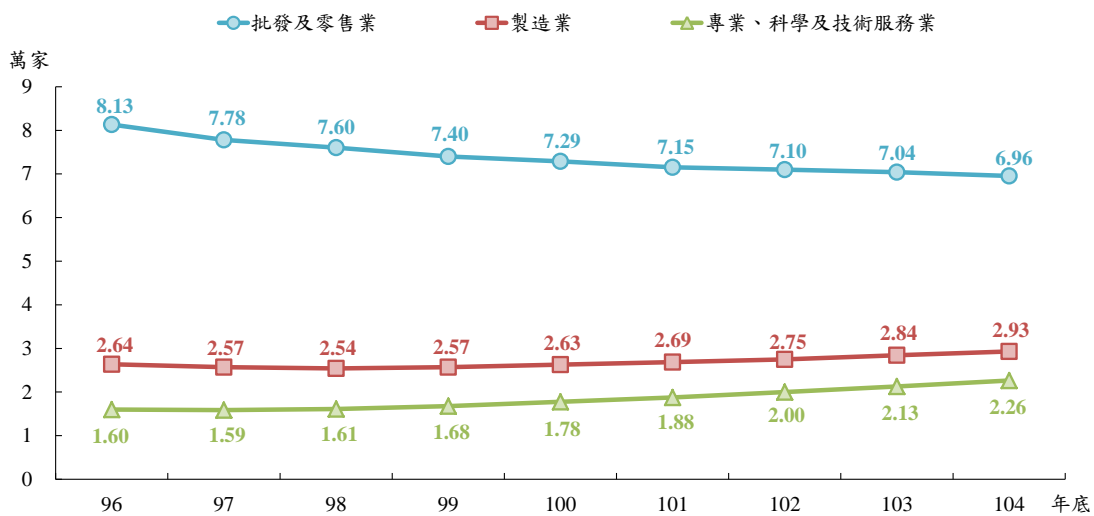
圖1 臺北市公司、商業及工廠登記現有家數



資料來源：臺北市政府產業發展局。

說明：民國91年以前之資料與經濟部公布之資料不一致，92年以後兩者資料調整為一致，故本分析採用92年以後之資料。

圖2 臺北市公司及商業登記現有家數-前三大行業別



資料來源：臺北市政府產業發展局。

說明：民國96年起採用新的行業標準分類，為使行業比較基準一致，採用96年以後資料。

若依行業別觀察，民國104年底臺北市公司及商業登記現有家數以批發及零售業6萬9,562家最多，製造業2萬9,292家次之，專業、科技及技術服務業2萬2,648家則排第3；前三大行業中除批發及零售業

公司及商業登記現有家數逐年遞減外，其餘兩大行業近年來皆逐年增加。(詳圖2)

二、實際營業工商家數

從臺北市實際營業工商家數觀察，亦如前所述於95年起呈現衰退，至97年底實際營業工商家數僅19萬4,788家。對此，臺北市政府採取一系列刺激景氣措施，而後經濟景氣逐步回升，臺北市實際營業工商家數自98年開始逐年遞增，截至104年底總計22萬966家。(詳表4及圖3)

臺北市產業結構以服務業為主，工業次之。服務業實際營業工商家數自民國98年起逐年遞增，至104年底為20萬961家，惟其占比自92年開始漸漸下降，但仍在9成以上；工業實際營業工商家數自92年起逐年增加，至104年底為1萬9,567家，所占比率亦逐年增加，近年來比率維持在7%至9%之間；農業實際營業工商家數自98年起逐年增加，至104年底為438家，所占比率亦逐年增加，然皆不到0.20%。(詳表4及圖3)

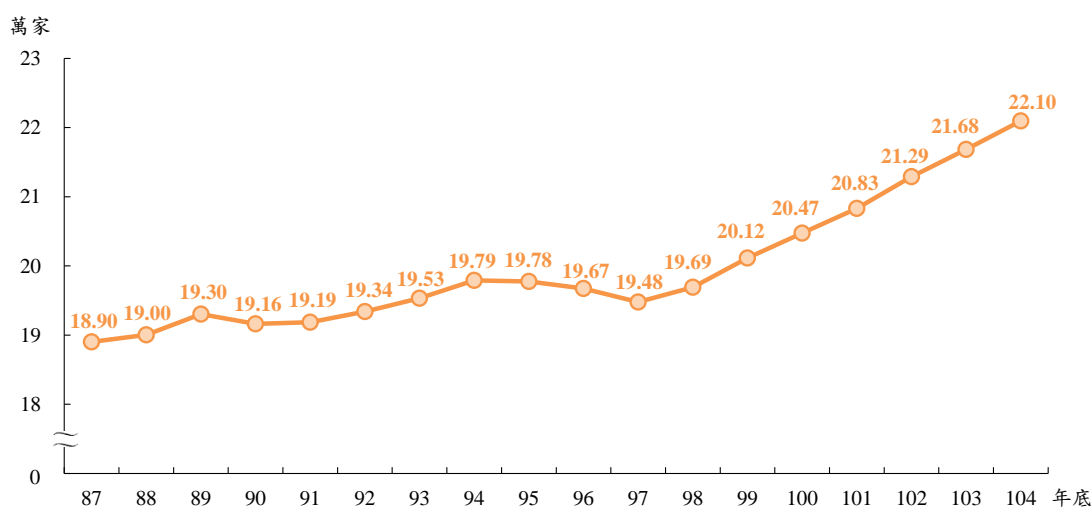
表4 臺北市實際營業工商家數

單位：家

年底別	總計	農業		工業		服務業	
			百分比 (%)		百分比 (%)		百分比 (%)
87 年底	189,033	214	0.11	14,671	7.76	174,148	92.13
88 年底	190,033	204	0.11	14,709	7.74	175,120	92.15
89 年底	193,039	195	0.10	14,542	7.53	178,302	92.37
90 年底	191,616	197	0.10	14,151	7.39	177,268	92.51
91 年底	191,867	183	0.10	14,049	7.32	177,635	92.58
92 年底	193,403	184	0.10	14,604	7.55	178,615	92.35
93 年底	195,325	190	0.10	14,954	7.66	180,181	92.25
94 年底	197,914	207	0.10	15,187	7.67	182,520	92.22
95 年底	197,754	227	0.11	15,202	7.69	182,325	92.20
96 年底	196,736	251	0.13	15,240	7.75	181,245	92.13
97 年底	194,788	239	0.12	15,898	8.16	178,651	91.72
98 年底	196,924	247	0.13	16,128	8.19	180,549	91.68
99 年底	201,154	268	0.13	16,492	8.20	184,394	91.67
100 年底	204,749	274	0.13	17,404	8.50	187,071	91.37
101 年底	208,310	315	0.15	17,962	8.62	190,033	91.23
102 年底	212,893	346	0.16	18,301	8.60	194,246	91.24
103 年底	216,839	388	0.18	18,968	8.75	197,483	91.07
104 年底	220,966	438	0.20	19,567	8.86	200,961	90.95

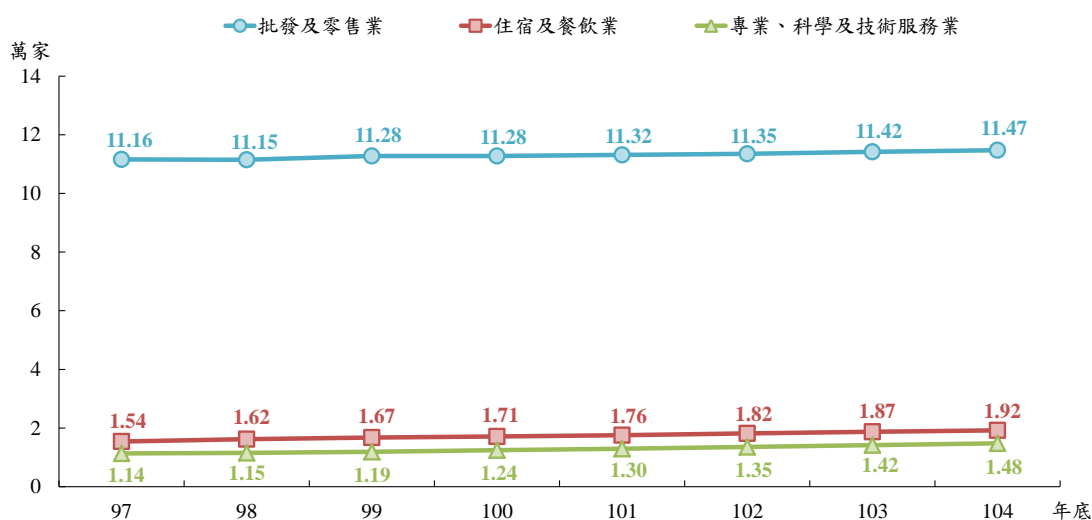
資料來源：財政部臺北國稅局。

圖 3 臺北市實際營業工商家數



資料來源：財政部臺北國稅局。

圖 4 臺北市實際營業工商家數-前三大行業別



資料來源：財政部臺北國稅局。

說明：1.民國 97 年採用新稅務行業標準分類，為使行業比較基準一致，採用 97 年以後資料。

2.專業、科技及技術服務業為從事專業、科學及技術服務之行業，如法律及會計、企業管理及管理顧問、建築及工程服務、技術檢測及分析、研究發展、廣告及市場研究、專門設計及獸醫服務等。

若依行業別觀察，民國 104 年底臺北市實際營業工商家數以批發及零售業 11 萬 4,722 家最多，住宿及餐飲業 1 萬 9,203 家次之，專業、科技及技術服務業 1 萬 4,777 家則排第 3；前三大行業實際營業工商家數皆呈現微幅上升的趨勢。(詳圖 4)

三、實際營業工商家數總營業額

受前述雙卡風暴及金融海嘯事件影響，臺北市實際營業工商家數總營業額於民國 95 年起呈現衰退，至 98 年實際營業工商家數總營業額僅 10 兆 2,303 億元。為防止經濟再度衰退，臺北市政府採取一系列刺激經濟景氣措施，而後景氣緩步回升，截至 104 年臺北市實際營業工商家數總營業額總計 12 兆 5,892 億元。(詳表 5 及圖 5)

臺北市產業結構以服務業為主，工業次之。服務業實際營業工商家數總營業額近年來互有增減，惟占臺北市實際營業工商家數總營業額比率皆為7成7以上；工業實際營業工商家數總營業額近年來亦互有增減，占臺北市實際營業工商家數總營業額比率約為2成左右；農業實際營業工商家數總營業額自民國102年起逐年遞增，惟占臺北市實際營業工商家數總營業額比率極低。(詳表5及圖5)

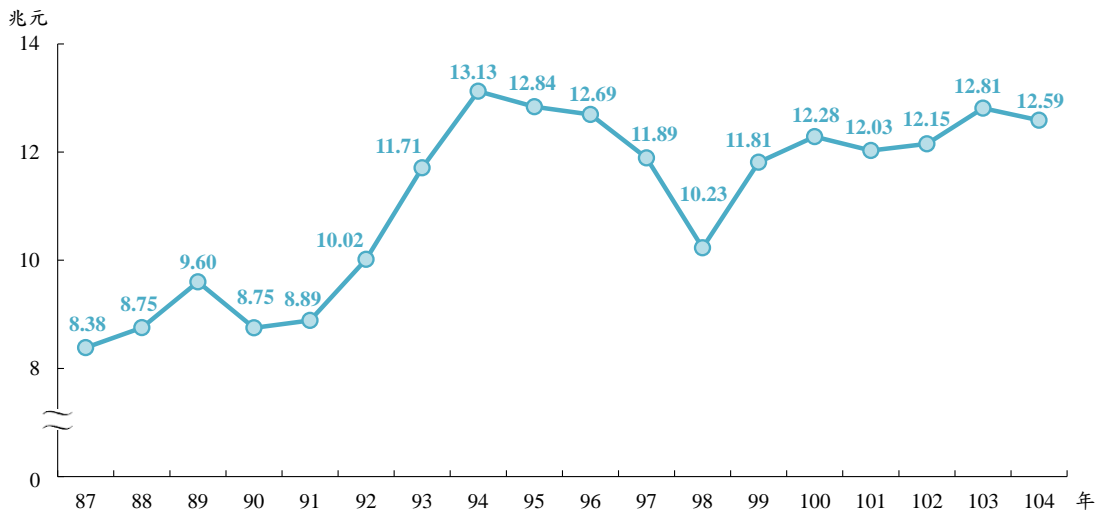
表5 臺北市實際營業工商家數總營業額

單位：億元

年別	總計	農業		工業		服務業	
			百分比 (%)		百分比 (%)		百分比 (%)
87年	83,824	106	0.13	16,256	19.39	67,462	80.48
88年	87,537	119	0.14	16,456	18.80	70,961	81.06
89年	95,987	120	0.12	17,730	18.47	78,137	81.40
90年	87,499	110	0.13	15,477	17.69	71,912	82.19
91年	88,869	70	0.08	17,077	19.22	71,722	80.70
92年	100,158	54	0.05	18,958	18.93	81,146	81.02
93年	117,085	61	0.05	22,666	19.36	94,358	80.59
94年	131,263	67	0.05	22,312	17.00	108,884	82.95
95年	128,386	58	0.05	23,221	18.09	105,108	81.87
96年	126,942	40	0.03	24,618	19.39	102,284	80.58
97年	118,930	43	0.04	24,873	20.91	94,014	79.05
98年	102,303	58	0.06	20,466	20.01	81,779	79.94
99年	118,108	69	0.06	24,859	21.05	93,181	78.89
100年	122,838	65	0.05	27,076	22.04	95,697	77.91
101年	120,304	62	0.05	27,036	22.47	93,206	77.48
102年	121,526	65	0.05	26,814	22.06	94,646	77.88
103年	128,108	94	0.07	27,403	21.39	100,611	78.54
104年	125,892	103	0.08	26,371	20.95	99,418	78.97

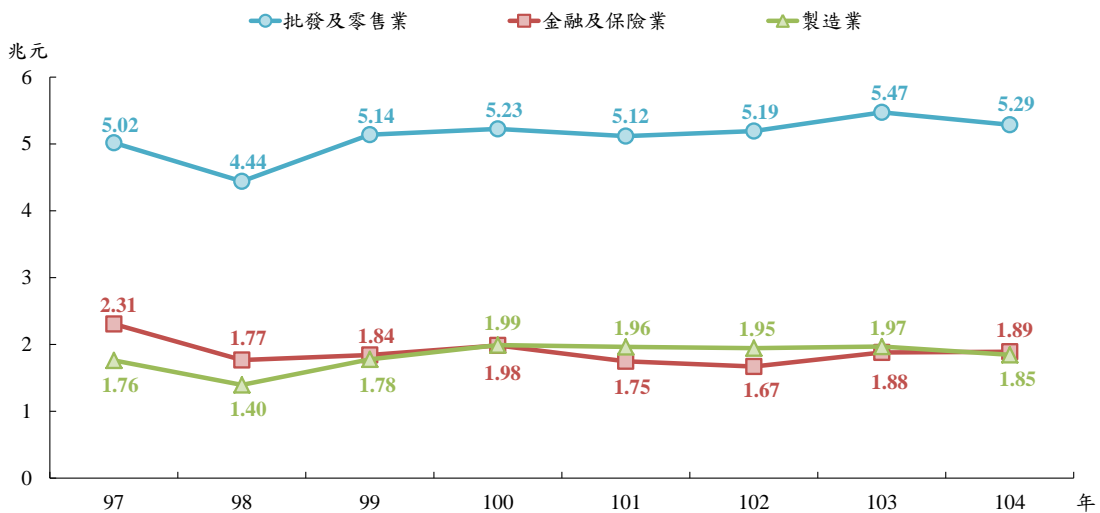
資料來源：財政部臺北國稅局。

圖 5 臺北市實際營業工商家數總營業額



資料來源：財政部臺北國稅局。

圖 6 臺北市實際營業工商家數總營業額-前三大行業別



資料來源：財政部臺北國稅局。

說明：民國 97 年採用新稅務行業標準分類，為使行業比較基準一致，採用 97 年以後資料。

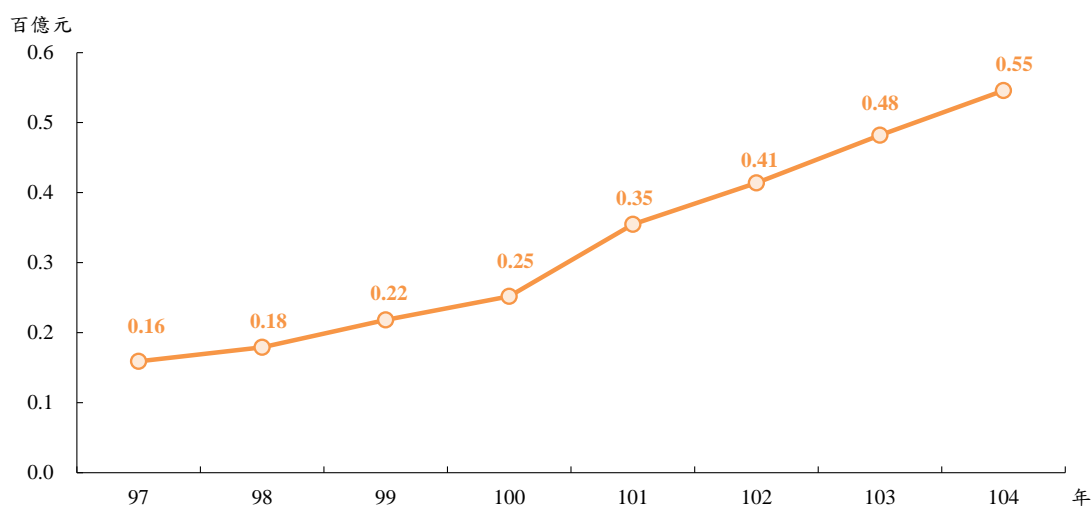
若依行業別觀察，民國 104 年臺北市實際營業工商家數總營業額以批發及零售業 5 兆 2,871 億元最多，金融及保險業 1 兆 8,917 億元次之，製造業則為 1 兆 8,461 億元排第 3；受金融海嘯影響，臺北市實際營業工商家數總營業額前三大行業，98 年皆大幅衰退，其中以金融及保險業跌幅 23.39% 為最大，近年來雖有回升，但原為第 2 大

行業自 101 年起跌落至第 3 大，直至 104 年才重新站回第 2 大行業。

(詳圖 6)

若依各行業別歷年變化差異觀察，以教育服務業實際營業工商家數總營業額變化幅度較大，支援服務業次之，農、林、漁、牧業再次之，分別較民國 97 年成長 243.34%、174.93%、141.61%，皆呈現上升趨勢。(詳圖 7、圖 8 及圖 9)

圖 7 臺北市教育服務業實際營業工商家數總營業額

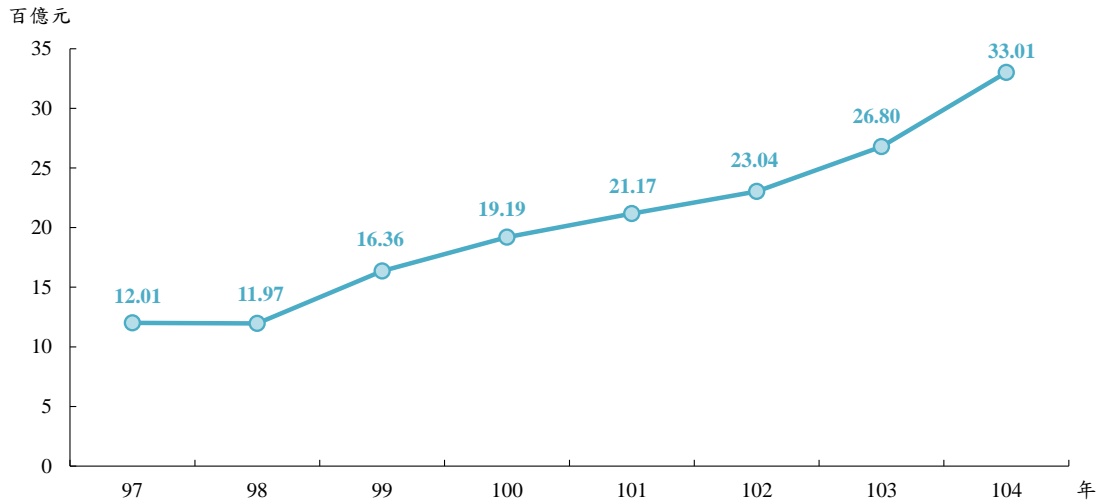


資料來源：財政部臺北國稅局。

說明：1.民國 97 年採用新稅務行業標準分類，為使行業比較基準一致，採用 97 年以後資料。

2.教育服務業為從事正規教育體制內之各級學校與體制外之教育服務，以及教育輔助服務之行業；軍事學校及法務機構附設學校亦歸入本業別。

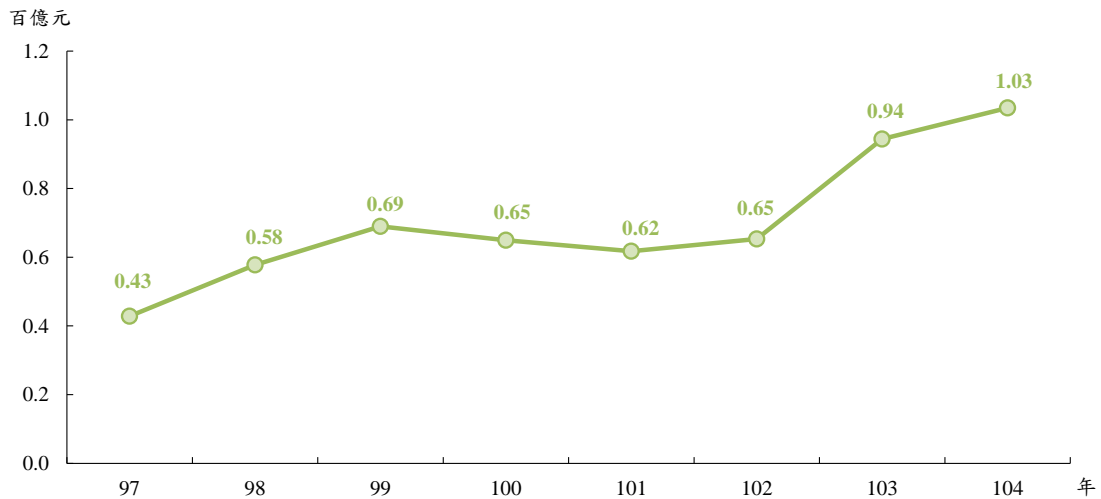
圖 8 臺北市支援服務業實際營業工商家數總營業額



資料來源：財政部臺北國稅局。

- 說明：1.民國 97 年採用新稅務行業標準分類，為使行業比較基準一致，採用 97 年以後資料。
 2.支援服務業為從事支援企業或組織營運之例行性活動（少部分服務家庭）之行業，如租賃、人力仲介及供應、旅行及相關服務、保全及偵探、建築物及綠化服務、行政支援服務等。

圖 9 臺北市農、林、漁、牧業實際營業工商家數總營業額



資料來源：財政部臺北國稅局。

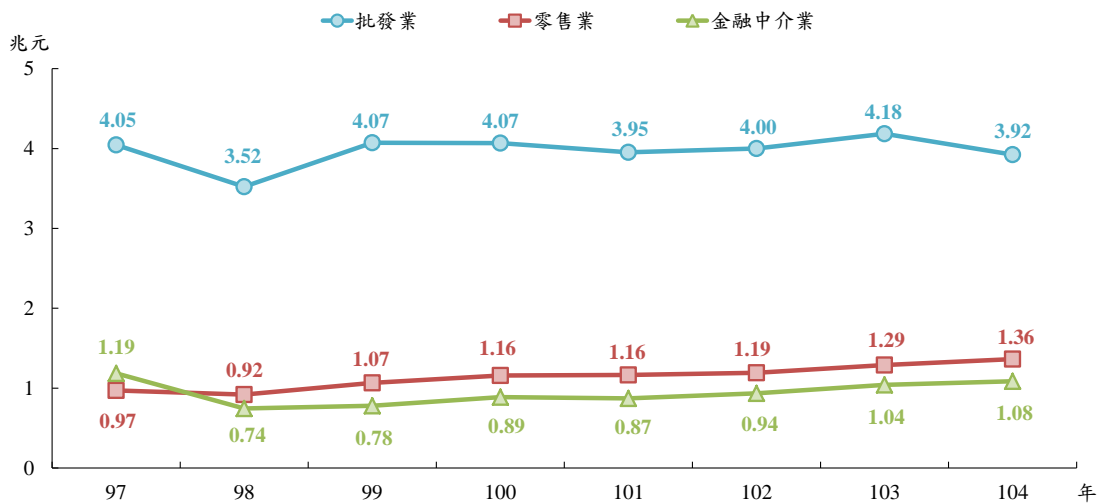
- 說明：民國 97 年採用新稅務行業標準分類，為使行業比較基準一致，採用 97 年以後資料。

若依行業之中業別觀察，民國 104 年臺北市實際營業工商家數總

營業額以批發業 3 兆 9,242 億元最多，零售業 1 兆 3,629 億元次之，

金融中介業則為 1 兆 848 億元排第 3；受金融海嘯影響，臺北市實際營業工商家數總營業額前三大中業別，98 年皆呈現衰退，其中以金融中介業跌幅 37.23% 為最大，近年來零售業及金融中介業實際營業工商家數總營業額皆呈現上升趨勢，批發業則是互有增減。(詳圖 10)

圖 10 臺北市實際營業工商家數總營業額-前三大中業別



資料來源：財政部臺北國稅局。

說明：民國 97 年採用新稅務行業標準分類，為使行業比較基準一致，採用 97 年以後資料。

肆、臺北市產業政策

一、建構臺北科技走廊

面對國際經濟環境的變遷與全球產業日益變化，臺北市產業須朝向科技化、跨域化及國際化方向創新發展，強化科技產業聚落效應，拓展高科技產業市場商機，因此，臺北市政府規劃自南港經貿園區、基隆河截彎取直大小彎之工業區、內湖科技園區、北投士林科技園區、以迄關渡工業區為臺北市產業發展軸帶，打造成為「臺北科技走廊」，以發展資訊、通信、生技等產業成為臺北市優勢產業主軸，並

透過大眾運輸系統之連結，帶動產業軸帶之蓬勃發展。

(一)臺北市科技產業園區概況

內湖科技園區、南港軟體工業園區與大彎南段工業區為臺北市近年全力推動發展的重點產業園區，園區的發展帶動當地區域的建設與繁榮，並進而促進臺北市經貿以及產業的發展。為提升園區的營運環境，臺北市政府已建置園區各項軟硬體設施及服務，依照各園區之產業特性並結合高科技產業，以建立優質的辦公環境與強化生活機能為目標，最終實現生產、生活及生態結合一體的產業園區。

內湖科技園區內有製造業、資訊、通訊、生技等高附加價值的產業，並允許企業營運總部進駐，目前已成為科技性企業營運總部的群聚地、全球電子產業運籌中心及臺灣電信中心；南港軟體工業園區為軟體設計與生物科技產業聚集之地，以生物科技、IC設計及數位內容等三大知識產業為主，同時集結研發資源成為國家發展重點計畫示範重鎮；大彎南段工業區主要規劃為供倉儲、物流、輕工業使用，但已擴充容許策略性產業進駐。

依據臺北市政府產業發展局統計，民國102年臺北內湖科技園區、南港軟體工業園區及大彎南段工業區等3園區廠商家數總計6,033家，從業員工人數19萬6,369人，整體營業收入4兆9,177億元。3園區的廠商家數皆為逐年遞增；從業員工人數及營業收入除98年因金融海嘯影響，跌幅較大外，走勢上大致是呈現逐年增加的趨

勢。(詳表6、圖11)

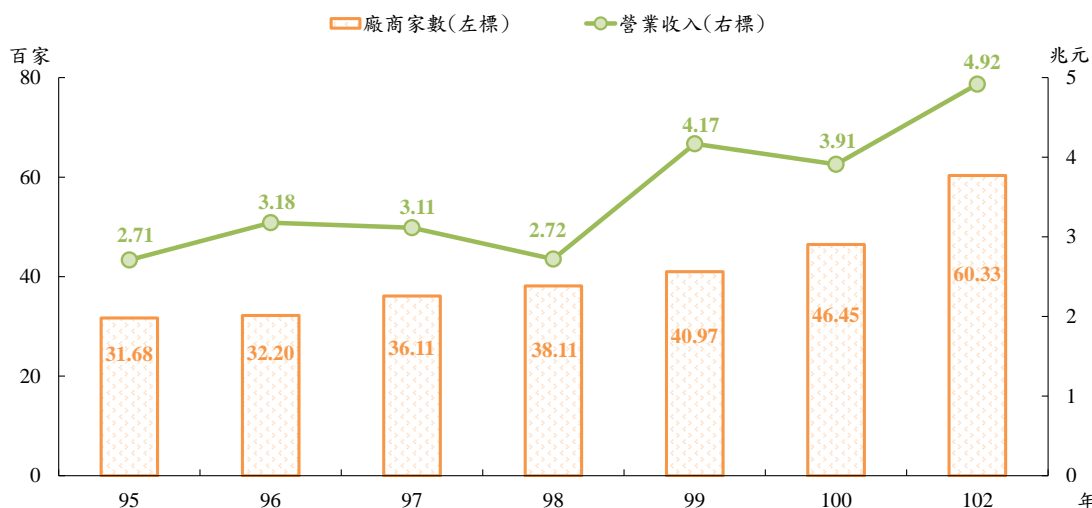
表6 臺北市科技產業園區概況

年底別	廠商家數 (家)	從業員工人數 (人)	營業收入 (億元)(年)
95年底	3,168	118,330	27,091
96年底	3,220	121,057	31,787
97年底	3,611	126,710	31,144
98年底	3,811	125,470	27,205
99年底	4,097	136,753	41,695
100年底	4,645	165,016	39,106
102年底	6,033	196,369	49,177

資料來源：臺北市政府產業發展局「臺北內湖科技園區、南港軟體工業園區暨大彎南段工業區廠商調查分析報告」。

說明：民國101年起每兩年調查1次；臺北市科技產業園區含內湖科技園區、南港軟體工業園區與大彎南段工業區等3園區。

圖11 臺北市科技產業園區廠商家數及營業收入



資料來源：臺北市政府產業發展局「臺北內湖科技園區、南港軟體工業園區暨大彎南段工業區廠商調查分析報告」。

說明：民國101年起每兩年調查1次；臺北市科技產業園區含內湖科技園區、南港軟體工業園區與大彎南段工業區等3園區。

(二) 打造生技產業聚落

早在民國71年，行政院即將生物科技列為重點科技產業發展項目，並於96年通過「生技新藥產業發展條例」，讓生技產業成為唯一可享有我國租稅優惠的產業。而後政府陸續頒布的產業發展方案，如「臺灣生技起飛鑽石方案」及「臺灣生技產業起飛鑽石行動方案」等，都顯現臺灣生物科技產業之蓬勃發展與未來契機，且面對高齡社會的來臨，生技醫藥相關產品與服務需求將會逐日升高，同時自90年起全球生技新藥研發數量持續成長，生技新藥為全球爭相競逐之重點產業。

生物科技產業特性具有高度創新研發需求、高度資金投入、高附加價值創造與高度市場風險等特質。臺北市位居臺灣的政治、經濟、教育文化中心，且以科技和教育表現為強項，更具備生物科技產業成功發展之人才、資金、技術三大要素，生技產業一向為臺北市政府強力輔導之高科技產業。為加乘南港軟體工業園區及內湖科技園區聚落效益，臺北市政府與中央研究院合作「臺北市生技產業聚落發展計畫」，串聯上游中央研究院及國家生技園區的基礎研究，與中下游產品量產、上市及行銷，打造國際級生技產業聚落。

依據臺北市政府產業發展局統計，民國102年臺北市生技廠商家數總計364家，從業員工人數1萬9,865人，整體營業收入1,344億元。生技廠商家數及營業收入皆為逐年遞增；從業員工人數除98

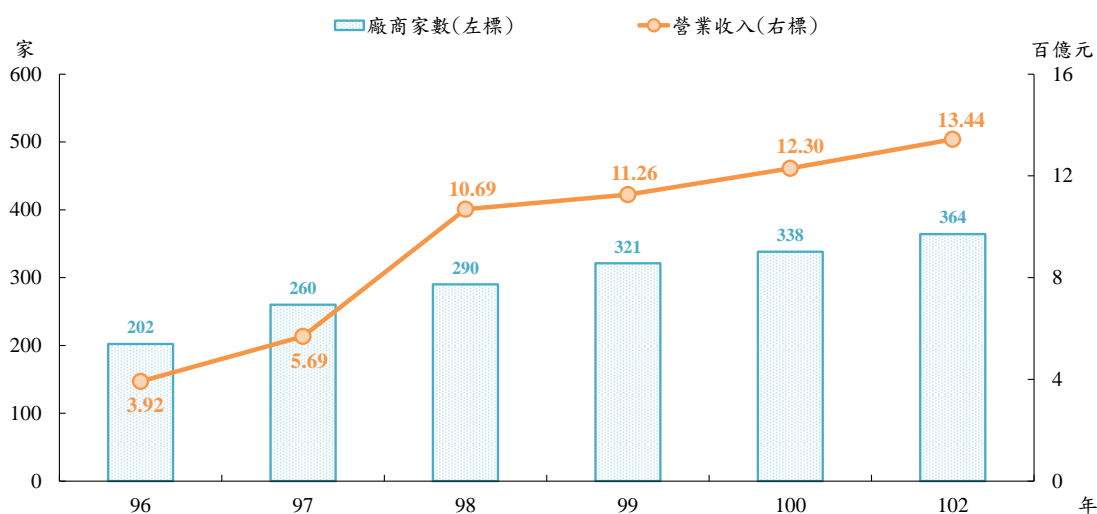
年因金融海嘯的影響，跌幅較大外，大致呈現逐年增加的趨勢。(詳表7、圖12)

表7 臺北市生技產業概況

年底別	廠商家數 (家)	從業員工人數 (人)	營業收入 (億元)(年)
96年底	202	9,952	3.92
97年底	260	26,237	5.69
98年底	290	16,513	10.69
99年底	321	17,739	11.26
100年底	338	19,464	12.30
102年底	364	19,865	13.44

資料來源：臺北市政府產業發展局「臺北市生技產業調查分析報告」。
說明：民國101年起每兩年調查1次。

圖12 臺北市生技產業廠商家數及營業收入



資料來源：臺北市政府產業發展局「臺北市生技產業調查分析報告」。
說明：民國101年起每兩年調查1次。

(三) 規劃建構北投士林科技園區

為連結內湖科技園區及南港軟體工業園區產業發展能量，臺北市政府規劃建構北投士林科技園區，園區位於士林、北投交界處，是繼內湖科技園區及南港軟體工業園區後第3個科技產業園區，為結合生產、生活、生態之知識密集型產業園區，以「科技產業專用區」為發展核心，規劃引進生技、媒體、資訊、電子及通訊等新興產業，民國104年規劃完成以「智慧健康照護產業」及雲端應用為基礎所衍生之關聯性科技服務產業為發展主軸。

二、協助產業及中小企業升級轉型

依據經濟部中小企業白皮書顯示，民國 104 年我國中小企業總計 138 萬 3,981 家，占全國企業家數 97.69%，其中臺北市中小企業 22 萬 235 家，占臺北市企業 95.41%，占全國中小企業 15.91%，居各縣市之冠。近年來臺北市中小企業占臺北市企業比率皆在 9 成 5 以上，顯見中小企業為臺北市經濟發展的重要支柱。為協助中小企業改善經營體質與開創市場商機，促進企業永續發展，臺北市政府於 88 年 7 月成立臺北市中小企業輔導服務中心，積極輔導與服務中小企業，協助中小企業在融資、商機謀合、教學訓練及推廣自有品牌等方向，推動輔導及相關專案政策。(詳表 8)

表 8 臺北市與全國中小企業家數

單位：家

年底別	臺北市		全國		
		占臺北市 企業比率 (%)	占全國 中小企業 比率(%)		占全國 企業比率 (%)
99 年底	202,962	95.31	16.26	1,247,998	97.68
100 年底	205,939	95.28	16.09	1,279,784	97.63
101 年底	208,934	95.39	15.99	1,306,729	97.67
102 年底	212,356	95.37	15.95	1,331,182	97.64
103 年底	216,031	95.32	15.97	1,353,049	97.61
104 年底	220,235	95.41	15.91	1,383,981	97.69

資料來源：經濟部「中小企業白皮書」。

(一) 「臺北市產業發展自治條例」獎勵補助計畫

臺北市政府於民國 99 年 9 月 8 日公布實施「臺北市產業發展自治條例」(以下簡稱產業發展自治條例)，並設置「臺北市產業發展基金」，目的為促進產業發展，鼓勵創新及投資，輔導中小企業提升競爭力，並提供勞工職業訓練費用、房屋稅、地價稅、融資利息補貼及研發經費補助。101 年 10 月 15 日修正產業發展自治條例，增訂勞工薪資補貼及房地租金補貼，吸引企業來臺北市投資，擴大招商引資並嘉惠臺北市中小企業。

另外，為鼓勵臺北市企業發展品牌提高產業價值，及激發更

多創業能量，打造臺北市成為創新創業基地，於民國 103 年 6 月 10 日公布再修正產業發展自治條例，提高研發補助金額，並增訂品牌建立、創新育成及創業等補助項目。接著，又於 104 年 7 月 13 日修正獎勵補助機制，並增訂天使投資育成補助鏈結民間資金。

依據臺北市政府產業發展局統計，產業發展自治條例獎勵補助計畫自民國 100 年 3 月 1 日開辦至 104 年底止，累計核准 722 件，累計補助金額 7 億 4,443 萬元，其中 104 年核准 215 件，補助金額 2 億 7,011 萬元。(詳表 9、圖 13)

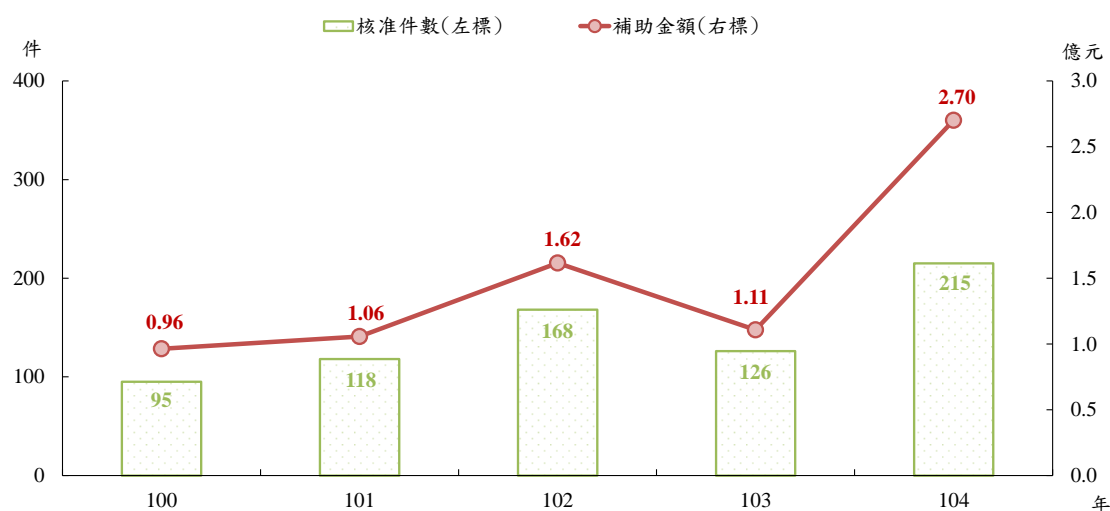
表 9 臺北市產業發展自治條例獎勵補助情形

年 別	核准件數(件)	補助金額(萬元)
100 年	95	9,635
101 年	118	10,568
102 年	168	16,160
103 年	126	11,069
104 年	215	27,011

資料來源：臺北市政府產業發展局。

說 明：民國104年新增3個民間申請項目，致數值大幅增加。

圖 13 臺北市產業發展自治條例獎勵補助情形



資料來源：臺北市政府產業發展局。

說明：民國104年新增3個民間申請項目，致數值大幅增加。

(二) 協助中小企業申請中央資源及辦理地方產業創新研發推動計畫

中小企業經營管理上有時會遇到困難，或是研發過程不順利，為協助其解決經營管理的問題及降低研發風險，臺北市政府委託專業輔導團隊針對可能面臨之財務、經營管理、行銷、產品及技術開發等問題，進行診斷及評估，提供具體改善或轉型方案建議，同時協助其申請中央資源。自民國 97 年起至 104 年底止，累計提供 954 家次專業諮詢服務，成功協助 188 家中小企業申請獲得 3 億 6,732 萬元中央資源補助，其中 104 年提供 105 家次專業諮詢服務，協助 15 家中小企業申請獲得 4,298 萬元中央資源補助。

(詳表 10)

另外，自民國 99 年起申請經濟部補助，臺北市政府編列配合款，兩者合計每年 3,000 萬元，辦理「地方產業創新研發推動計畫

(SBIR)」，目的在協助產業創新研發、升級轉型。自 99 年起至 104 年底止，累計補助 235 家廠商進行研發創新，累計補助金額 1 億 7,224 萬元，其中 104 年補助 35 家廠商，補助金額 2,852 萬元。(詳表 10)

**表 10 臺北市政府輔導中小企業協助申請政府資源
及提供研發補助情形**

年別	專業輔導 (家次)	協助申請中央政府計畫 補助		地方產業創新研發推動 計畫	
		補助家數 (家)	補助金額 (萬元)	補助家數 (家)	補助金額 (萬元)
97 年	135	20	1,102	-	-
98 年	93	26	9,513	-	-
99 年	127	29	5,490	47	2,835
100 年	168	26	5,261	41	2,900
101 年	110	35	4,325	37	2,900
102 年	114	22	3,225	35	2,900
103 年	102	15	3,520	40	2,837
104 年	105	15	4,298	35	2,852

資料來源：臺北市政府產業發展局。

(三) 提供中小企業融資及青年創業貸款

臺北市政府與財團法人中小企業信用保證基金分別於民國 98 年及 100 年合作辦理「臺北市中小企業融資貸款」及「臺北市青年創業融資貸款」，可供申請額度各為 30 億元及 13 億 5,000 萬

元，目的為提供臺北市中小企業營運資金，促進臺北市經濟發展，並協助臺北市青年取得創業資金，營造臺北市為青年創業的首選之地。

「臺北市中小企業融資貸款」自民國 98 年 3 月 1 日開始受理申請案件，截至 104 年底累計核准 2,837 件，累計核准貸款金額為 23 億 9,597 萬元，其中 104 年核准件數計 212 件，核准貸款金額 1 億 6,530 萬元；「臺北市青年創業融資貸款」自 100 年 4 月 26 日開始受理申請案件，截至 104 年底累計核准 1,071 件，累計核准貸款金額為 6 億 7,638 萬元，其中 104 年核准件數計 322 件，核准貸款金額 1 億 6,910 萬元。(詳表 11、表 12)

表 11 臺北市中小企業融資貸款

年別	核准件數(件)	核准貸款金額(萬元)
98 年	1,203	110,906
99 年	234	15,781
100 年	145	12,720
101 年	266	23,080
102 年	414	28,985
103 年	363	31,595
104 年	212	16,530

資料來源：臺北市政府產業發展局。

說明：臺北市中小企業融資貸款係臺北市政府於民國98年因應全球金融海嘯適逢景氣低迷開辦之政策性專案貸款，以協助中小企業於當時全球經濟環境困窘下持續營運所需為考量，開辦後獲中小企業主廣大迴響，致98年核准件數及核准貸款金額較高。

表 12 臺北市青年創業融資貸款

年別	核准件數(件)	核准貸款金額(萬元)
100 年	105	7,628
101 年	179	11,175
102 年	221	15,695
103 年	244	16,230
104 年	322	16,910

資料來源：臺北市政府產業發展局。

(四) 中小企業輔導

臺北市政府除了對臺北市中小企業、策略性產業、青年創業者挹注營運資金外，更考量中小企業及新創企業經營不易、創業維艱，於是積極輔導中小企業，提供其所需資源，相關政策內容摘陳如下：

1. 辦理「臺北市中小企業知識學苑」

民國 93 年開始辦理「臺北市中小企業知識學苑」系列課程，協助創業者取得相關創業知識，104 年起規劃「創業育成課程」，協助創業者瞭解各項創業基礎知能；「老闆學校講座」針對產業前瞻性、未來性等趨勢議題，提供企業主新視野；另外，為協助創業者激發創意，提升營運能力及宏觀視野，開設「創新加速課程」，提供前瞻技術、產業前景及資金週轉

等內容，強化營運能力。

2. 臺北市中小企業融資貸款與關懷輔導計畫

為協助企業及早採取相關預警及因應措施，幫助企業穩健經營，民國 100 年開始推動「臺北市中小企業融資貸款與關懷輔導計畫」，籌組專家顧問團，針對申請貸款及獲得貸款的廠商進行實地訪視及關懷諮詢。

3. 輔導社會企業品牌形象建立與推廣

為協助社會企業於臺北市穩定紮根奠定發展基礎，以持續推動社會與環境的改善，並幫助中小企業掌握產業趨勢，規劃社會企業宣導暨經驗交流活動，增進社會大眾對社會企業了解，並強化商業或組織投入社會企業。同時組成輔導團隊，輔導一般公司或法人團體成為社會企業，並舉辦媒合會，彙整提供中央、地方及民間各類社會企業輔導資源，協助媒合社會企業獲取相關資源。

伍、結論與建議

面對全球化的競爭，產業正面臨關鍵的轉型時期，須以創新創業為核心，加速推動產業升級轉型，讓經濟體質更加強健，而地方政府對新創事業發展的支持，是帶動產業發展的重要助力。臺北市政府近年積極推動創業獎勵相關計畫，獎勵內容從創業環境打造、資源補貼，延伸至人力培訓，提供一應俱全的機制與實質協助，協助願意挑戰創新、積極創業的個人或團體挑戰創業夢想。

臺北市作為臺灣的首善之都，須積極營造友善的創業環境，並招募創意人才，另以更開放、更國際化之姿，緊密連結技術、人才、資金、市場四個關鍵要素互為配套，方能打造成為一個友善創意之都。最後，本分析對臺北市產業政策提出以下建議：

一、產業園區廠商漸趨飽和，應及早因應

內湖科技園區為都市計畫工業區，土地皆為私人所有，爰減低其使用效率，加上發展已遠遠超過規劃，亦超過環境所能負荷，進駐廠商有漸趨飽和與多元現象。大彎南段工業區尚未飽和，應及早借鏡並預備因應此一問題。另外，園區部分產業相重複，是產生群聚效應或是造成同業競爭，未來北投士林科技園區成立後，亦可能遭遇相同問題。

二、生技產業需長期觀察，勿被短期績效蒙蔽

臺北市生技產業近年成長卓越，但須注意的是，生技產業的創新發展較為漫長，產品的研發需要投入較多的時間、資金及人才，風險也相對較高，如果僅以一段時間的統計數據無法完整詮釋生技產業的長期發展契機，需要持續觀察生技產業的成長，配合全球生技產業變動趨勢，採用更完整構面評估廠商獲利績效、研發臨床進度、國際合作實力等進行分析，藉以探討臺北市生技產業發展的機會優勢，研擬可能的發展策略與資源整合，促進生技產業持續的創新發展。

三、大學育才，城市留才

如何有效率地建立創業生態系統，須從大學研究和創業人才的源

頭開始，臺灣知名大學如臺灣大學、政治大學及臺灣科技大學等皆位於臺北市，臺北市政府需要思考如何讓大學人才在校所學到的知識，能夠幫助其未來創業，並將生產出的商品與國際商業機會接軌。同時開放多元人才，不論任何國籍、任何城市的創業者，都可以來臺北市創業。

四、建立創業保障制度

多數有創意的人不敢創業的原因之一是害怕失敗，顯示目前對創業失敗的保障制度有待提升，可師法德國柏林市政府，提供條件寬鬆的微型創業貸款，不分國籍任何人都能有一次失敗後不用賠錢的優惠貸款，使創業者無後顧之憂。

陸、參考資料

1. 創意新貴，Richard Florida，寶鼎出版社，92年10月。
2. 臺北市政府產業發展局統計年報，臺北市政府產業發展局，105年6月。
3. 財政部「財政統計資料庫查詢系統」，
<http://web02.mof.gov.tw/njswww/WebProxy.aspx?sys=100&fund=defjspf2>。
4. 臺北內湖科技園區、南港軟體工業園區暨大彎南段工業區廠商調查分析報告，臺北市政府產業發展局，103年11月。
5. 臺北市生技產業調查分析報告，臺北市政府產業發展局，103年11月。
6. 臺北市政府產業發展局施政報告，臺北市政府產業發展局，104年12月。